



ООО «МЕДКРИОСЕРВИС»

119146, г. Москва, Новинский бульвар, д.18, стр.1, пом.VIII, тел. (495) 641-1282, факс. (495) 641-1283
www.medcryoservice.ru E-mail: info@medcryoservice.ru

«18» июля 2017 г. № 323

Контрольный орган: Управление
Федеральной антимонопольной
службы по городу Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1

Заказчик: Государственное бюджетное
учреждение города Москвы
«Гормедтехника Департамента
здравоохранения города Москвы»
Адрес: 115093, г. Москва, ул.
Дубининская, д. 98

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью «Медкриосервис»
Адрес регистрации: 121069, город
Москва, Новинский бульвар, дом 18,
строение 1, помещение VIII
Почтовый адрес: 115230, Москва,
Варшавское шоссе, д. 42, офис 4285
адрес электронной почты:
info@medcryoservice.ru
факс +8(495)641-12-82, тел. +8(495)641-
12-82, 8(495)641-12-83
ИНН 7704220372, ОГРН 1027700295193

ЖАЛОБА на действия заказчика

Реестровый номер закупки № 31705258467

Заявитель (участник закупки):

Наименование: «Медкриосервис»

Юридический адрес: 121069, город Москва, Новинский бульвар, дом 18, строение 1, помещение VIII

Фактический адрес: 115230, Москва, Варшавское шоссе, д. 42, офис 4285

Почтовый адрес: 115230, Москва, Варшавское шоссе, д. 42, офис 4285

ОГРН 1027700295193, ИНН 7704220372, КПП 770401001

телефон: 8(499) 196-79-88

факс: 8(499)196-79-88

e-mail: irina@niikm.ru

Контактное лицо: Люсин Константин Александрович

Заказчик:

Наименование: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Гормедтехника Департамента
здравоохранения города Москвы»

Юридический адрес: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98

Фактический адрес: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98

Почтовый адрес: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98

ИНН/КПП 7725262013\772501001

телефон: +7 (495) 9556450

факс: информация отсутствует

Московское УФАС
Рег. номер 34027/17
зарегистрирован 18.07.2017



e-mail: kc@gmtmsk.ru

Контактное лицо: Нефедова Ирина Викторовна

Сведения о закупке:

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме

Объект закупки: право заключения договора на привлечение субподрядной организации для оказания услуг по техническому обслуживанию систем охлаждения магнитно-резонансных томографов, в т.ч. заправка магнитно-резонансных томографов жидким и газообразным гелием.

Реестровый номер: № 31705258467

Начальная (максимальная) цена контракта: 43 824 824,00 рублей

Официальный сайт, на котором размещена документация: www.zakupki.gov.ru

Дата размещения извещения 26.06.2017

Дата размещения текущей редакции извещения 04.07.2017

Содержание и обоснование жалобы:

04.07.2017 в единой информационной системе в сфере закупок zakupki.gov.ru было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на привлечение субподрядной организации для оказания услуг по техническому обслуживанию систем охлаждения магнитно-резонансных томографов, в т.ч. заправка магнитно-резонансных томографов жидким и газообразным гелием (номер извещения в ЕИС № 31705258467).

«17» июля 2017 года Общество с ограниченной ответственностью «Медкриосервис» подало заявку на участие в указанном конкурсе, которой присвоен порядковый номер 1.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - «Закон о закупках») в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; условия выполнения работы, оказания услуги.

В нарушение указанной нормы, часть вышеперечисленных сведений в конкурсной документации закупки № 31705258467 не приведена.

1. В Приложении №2 «Техническое задание» к конкурсной документации указано: «При начальном уровне жидкого гелия в криостате магнитно-резонансного томографа ниже 35% Исполнитель не несет ответственность за возможные нештатные аварийные ситуации («квенч»)».

При этом в перечне МРТ (Приложение 1 к техническому заданию) под №№ 74-77 указаны МРТ производства GE Healthcare.

В соответствии с Инструкцией по эксплуатации для МРТ производства GE Healthcare (GE Healthcare «Operating Documentation for 1.5T & 1.0T LCC Active Shield Magnet and Cryogenics Subsystem»), минимальный «аварийный уровень» (Emergency Fill) составляет 50% (стр. 204, табл. 3-10), что превышает уровень жидкого гелия в криостате МРТ, указанный в техническом задании - 35%.

