



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

19.08.2017 № 3025/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявителю:  
ООО «Инженерный центр «Экспертлифт»  
302004, г. Орёл, пер. Речной, д. 46, кв.65  
Телефон/факс: +7 (903) 882-98-30  
e-mail: explift@mail.ru

Организатору торгов:  
Некоммерческая организация  
«Региональный фонд  
капитального ремонта общего имущества  
в многоквартирных домах на  
территории Орловской области»  
302006, г. Орёл, ул. Московская, д.159  
e-mail: kaprem@orelkapremont.ru

Оператору ЭТП:  
ООО «РТС-тендер»  
e-mail: ko@rts-tender.ru

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 275-17/03 АЗЖ

14 июля 2017 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России в составе: председателя Комиссии Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, (далее-Комиссия), в присутствии представителей:

заявителя ООО «Инженерный центр «Экспертлифт» (далее - Заявитель): Тихомирова А.В.,

организатора торгов - Некоммерческая организация «Региональный фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Орловской области» (далее так же – Организатор торгов, НО РФКР): Гориной Е.А., Гончаровой М.И., Климова Е.Е. (присутствовал до объявления перерыва);

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт многоквартирных домов Орловской области, расположенных по адресу: г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 128; г. Орёл, ул. Максима Горького, д. 52; г. Орёл, ул. Революции, д. 7; г. Орёл, ш. Московское, д. 113; г. Орёл, ул. Максима Горького, д. 60; г. Орёл, ш. Московское, д. 153; г. Орёл, ул. Metallургов, д. 54; г. Орёл, ул. Революции, д. 34; г. Орёл, ул. Советская, д. 51; г. Мценск, ул. Машиностроителей, д. 10/1; г. Мценск, микр. Коммаш, д. 6; г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 41 (извещение № РТС257В170038) (далее - Аукцион), информация о котором размещена на сайте электронной торговой площадки [http:// www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Орловское УФАС России 05 июля 2017 года (вх.№ 3801/епгу) поступила жалоба ООО «Инженерный центр «Экспертлифт», в которой указано, что Организатором



торгов проводится Аукцион с нарушением порядка привлечения подрядных организаций, предусмотренного подпунктом «е» пункта 8 «выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (далее - технический регламент)» Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме для выполнения работ, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение № 615).

05.07.2017 уведомление № 275-17/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - [orel.fas.gov.ru](http://orel.fas.gov.ru), и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 275-17/03 АЗЖ было назначено на 12.07.2017.

12.07.2017 в ходе заседания Комиссии представители Организатора торгов с позицией Заявителя не согласились, огласили письменные пояснения, а также сообщили, что НО РФКР (региональный оператор, заказчик) осуществляет проведение Аукциона в соответствии с действующим законодательством, в том числе Законом Орловской области от 28.06.2013 № 1498-ОЗ «Об отдельных правоотношениях в сфере организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Орловской области» (далее – Закон № 1498-ОЗ).

В ходе рассмотрения дела был объявлен перерыв до 14.07.2017 в связи с необходимостью получения от Заявителя уточненных требований к Организатору торгов по устранению нарушений прав и законных интересов в рамках доводов, изложенных в жалобе.

2. Комиссия на основании доводов и пояснений сторон выявила следующее.

2.1. 29.06.2017 Организатором торгов на сайте электронной торговой площадки <http://www.rts-tender.ru> было размещено извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе, в том числе проектные и сметные документации по каждому дому, в котором будет заменено лифтовое оборудование.

Согласно указанному извещению предметом Аукциона является выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт.

В соответствии с проектными и сметными документациями на выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт многоквартирных домов Орловской области, расположенных по адресу: г. Орёл, ул. Октябрьская, д. 128; г. Орёл, ул. Максима Горького, д. 52; г. Орёл, ул. Революции, д. 7; г. Орёл, ш. Московское, д. 113; г. Орёл, ул. Максима Горького, д. 60; г. Орёл, ш. Московское, д. 153; г. Орёл, ул. Metallургов, д. 54; г. Орёл, ул. Революции, д. 34; г. Орёл, ул. Советская, д. 51; г. Мценск, ул. Машиностроителей, д. 10/1; г. Мценск, микр. Коммаш, д. 6; г. Ливны, ул. Октябрьская, д. 41 в состав указанных работ включены следующие виды работ:

- строительно-монтажные;
- пусконаладочные работы;
- работы (услуги) по проведению полного технического освидетельствования лифтов;
- регистрация декларации о соответствии лифта техническому регламенту.

Согласно проекту договора, являющейся неотъемлемой частью документации об Аукционе, цена контракта (договора) включает в себя все расходы, обязательства и ответственность по контракту (пункт 2.2).

