

Степановой М.И.
Антошкину Ю.В.

Российская Федерация
ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НОРД»
ОГРН 1156820001250 ИНН 6825006621
393194, Тамбовская область, г. Котовск,
ул. Гаврилова, д.31, офис 1б.
№ 44
«18» 07 2017 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Тамбовской области**

392000, г. Тамбов, ул. Державинская, д. 1
Телефон: (4752) 71-36-00, факс 71-35-33
E-mail: to68@fas.gov.ru

ТАМБОВСКОЕ УФАС РОССИИ
Вх. № 4451
«18» 07 2017

15 35

ЖАЛОБА

**на действия Управления городского хозяйства
администрации г. Мичуринска при проведении электронного аукциона
№ FKR22051700120 на выполнение работ по капитальному ремонту общего
имущества (ремонт кровли) в многоквартирном доме, расположенном по
адресу: г. Мичуринск Тамбовской области ул. Гагарина, 1б**

Данная жалоба подаётся в порядке, установленном:

- п. 235 раздела V «Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме», утверждённого постановлением Правительства РФ от 01.07.2016г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – 615-ПП РФ),
- ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ).

Заказчик (организатор торгов):

Наименование: Управление городского хозяйства администрации города Мичуринска.

Место нахождения, юридический и почтовый адрес: 393761 Тамбовская обл., г. Мичуринск, ул. Советская, 293.

Адрес электронной почты

Контактный телефон: +7

Факс: +7 (47545) 5-49-29

Ф.И.О. контактного лица

Оператор электронной торговли:

Наименование: АО «Единый оператор»

Адрес электронной почты:

Место нахождения, юридический адрес: г. Мичуринск, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5.

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru.

Контактный телефон: +7 (495) 276-16-26.

Факс: +7 (495) 730-59-07.

Лицо, подающее жалобу:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «НОРД».

Место нахождения, почтовый адрес: 393194, Тамбовская область, г. Котовск, ул. Гаврилова, дом 31, офис 16.

Адрес электронной почты: nord_tambov@mail.ru.

Контактный телефон: +7 (916) 625-55-07.

Факс: +7 (916) 625-55-07.

Ф.И.О. контактного лица: директор  ич.

Процедура:

Номер извещения: FKR22051700120.

Наименование процедуры: Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (ремонт кровли) в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Мичуринск Тамбовской области ул. Гагарина, 16.

Форма торгов: электронный аукцион.

Предмет электронного аукциона: Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Дата публикации: 22.05.2017г.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 07.07.2017г. в 10 час. 00 мин.

Дата завершения срока рассмотрения заявок: 10.07.2017г. Протокол рассмотрения заявок опубликован 10.07.2017г., но на момент подачи жалобы на основании п. 162 615-ПП РФ не доступен для просмотра на электронной площадке до подведения итогов электронного аукциона.

Дата проведения электронного аукциона: 13.07.2017г. в 09 час. 28 мин.

Обжалуемые действия организатора торгов:

22.05.2017г. Управлением городского хозяйства администрации города Мичуринска было опубликовано извещение № FKR22051700120 о проведении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (ремонт кровли) в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Мичуринск Тамбовской области ул. Гагарина, 16.

Ещё до окончания срока подачи заявок 04.07.2017г. ООО «НОРД», считая ряд положений документации об электронном аукционе не соответствующими требованиям действующего законодательства, подало через электронную площадку запрос о разъяснении положений Документации об электронном аукционе следующего содержания:

Запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе

Уважаемый заказчик!

На основании п. 140 Постановления Правительства РФ от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – 615-ПП РФ) ООО «НОРД» просит Вас разъяснить следующие положения конкурсной документации.

Пунктом 145 615-ПП РФ установлен исчерпывающий перечень требований к содержанию заявки участника закупки. Согласно нему, **заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:**

а) **документы и сведения об участнике электронного аукциона**, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) **документ, подтверждающий полномочия лица** на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Согласно п. 146 615-ПП РФ, **заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 615-ПП РФ.**

Аналогичные положения приведены в п. 2 и 5 раздела 4 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по заполнению заявки» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества.

Однако **в нарушение данных положений действующего законодательства в п. 3, 4 раздела 4 документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик требует от участников закупки предоставить в заявке на участие в открытом аукционе значения показателей ряда материалов.** Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, указаны заказчиком в п. 6 Приложения № 1 к документации об электронном аукционе «Техническое задание».

Считаем установление заказчиком данного **незаконного требования грубым нарушением положений 615-ПП РФ, ущемляющим права и законные интересы участников закупки и создающим риск необоснованного отклонения их заявок.**

В связи с этим **просим Вас исключить данное незаконное требование, внося необходимые изменения в документацию об электронном аукционе.**

Напоминаем вам о том, что, согласно п. 141 615-ПП РФ, в течение 2 рабочих дней со дня поступления от оператора электронной площадки запроса заказчик размещает на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, наименования заинтересованного лица, подавшего запрос, если такой запрос поступил заказчику не позднее чем за 3 дня до дня окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Разъяснение положений документации об электронном аукционе не должно изменять ее суть.

В случае несоблюдения заказчиком указанных положений действующего законодательства на основании п. 235 615-ПП РФ участник закупки оставляет за собой право обратиться с жалобой в антимонопольный орган.

