

**Тема:** Жалоба на действия Закупочной комиссии при проведении запроса предложений по Положению о закупке товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод – Судостроение»

**В Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по г. Санкт-Петербург**

**Исх. № 937/17 от 19.07.2017**

## ЖАЛОБА

Настоящая Жалоба направлена на основании п.п. 1) п. 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия Заказчика при проведении закупки, на которую распространяется Положение о закупке товаров, работ, услуг ООО «Балтийский завод – Судостроение» (далее – Положение о закупке), разработанного и введенного в действие на основании Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

### 1. Сведения о Заказчике:

Наименование: ООО «Балтийский завод – Судостроение»  
Место нахождения: 199106, г. Санкт-Петербург, Косая линия, дом 16, корпус 1 лит. Б  
Почтовый адрес: 199106, г. Санкт-Петербург, Косая линия, дом 16, корпус 1 лит. Б  
Тел.: +7 (812) 3249718  
Эл. почта: [E.Kazachok@bz.ru](mailto:E.Kazachok@bz.ru)

### 2. Сведения о Заявителе:

Наименование: АО «ОКАН»  
Место нахождения: 190005, г. Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, дом 118А, литер Х, пом. 3Н/12  
Почтовый адрес: 196084, г. Санкт-Петербург, ул. Воздухоплавательная, д. 19, корп. А.  
Тел./Факс: 8(812)403-10-00  
Эл. почта: [info@okan.su](mailto:info@okan.su), [astashkina@okan.su](mailto:astashkina@okan.su),

### 3. Сведения о Закупке:

Адрес закупки в ЕИС: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705205864>

Адрес закупки на ЭТП:

[https://www.fabrikant.ru/trades/osk/ProposalRequest/?action=view&id=23690#lot\\_3](https://www.fabrikant.ru/trades/osk/ProposalRequest/?action=view&id=23690#lot_3)

Предмет: право заключения договора на поставку арматуры для систем паротурбинной установки для заказов 05706, 05707, 05708 (ИТТ 22220/43-231.ИТТ рев.2, часть 1).

Начальная (максимальная) цена:

Лот №1 – 148 152 000,00 руб.

Лот №2 – 46 704 000,00 руб.

Лот №3 – 163 176 000,00 руб.

Лот №4 – 144 693 000,00 руб.



Текущая стадия: Утверждена оценка и сопоставление заявок

Согласно Протоколам оценки и сопоставления заявок №№ 484/1/1/1, 484/2/1/1, 484/3/1/1 и 484/4/1/1 от 29.06.2017 (размещены в ЕИС 07.07.2017) до оценки и сопоставления заявок были допущены: АО «Армалит» - по всем представленным лотам, ООО «НеоАрм» - по лотам №№ 1,2, ЗАО «НПК Эллирон» - по лотам, №№ 3,4. Заявка АО «ОКАН» отклонена на основании п. 2.1.1 Закупочной документации за непредставление обязательных документов, указанных в п. 14.1.5 Приложения №1 «Информационная карта».

#### 4. Обжалуемые действия:

##### Суть Жалобы:

Закупочная комиссия нарушила Порядок проведения процедур закупки, посредством неправомерного отклонения заявки АО «ОКАН», и неправомерного допуска участников до участия в запросе предложений.

##### Доводы

#### 4.1. Заказчик в закупочной документации установил неисполнимое требование о предъявлении обязательного документа в составе заявки (Справки из ФНС), после чего по причине неисполнения данного требования отклонил заявку АО «ОКАН».

Пунктом 14.1.5 Приложения №1 «Информационная карта» к закупочной документации установлено обязательное требование о предоставлении потенциальным участником Справки из ИФНС об отсутствии задолженности по налогам, выданной не ранее, чем за 30 календарных дней до дня размещения извещения о проведении процедуры закупки, с печатью и подписью налогового органа (допускается предоставление в виде электронного документа в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию). Согласно разъяснениям, указанным в Письме ФНС России от 16.06.2016 N ГД-4-8/10746 «О получении справки об отсутствии задолженности по налогам», срок получения данной Справки составляет 10 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

Поскольку Извещение о проведении Закупки было опубликовано 08.06.2017 г., а срок окончания приема заявок на участие в Закупке установлен 16.06.2017 г., общий срок для подачи заявок составлял 9 календарных дней или 7 рабочих дней. Таким образом, с учетом того, что срок подачи заявок на участие в Закупке превышал официально установленный ФНС России срок получения требуемого документа, условие о предоставлении Справки являлось неисполнимым, поэтому АО «ОКАН» была предоставлена имеющаяся на момент приема заявок Справка №7596 от 23.03.2017 г.

Установление в закупочной документации неисполнимого требования является нарушением принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок, установленных пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках. К аналогичному выводу пришло Московское УФАС России в Решении по делу №1-00-2539/77-16 от 29.12.2016 г.

Исходя из вышеизложенного, Закупочная комиссия, отклоняя заявку АО «ОКАН» на основании п. 2.1.1 Закупочной документации за непредставление Справки из ИФНС об отсутствии задолженности по налогам, допустила нарушение п. 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

**4.2. Заказчик неправомерно допустил к участию в запросе предложений участников, в заявках которых содержались НМЦ за единицу продукции, превышающие НМЦ за единицу продукции в закупочной документации.**

В соответствии с п. 8.2.1 Положения о закупке критериями для оценки заявок на участие в конкурсе и запросе предложений могут быть цена договора и цена единицы продукции. Согласно п. 2.1.6 Закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений Закупочная комиссия вправе не допустить Участника к участию в запросе предложений в случае если предложенная в заявке цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену, указанную в Извещении и Закупочной документации. Техническое задание в составе закупочной документации содержит НМЦ за единицу продукции, а Информационная карта содержит общее НМЦ по каждому лоту. Таким образом, при оценке поданных заявок Закупочная комиссия должна руководствоваться обоими указанными показателями.