Несоблюдение предусмотренного Инструкцией уровня 50% является нарушением правил безопасности и может привести к аварийной ситуации.

Заявитель разместил запрос на указанную тему с просьбой внести изменения в конкурсную документацию, на который Заказчиком был дан следующий ответ: «Техническое задание соответствует требованиям Заказчика.»

2. В п. 2 Технического задания указано, что поставка жидкого гелия производится в сосудах Дьюара емкостью не менее 250 литров из немагнитных материалов, газообразного гелия марки «А» - в стальных 40-литровых баллонах типа А ГОСТ 949-73.

ГОСТом 949-73 не предусмотрено такое обозначение баллонов, как «тип А».

В закупочной документации установлено требование поставки гелия марки «А» в газовых баллонах с не существующими характеристиками (тип А), не соответствующими ГОСТ 949-73, что является нарушением ст. 4 Закона о закупках.

3. В конкурсной документации отсутствует подробная информация об условиях поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Согласно п. 2.10 Информации о проведении закупки, условия поставки товара и оказания услуг должны устанавливаться в Техническом задании и проекте Договора.

В Техническом задании требования к оказанию услуг не указаны, и как следует из п. 4 Технического задания, эти требования должны устанавливаться в Договоре.

Как следует из п. «с» разд. 3 проекта Договора, оказание услуг проводится в соответствии с техническим заданием (приложение №1 к договору), технической документацией и указаниями производителя и/или официального дистрибьютора МТ.

Приложение № 1 к проекту Договора «Техническое задание» в составе документации не заполнено. Таким образом, несмотря на многочисленные отсылки на различные пункты конкурсной документации и проекта Договора, подробная информация об условиях поставки товара, выполнения работ, оказания услуг в составе документации отсутствует.

4. Согласно п. «с» раздела 3 проекта Договора, оказание услуг проводится в соответствии с указаниями производителя и/или официального дистрибьютора МТ. В конкурсной документации не приведены рекомендации производителя и/или официального дистрибьютора МТ по оказанию услуг, являющихся предметом Договора.

5. В п. «а» раздела 3 проекта договора установлено следующее требование: до начала оказания услуг по настоящему Договору сотрудники Исполнителя должны пройти флюорографию и получить справку о результатах. Сотрудники Исполнителя, не прошедшие флюорографию и/или не получившие справку (выписку) о результатах, не будут допущены для оказания услуг.

При этом периодичность прохождения флюорографии в конкурсной документации (проекте договора) не указана.

По смыслу конкурсной документации, сотрудники Исполнителя должны проходить флюорографию непосредственно перед началом оказания услуг, в противном случае они не будут допущены в медицинскую организацию. Данное требование документации неправомерно, так как не соответствует постановлению главного санитарного врача по г. Москве № 4 от 29.12.2015г., согласно которому при оказании услуг по обслуживанию медтехники сотрудниками Исполнителя должны представляться результаты ежегодного (не реже одного раза в год) прохождения флюорографии. Кроме того, прохождение флюорографии более одного раза в год может негативно сказаться на здоровье сотрудников.

Считаем, что в конкурсной документации должно содержаться указание на то, что сотрудники Исполнителя до начала выполнения работ должны предоставить справку о результатах флюорографии со сроком прохождения не более одного года.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В отдельных положениях конкурсной документации указанные принципы нарушены.

1. Как следует из критериев оценки заявок, порядка оценки и сопоставления заявок и формы № 6, квалификация участников оценивается по количеству квалифицированных сотрудников участника закупки, состоящих в штате по состоянию на 01.01.2017г., что подтверждается трудовыми договорами.

Вместе с тем, согласно конкурсной документации, на стороне одного участника закупки может выступать любое лицо или несколько лиц, а также для исполнения договора допускается привлечение Исполнителем субподрядчиков. Для оценки квалификации и наличия опыта работы исполнителя не имеет значения, состоят ли его специалисты в штате (на основании трудового договора), или привлечены для оказания услуг по договору гражданско-правового характера.

Тот факт, что при оценке квалификации участников учитываются только работники, состоящие в штате по состоянию на прошедшую дату, и не принимается во внимание количество квалифицированных специалистов, состоящих в штате другого юридического лица на стороне участника закупки, либо в штате субподрядчика исполнителя, привлеченного для выполнения работ, свидетельствует, по нашему мнению, о проявлении необоснованного ограничения конкуренции.

