



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

12.07.2017 № РП/47403/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

Московское УФАС России

ООО «БСС-Безопасность»

Нагорный пр-д, д. 5,  
г. Москва, 117105

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «БСС-Безопасность» от 07.07.2017 №75/07/17 на действия (бездействие) заказчика ФГБУ «ФКП Росреестра» при проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание услуги по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра» (извещение № 31705277384).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГБУ «ФКП Росреестра», адрес место нахождения которого: 107078, г Москва, пер Орликов, дом 10, строение 1.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «БСС-Безопасность» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

Р.А. Петросян

Бондаренко Д.В. 8(499)755-23-23 (доб. 791)



№ 75/07/17 от 07.07.2017 г.

**Куда:** Федеральная антимонопольная служба

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью «БСС-Безопасность»*Местонахождение и почтовый адрес:* 117105, г. Москва, пр-д Нагорный, д. 5*e-mail:* [kd@bss-s.ru](mailto:kd@bss-s.ru)*тел./факс:* (495) 785-04-94 (доб. 2269)**Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, оператора электронной площадки**

1. **Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНАЯ КАДАСТРОВАЯ ПАЛАТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ"  
Адрес: 107078, Г МОСКВА, ПЕР ОРЛИКОВ, ДОМ 10, СТРОЕНИЕ 1

Тел. +7 (495) 9827979.

ФАС России  
Рег. номер 103312/17  
зарегистрирован 07.07.2017

2. **Уполномоченный орган:** не привлекался.
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью "БСС-Безопасность", ИНН: 7726677268. Адрес: 117105, г. Москва, пр-д Нагорный, д. 5; телефон: (495) 785-04-94 (доб. 2269); факс: (495) 785-04-94; e-mail: [kd@bss-s.ru](mailto:kd@bss-s.ru); контактное лицо: Ерёмин Дмитрий Олегович
4. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:** <http://zakupki.gov.ru>.
5. **Номер извещения:** Закупка № 31705277384.

**Наименование запроса котировок:** Оказание услуги по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра».

**Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 29.06.2017 г.

6. **Обжалуемые действия (бездействие) лица, действия (бездействие) которых обжалуются, соответствующие доводы:**



Заказчиком в п. 2 Приложения № 1 «Информационная карта» к Документации о закупке, проводимой в форме запроса котировок заявлены избыточные требования к участникам закупки, а именно:

В п. 2 «Информационная карта» Приложения № 1 к Документации о закупке, проводимой в форме запроса (Извещение № 31705277384) указано, что для оказания услуг по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра» Исполнитель должен удовлетворять Дополнительным требованиям к участникам закупки в том числе, обладать лицензией ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающими право выполнения следующих работ и услуг (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313): 15. Монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов; 24. Передача средств изготовления ключевых документов.

Средства изготовления ключевых документов - аппаратные, программные, программно-аппаратные шифровальные (криптографические) средства, обеспечивающие возможность изготовления ключевых документов для шифровальных (криптографических) средств, не входящие в состав этих шифровальных (криптографических) средств.

Техническое задание подразумевает использование сертифицированных средств защиты и сертифицированных средств криптографической защиты информации. Сертифицированные средства защиты и сертифицированные средства криптографической защиты информации, представленные на рынке и по своим характеристикам удовлетворяющие требованиям технического задания не являются средствами изготовления ключевых документов, что следует из их сертификатов соответствия.

Также хотим отметить, что требования к оказанию услуг по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра» не предусматривают монтаж, установку (инсталляцию) и наладку средств изготовления ключевых документов.

04.07.2017 г. Заказчику был отправлен Запрос разъяснения положений документации о закупке, проводимой в форме запроса котировок (Закупка №31705277384) Исх. № 74/06/17 от 04.07.2017 г. с требованием исключить избыточные требования лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).



средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающими право выполнения следующих работ и услуг (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313): 15. Монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов; 24. Передача средств изготовления ключевых документов.

