



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

до 04.17 № 8/8638

На № _____ от _____

Заявитель:

Заказчик:

РЕШЕНИЕ
по жалобе №216-18.1/17

18.07.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

при участии представителей

при рассмотрении жалобы

от 10.07.2017 вх. №8920 на действия заказчика –

при проведении закупки извещение №31705224763 о которых размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

0102674

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба (далее также – Заявитель) от 10.07.2017 вх. №8920 на действия заказчика –

(далее также – Заказчик) при проведении закупки извещение №31705224763 о которых размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru).

По мнению Заявителя, нарушения со стороны Заказчика выразились в необоснованном отклонении заявки, поданной для участия в закупке предметом которой являлось оказание услуг по корректировке проектной документации природоохранного значения (ПДВ, ПНООЛР, ПОК, разработка паспортов) для нужд АО «СХЗ», а также не указании в техническом задании требования к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.

На рассмотрение жалобы представителем Заказчика даны устные и письменные пояснения, представлены материалы и доказательства по доводам, изложенным в жалобе.

Комиссия, выслушав участников рассмотрения жалобы, пришла к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов, акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате

осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

15.06.2017 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru была размещена информация (извещение №31705144978) (далее также – Извещение) о проведении открытого запроса предложений по оказанию услуг по корректировке проектной документации природоохранного значения (ПДВ, ПНООЛР, ПЭК, разработка паспортов) для нужд АО «СХЗ».

Информация о проводимой закупке была размещена в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положением о закупках.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» от 26.06.2017 (далее – Положение о закупке).

Таким образом, при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках Заказчик обязан руководствоваться своим Положением о закупке.

Согласно пункту 10.4.1. Положения о закупке при проведении закупок к участникам закупки предъявляются обязательные требования, а в случаях, предусмотренных Положением, могут предъявляться также дополнительные и (или) квалификационные требования.

Как следует из пункта 10.4.2. Положения о закупке требования, предъявляемые к участникам закупки, указываются в документации о закупке и в равной мере распространяются на всех участников закупки.

Таким образом, требования к участникам закупки должны быть указаны в документации о закупке.

Пунктами 14, 15 информационной карты установлены обязательные и дополнительные требования к участникам закупки, которые должны соответствовать приложению №1 к информационной карте.

В соответствии с пунктом 2.3 приложения №1 информационной карте, участник в составе своей заявки обязан представить копию действующего аттестата аккредитации привлекаемой лабораторией на замеры промышленных выбросов загрязняющих веществ, ГОУ, определение качественного и количественного состава отходов, проведения биотестирования отходов.

Комиссия, проанализировав заявку _____, установила, что в ее составе имелся аттестат аккредитации №РА.RU.517773 от 26.05.2015 удостоверяющий, что химико-аналитическая лаборатория Научно-исследовательского технологического института им. С.П. Капицы Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновский государственный университет» соответствует требованиям ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009.

Таким образом, _____ исполнены требования документации о закупке, предусматривающие обязанность по предоставлению в составе заявки аттестата аккредитации привлекаемой лабораторией на замеры промышленных выбросов загрязняющих веществ.

Между тем, в соответствии с протоколом №01.08-19-247 от 04.07.2017 о рассмотрении заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, заявка _____ была отклонена. Причиной отклонения явилось отсутствие в представленном аттестате аккредитации №РА.RU.517773 от 26.05.2015 химических веществ, по которым необходимо проведение исследований, что в свою очередь не соответствует требованию пункта 2.3 приложения №1 (требования к участникам закупки) к информационной карте документации о закупке.

Согласно пояснениям представителей Заказчика, в рамках проведения закупочной процедуры, участникам были даны разъяснения пунктов документации, из которых следует, что очистке подвергаются: азот диоксид, азот оксид, аммиак, гептил, диметиламин, пыль абразивная дижелеза триоксид, диатрий сульфат.

Между тем, как было упомянуто ранее в соответствии с пунктом 2.3 приложения №1 информационной карте, участник в составе своей заявки обязан представить копию действующего аттестата аккредитации привлекаемой лабораторией на замеры промышленных выбросов загрязняющих веществ, ГОУ, определение качественного и количественного состава отходов, проведения биотестирования отходов.

В то же время, закупочная документация не содержит в себе требований о составе отходов, по которым предполагается биотестирование, что в свою очередь не может являться основанием для отклонения заявки.

Как следует из части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном

антимонопольным органом, действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую ~~заказчик~~ обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, при проведении открытого запроса предложений по оказанию услуг по корректировке проектной документации природоохранного значения (ПДВ, ПНООЛР, ПЭК, разработка паспортов) для нужд АО «СХЗ» Заказчиком совершены неправомерные действия по необоснованному отклонению заявки ~~ООО «Эко-Планета»~~, путем предъявления к участнику закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Комиссия приходит к выводу о том, что довод Заявителя о неправомерном отклонении заявки ООО «Эко-Планета» поданной в рамках проведения открытого запроса предложений по оказанию услуг по корректировке проектной документации природоохранного значения (ПДВ, ПНООЛР, ПЭК, разработки паспортов) для нужд АО «СХЗ» является обоснованным.

Комиссия отмечает, что отсутствие в закупочной документации требования о наличии непосредственно у участника закупки лицензий на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации строительства, реконструкции объектов капитального строительства) не может свидетельствовать о нарушении организатором закупки порядка организации и проведения процедуры закупки, так как закупочной документацией предусмотрено оказание услуг по предмету закупки в соответствии с требованиями норм действующего законодательства, вследствие чего довод заявителя о неустановлении в закупочной документации требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для

подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу от 10.07.2017 вх. №8920 на действия заказчика АО «Салаватский химический завод» (453256, Россия, Республика Башкортостан, г. Салават, ул. Молодогвардейцев, д. 30) при проведении закупки извещением №31705224763 о которых размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru), частично обоснованной.

2. Выдать направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и определение комиссии автономного органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель:

Заказчик:

АС 04-14 № В/8634
На № _____ от _____

ПРЕДПИСАНИЕ №216-18.1/17

18.07.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 18.07.2017 по жалобе

от 10.07.2017 вх. №8920 на действия заказчика –

при проведении закупки извещение №31705224763 о которых размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru)

0102675

ПРЕДПИСЫВАЕТСЯ

1.

отменить: протокол о рассмотрении заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме №01.08-19-247 от 04.07.2017; протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №01.08-19-248 от 04.07.2017.

2. Исполнить предписание в семидневный срок с момента его получения.

3. В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его издания.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 18.1 Закона о защите конкуренции Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административной ответственности.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.