Оценка количества штатных сотрудников участника ограничивает число участников закупки, имеющих в штате меньшее количество указанных работников, и ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, у которых имеется большее количество специалистов, работающих на основании трудового договора.

2. В Техническом задании п. 2 указано, что товар (жидкий гелий) должен соответствовать ТУ 51-224-84, ТУ0271-008-45905715-2011 с изм. № 1-3.

Ст. 21 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» установлено, что технические условия разрабатываются изготовителем и (или) исполнителем и применяются в соответствии с условиями, установленными в договорах (контрактах). Порядок разработки, утверждения, учета, изменения, отмены и применения технических условий организаций устанавливается организациями самостоятельно. ТУ разрабатывают на одно конкретное изделие, материал, вещество и т.п. Следовательно, определенный номер технического условия соответствует продукции только одного производителя. Показатели, однозначно определяющие товар, содержащиеся в ТУ, не подлежат в обязательном порядке опубликованию в открытых источниках информации. Приобрести ТУ можно только у держателя подлинника на основании порядка, принятого у данного разработчика. Отсылка к техническим условиям, утверждаемым производителем, является фактором, ограничивающим конкуренцию. В конкурсной документации отсутствует указание на то, что поставщиком может быть поставлен товар с аналогичными характеристиками, который изготавливается другим производителем по другим техническим условиям.

Кроме того, установление указанных требований не позволяет участникам надлежащим образом заполнить заявку на участие в конкурсе, поскольку инструкция не позволяет сопоставить, какими именно требованиями технических условий участникам закупки следует руководствоваться при указании в своих заявках соответствующих значений показателей товара. Таким образом, ссылка на ТУ не может служить для указания требований Заказчика, предъявляемых к определенному товару.

3. В Приложении №2 «Техническое задание» п.9 к конкурсной документации указано: «Гарантийный срок на работы/услуги: составляет 6 месяцев с даты подписания акта сдачи-приемки оказанных услуг. В соответствии со ст. 722 ГК РФ результат работы должен в течение всего гарантийного срока соответствовать условиям договора о качестве. Гарантия качества результата работы распространяется на все, составляющее результат работы. В случае, если поломка оборудования, не связанного с процессом заправки магнитно-резонансного томографа жидким гелием, после проведения работ по заправке магнитно-резонансного томографа жидким гелием, а также случай аварийного снятия магнитного поля томографа (т.н. «квенч») после проведения работ по заправке магнитно-резонансного томографа жидким гелием в течение 6 месяцев произошли по вине Исполнителя, то Исполнитель несет ответственность в соответствии с главой 59 Гражданского кодекса Российской Федерации (Обязательства вследствие причинения вреда)».

Данное положение конкурсной документации является неправомерным.

Результатом работы, как следует из определения объекта закупки, приведенного в извещении, является заправка магнитно-резонансных томографов гелием, т.е. достижение определенного уровня гелия в криостате томографа.

Как следует из ст. 722 ГК РФ, гарантия качества результата работы распространяется на все, составляющее результат работы и не распространяется на оборудование, которое не связано с процессом заправки МРТ, поскольку данное оборудование не имеет никакого отношения к выполняемым работам и их результату.

Положение документации о том, что Исполнитель должен доказывать отсутствие своей вины в каждом случае поломки МРТ, которая произойдет в течение 6 месяцев после заправки МРТ, нарушает принципы равноправия и справедливости (часть 1 статьи 3 Закона о закупках), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации) и является злоупотреблением правом (пункт 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах. Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в ЕИС информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в ЕИС, предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Как следует из письма Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 28.12.2015 г. № АЦ/75923/15, данная норма не содержит указания на то, что перечень обжалуемых в

антимонопольный орган действий заказчика является закрытым, в связи с чем можно сделать вывод о том, что жалобы на иные действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ч. 3 ст. 10 Закона о закупках, письмом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 28.12.2015 г. № АЦ/75923/15,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Медкриосервис» обоснованной.
2. Приостановить закупку № 31705258467 на время рассмотрения жалобы.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса;
2. Копия конкурсной документации;
3. Копия выписки из Протокола № 1/2014 от 29.04.2014 г. собрания участников ООО «Медкриосервис» об избрании генерального директора.

Генеральный директор



Ермолов Л.В.