Однако по существу данного запроса ответ от заказчика так и не был получен, хотя все возможности для этого у заказчика имелись. Вместо этого только 07.07.2017г. в 08 час. 33 мин., т. е. всего за полтора часа до окончания срока подачи заявок (ранее, видимо, заказчик был очень занят другими, более важными проблемами), им было опубликовано «Разъяснение документации к процедуре» следующего весьма «информативного» содержания:

*Здравствуйте! Запрос поступил позднее чем за 3 дня. Процедура: FKR22051700120
Наименование процедуры: Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (ремонт кровли) в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Мичуринск Тамбовской области ул. Гагарина, 16, лот №1: Выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества (ремонт кровли) в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Мичуринск Тамбовской области ул. Гагарина, 16.*

Несмотря на отсутствие адекватного ответа на заданный вопрос, ООО «НОРД» приняло решение об участии в рассматриваемой процедуре и 06.07.2017г. подало заявку на участие. Заявке был присвоен порядковый номер 11.

Содержание заявки полностью соответствовало положениям п. 145 615-ПП РФ.

Кроме того, несмотря на:

- явную незаконность требования заказчика предоставить в заявке на участие в открытом аукционе значения показателей ряда материалов (в п. 3, 4 раздела 4 документации об открытом аукционе в электронной форме),

- очевидное несоответствие указанного в п. 3 раздела 4 документации об открытом аукционе в электронной форме перечня материалов, по которым требуется предоставление показателей (1. Доски 2. Пленка подкровельная антиконденсатная 3. Профилированный лист 4. Сталь 5. Лист гладкий 6. Планка снегодержателя 7. Портландцемент 8. Краска 9. Раствор строительный) и списка указанных заказчиком в п. 6 Приложения № 1 к документации об электронном аукционе «Техническое задание» материалов (1. Брус хвойных пород; 2. Доска хвойных пород; 3. Кровельный профлист; 4. Пленка подкровельная антиконденсатная; 5. Огнебиозащитный состав; 6. Водосточная система с настенными желобами; 7. Дополнительные элементы скатной кровли; 8. Кирпич керамический полнотелый; 9. Раствор готовый кладочный цементный; 10. Снегозадерживающие элементы),

ООО «НОРД» в составе своей заявки предоставило значения указанных заказчиком в п. 6 Приложения № 1 к документации об электронном аукционе «Техническое задание» показателей материалов в полном соответствии с установленными в п. 4 раздела 4 документации об открытом аукционе в электронной форме правилами.

Однако, несмотря на это, 10.07.2017г. в личном кабинете электронной площадки и на адрес электронной почты ООО «НОРД» получило «Уведомление о недопуске к участию в процедуре FKR22051700120, лот № 1» следующего содержания:

Заявка Общество с ограниченной ответственностью "НОРД" на участие в процедуре FKR22051700120, лот № 1 отклонена на основании п.п. «б» пункта 6 раздела 6 «Рассмотрение заявок на участие в электронном аукционе» документации – несоответствие заявки на участие в электронном аукционе требованиям Документации об электронном аукционе (предоставленные в заявке участника сведения («Значения_показателей_по_материалам»

заявки на участие в электронном аукционе) не соответствуют требованиям раздела 4 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по заполнению заявки»). Протокол рассмотрения заявок вы можете просмотреть в своем личном кабинете на сайте ЕЭТП по адресу /com/protocol/index/lot/5852

Несмотря на данное уведомление, ООО «НОРД» на момент подачи жалобы не имеет возможности детально ознакомиться с протоколом рассмотрения заявок ввиду следующего:

На основании п. 162 ПП РФ от 01.07.2016 г. № 615 протокол рассмотрения заявок не доступен для просмотра на электронной площадке до подведения итогов электронного аукциона.

Приведённая в «Уведомлении» формулировка заказчика о «несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям Документации об электронном аукционе» неконкретна и не позволяет понять, какие именно положения заявки ООО «НОРД» не соответствуют каким именно требованиям Документации об электронном аукционе.

Вопреки выводу заказчика, считаем, что **заявка ООО «НОРД» полностью соответствует положениям п. 145 615-ПП РФ, в котором установлен исчерпывающий перечень требований к содержанию заявки участника закупки.** Согласно ему, заявка на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) документы и сведения об участнике электронного аукциона, подавшем заявку на участие в электронном аукционе, - полное наименование, сведения об организационно-правовой форме, адрес юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника электронного аукциона - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства, номер контактного телефона - для индивидуального предпринимателя;

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника электронного аукциона.

Все указанные документы и сведения приведены в заявке ООО «НОРД».

При этом, согласно п. 146 615-ПП РФ, **заказчик не вправе требовать от участника электронного аукциона иных документов и сведений**, кроме документов и сведений, предусмотренных пунктом 145 настоящего Положения. А ведь именно за некое мифическое «несоответствие предоставленных в заявке участника сведений («Значения показателей по материалам» заявки на участие в электронном аукционе) требованиям раздела 4 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по заполнению заявки» (т. е. тех самых «иных документов и сведений») и отклонена заявка ООО «НОРД»!

Более детального обоснования аргументов жалобы ООО «НОРД» не имеет возможности предоставить ввиду отсутствия конкретной информации о том, какие именно положения заявки ООО «НОРД» не соответствуют каким именно требованиям Документации об электронном аукционе.

На основании вышеизложенных доводов просим:

- принять жалобу ООО «НОРД» к рассмотрению;
- приостановить определение подрядчика в части заключения договора с заказчиком до принятия антимонопольным органом решения по жалобе;
- рассмотреть жалобу по существу;

- в случае, если жалоба будет признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений;

- направить на адрес электронной почты ООО «НОРД» копии решения, предписания, принятых по результатам рассмотрения жалобы.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1) Копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего жалобу:

- решение единственного участника ООО «НОРД» от 12.12.2016г. о возложении обязанностей директора ООО «НОРД» на участника ООО «НОРД»

- приказ директора ООО «НОРД» Н. А. Гусева от 12.12.2016г. о возложении в обязанности директора Общества – 1 лист.

2) Копия заявки ООО «НОРД» на участие в конкурсе

Директор ООО «НОРД»



Гусев