Кроме того, в пунктах 4.1.21, 4.1.22, 4.1.23 этого проекта договора предусмотрена возможность привлечения субподрядных организаций для выполнения работ. То есть, Подрядчик для выполнения работ (услуг) по проведению полного технического освидетельствования лифтов, работ по регистрации декларации о соответствии лифта техническому регламенту вправе привлечь субподрядную организацию, что не отрицается Заявителем.

Таким образом, довод Заявителя о нарушении Организатором торгов порядка проведения Аукциона не нашел своего подтверждения.

**2.2.** Анализ действующего законодательства, касающегося доводов жалобы показал следующее.

**2.2.1.** В силу части 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, установленных частью 1 статьи 180 ЖК РФ, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме Организатор торгов обязан, в соответствии с частью 2 статьи 182 ЖК РФ привлечь для оказания данных услуг и (или) выполнения работ подрядные организации, заключить с ними от своего имени соответствующие договоры.

Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме определен Положением № 615.

В пункте 2 Положения № 615 дано понятие: реестр квалифицированных подрядных организаций - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная Положением № 615 информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 Положения № 615.

Согласно пункту 143 Положения № 615 для участия в электронном аукционе подрядная организация, которая включена в реестр квалифицированных подрядных организаций и имеет право участвовать по установленному предмету и начальной (максимальной) цене договора, направляет заявку на участие в электронном аукционе в срок, установленный документацией об электронном аукционе.

**2.2.2.** Подпунктом «е» пункта 8 Положения № 615 установлено, что предварительный отбор подрядных организаций проводится для выполнения, в том числе работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (далее - Технический регламент).

В соответствии с пунктом 3 Технического регламента оценка соответствия смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию требованиям Технического регламента осуществляется в форме декларирования соответствия лифта.

Пунктом 3.5 Технического регламента установлено, что декларация о соответствии лифта требованиям настоящего технического регламента прилагается к паспорту лифта.

Согласно подпункту «б» пункта 9 Постановления Правительства Российской Федерации от 24.06.2017 № 743 «Об организации безопасного использования и

содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» ввод в эксплуатацию, содержание и использование объекта осуществляются при наличии, в том числе: для лифтов - декларации о соответствии лифта требованиям Технического регламента, представленной организацией, выполнившей монтаж лифта.

Следовательно, для производства работ по замене лифтового оборудования необходимо произвести работы (услуги) по проведению полного технического освидетельствования лифтов; осуществить регистрацию декларации о соответствии лифта Техническому регламенту.

**2.2.3.** Частью 2 статьи 180 ЖК РФ установлено, что порядок выполнения региональным оператором своих функций, в том числе порядок осуществляемого им финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение Реестра квалифицированных подрядных организаций в Орловской области является Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент).

Региональным оператором Орловской области является НО РФКР (Организатор торгов).

Статьей 11 Закона № 1498-ОЗ установлено: «Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируется за счет средств фонда капитального ремонта, который сформирован исходя из минимального размера взноса, включает в себя:

1) ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;

2) ремонт или замену лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт;

3) ремонт крыши;

4) переустройство неветилируемой крыши на вентилируемую крышу;

5) устройство выходов на кровлю;

6) ремонт подвальных помещений, относящихся к общему имуществу в многоквартирном доме;

7) ремонт фасада;

8) ремонт фундамента многоквартирного дома;

9) установку коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа);

10) разработку проектной документации и проверку достоверности сметной стоимости выполняемых работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, проведение государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия в отношении объекта культурного наследия, являющегося многоквартирным домом;

11) услуги по строительному контролю;

12) утратил силу.

13) ремонт выгребных ям, туалетов, входящих в состав общего имущества многоквартирного дома;

14) ремонт котельных, относящихся к общему имуществу многоквартирного дома;

15) утепление фасада».

Таким образом, законодательством Орловской области не установлено финансирование за счет средств фонда капитального ремонта работ, предусмотренных подпунктом «е» пункта 8 Положения № 615, и, как следствие, проведение Департаментом предварительного отбора подрядных организаций для включения в Реестр квалифицированных подрядных организаций.

На этом основании Организатором торгов не проводится конкурентный предварительный отбор подрядных организаций для выполнения работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

Отсутствие в статье 11 Закона № 1498-ОЗ указания на выполнение работ по оценке соответствия лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза 011/2011 «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», не позволяющее выбрать соответствующего подрядчика конкурентным способом, противоречит ЖК РФ, Положению № 615, и, как следствие, нормам Закона «О защите конкуренции».

То есть, в действиях Орловского областного Совета народных депутатов содержатся признаки нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции», запрещающей принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Инженерный центр «Экспертлифт» признать необоснованной.
2. Приостановление проведения Торгов отменить.
3. Направить копию настоящего решения в прокуратуру Орловской области.
4. Выдать Департаменту строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области рекомендации с учетом настоящего решения.
5. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Управления для принятия решения о направлении соответствующего предупреждения Орловскому областному Совету народных депутатов.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



А.С. Галстян

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.