06.07.2017 г. Заказчиком было опубликовано разъяснение положений документации запроса котировок на оказание услуги по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра» с отказом в исключении избыточных требований лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающими право выполнения следующих работ и услуг (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313): 15. Монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов; 24. Передача средств изготовления ключевых документов, в том числе указано:

В соответствии с п. 1 приложения №3 к Техническому заданию Исполнителю в рамках исполнения контракта необходимо оказать следующие услуги:

«Исполнитель должен обеспечить установку и наладку предоставляемого Прикладного ПО УЦ (неисключительных прав на Средства УЦ) на имеющихся технических средствах, используемых в составе Удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра», в соответствии указанным ниже требованиям, а также перенос данных из действующих компонентов УЦ с возможностью управления ранее выданными квалифицированными сертификатами ключей проверки электронных подписей и создания новых квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей ранее зарегистрированным пользователям УЦ. На все предоставляемые компоненты Прикладного ПО (Средства УЦ) Исполнителем должны быть переданы документы, подтверждающие право на установку и обновление Прикладного ПО, заверенные производителем (правообладателем) предоставляемых неисключительных прав, и подтверждающие право Заказчика на установку новых версий полученного Прикладного ПО».

Для осуществления описанных услуг заказчик, в соответствии с документацией запроса котировок на оказание услуги по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра» и разъяснением положений документации, обязывает исполнителя обладать лицензией ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием



шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающими право выполнения следующих работ и услуг (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313):

- п. 12 – монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;
- п. 15 – монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов;
- п. 20 – работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- п. 21 – передача шифровальных (криптографических) средств);
- п. 24 – передача средств изготовления ключевых документов.

В данном случае для оказания услуг по установке и наладке предоставляемого Прикладного ПО УЦ (неисключительных прав на Средства УЦ) на имеющихся технических средствах, используемых в составе Удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра», а также перенос данных из действующих компонентов УЦ с возможностью управления ранее выданными квалифицированными сертификатами ключей проверки электронных подписей и создания новых квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей ранее зарегистрированным пользователям, УЦ в соответствии с законодательством, исполнитель должен обладать лицензией ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), устанавливающими право выполнения следующих работ и услуг (в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. № 313):

- п. 12 – монтаж, установка (инсталляция), наладка шифровальных (криптографических) средств;
- п. 20 – работы по обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, предусмотренные технической и эксплуатационной документацией на эти средства (за исключением случая, если указанные работы проводятся для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- п. 21 – передача шифровальных (криптографических) средств).

**Наличие у заказчика средств изготовления ключевых документов**, для работы с которыми необходимо наличие права на выполнение работ по п. 15 – монтаж, установка (инсталляция), наладка средств изготовления ключевых документов; п. п. 24 – передача средств изготовления ключевых документов лицензии ФСБ России на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому



обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) **не подтверждается ни в Документации о закупке, проводимой в форме запроса (Извещение № 31705277384), ни в Ответе на запрос разъяснений положений документации от 04.07.2017 исх.№ 74/06/17.**

Кроме того, хотим отметить, что п. 2.1 Приложения № 3 к техническому заданию на оказание услуги по предоставлению неисключительных прав и гарантийного обслуживания для программного обеспечения удостоверяющего центра ФГБУ «ФКП Росреестра» указано требование к поставляемому комплекту Прикладного ПО, который должен состоять из следующих технологических компонент:

1. Центр Сертификации (ЦС);
2. Центры Регистрации (ЦР);
3. Сервер отчетов;
4. АРМ Администратора ЦР;
5. АРМ разбора конфликтных ситуаций.
6. Средства электронной подписи (криптографической защиты информации);
7. Сервер службы штампов времени;
8. Сервер службы актуального статуса сертификатов;
9. Сервер формирования электронной подписи.
10. Сервер службы проверки электронной подписи.

Проанализировав требования к поставляемому комплекту Прикладного ПО мы пришли к выводу, что Заказчик предполагает использование продуктов компании ООО «КриптоПро». **Ни один из продуктов компании КриптоПро, подходящий по требованиям технического задания, согласно сертификатов соответствия выданных на продукты, не является средством изготовления ключевых документов.**

На основании вышеизложенного полагаем, что:

1. Заказчиком в документации были заявлены избыточные требования к участникам закупки.

На основании вышеизложенного, просим:

1. рассмотреть жалобу общества по существу;
2. провести проверку действий заказчика;
3. запросить заключение Центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России по существу претензий к заказчику;

4. затребовать у заказчика оригиналы всех относящихся к обжалованной процедуре документов (заявок, редакций протоколов);
5. отменить Закупку №31705277384.

Генеральный директор

  
\_\_\_\_\_  
 (А.В. Платицын)