Технико-коммерческие предложения допущенных до оценочной стадии участников содержат наименования Оборудования, НМЦ за единицу которого превышают цены, установленные в Техническом задании Заказчика, являющемся Приложением №2 к Закупочной документации. Тем не менее, несмотря на наличие данных несоответствий, данные участники были допущены Закупочной комиссией до процедуры оценки и сопоставления заявок.

Таким образом, допуская к участию в запросе предложений участников, технико-коммерческое предложение которых содержат НМЦ за единицу продукции, превышающие цены, установленные в Техническом задании Заказчика, Закупочная комиссия нарушила законные интересы других участников закупки в части отступления от Положения о закупке и Закупочной документации.

**4.3. Заказчик неправомерно допустил к участию в запросе предложений участников, технические спецификации которых не соответствуют требованиям закупочной документации.**

Пунктом 14.2.5. Информационной карты установлено требование об обязательном предоставлении в составе заявки технической спецификации на поставку товара, парафированной АО «ЦКБ «ОСК-Айсберг» и ФГУП «Атомфлот». При этом, пунктом 15.2. Информационной карты установлено требование о том, что все документы, представленные в составе заявки должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) и скреплены соответствующей печатью. При подготовке Заявки не допускается применение факсимильных подписей.

Однако, представленные технические спецификации в составе заявок участников АО «Армалит», ООО «НеоАрм», ООО «РингоВалвулас Рус» и ЗАО «НПК Эллирон» не содержат подписи руководителя или уполномоченного лица и печати организации, что является несоответствием заявки на участие требованиям закупочной документации. В соответствии с пунктом 2.1.4. закупочной документации при рассмотрении заявок участников Закупочная комиссия должна отклонить заявки участников в случае непредставление надлежащим образом оформленных документов, содержащих описание предмета закупки и подтверждающих соответствие требованиям закупочной документации.

Исходя из вышеизложенного, допуская до процедуры оценки и сопоставления заявок участников, представивших ненадлежащим образом оформленные технические спецификации, Закупочная комиссия также нарушила законные интересы других участников закупки в части отступления от Положения о закупке и Закупочной документации.

#### **4.4. Заказчик манипулирует своим правом отмены закупки, так как не несет негативных последствий ее отмены.**

Обращаем внимание, что Заказчик проводит настоящую процедуру закупки повторно. Первая процедура (извещение № 31704952005) <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31704952005> была отменена Заказчиком извещением об отказе проведения закупки. Пунктом 26 Информационной карты в составе закупочной документации предусмотрена возможность отказа от проведения закупки на любом этапе, не неся никакой ответственности перед Участниками процедуры закупки или третьими лицами, которым такое действие может принести убытки, а также возможность отказа от заключения договора без объяснения причин. При этом отсутствие в Положении о закупке и закупочной документации исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отказаться от проведения конкурентной процедуры, а также завершить конкурентную процедуру в любое время (в том числе после процедуры вскрытия конвертов и ознакомления с содержанием заявок претендентов) без объяснения причин, а также без определения условий такого отказа, не соответствует принципам Закона о закупках, установленным в части 1 статьи 3 данного закона, поскольку такой отказ при отсутствии мотивированных оснований носит субъективный дискриминационный характер и может привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки. (указанная позиция закреплена Решением Ярославского УФАС России по делу № 06-03/26-15 от 30.11.2015)

АО «ОКАН» убежден, что в результате настоящего обжалования, Заказчик воспользуется предусмотренным Информационной картой правом на отказ от проведения процедуры закупки или от заключения договора по итогам проведенной закупки. При этом, несмотря на то, что закупка проводится в форме запроса предложений, на нее распространяется действие гражданского законодательства РФ, ограничивающее отказ от заключения договора.

Так, из позиции, закреплённой в практике ФАС и судебной практике, однозначно следует, что в случае если в закупочной документации содержатся сведения, закреплённые в части 2 статьи 448 ГК РФ, то есть Заказчиком опубликовано извещение для неопределённого круга лиц, содержащее условия, позволяющие отнести способ заключения договора к торгам (сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене), то под названием «открытый запрос предложений» проводится конкурс, прямо поименованный в ч. 4 ст. 447 ГК РФ как одна из форм торгов, со всеми вытекающими правовыми последствиями. Следовательно, к данному правоотношению применимы нормы ГК РФ, регулирующие проведение торгов вне зависимости от того, как общество именуется проводимую им процедуру. (Решение УФАС России по г. Москва №1-00-1072/77-15 от 08.07.2015, Решение Арбитражного суда г. Москвы от 30.05.2016 по делу № А40-37003/2016)

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Вместе с тем, положения приведенной нормы права не могут быть истолкованы в качестве исключения «иных форм» из числа торгов. В этой связи положения ГК РФ, регулирующие проведение торгов, в полной мере применяются к иным торгово-закупочным процедурам, основанным на конкурентном отборе контрагента, предложение которого в наибольшей степени удовлетворяет потребностям заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги. Положениями ст. ст. 447-448 названного кодекса не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем. Таким образом, возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

На основании вышеизложенного и ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» просим Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Санкт-Петербург:

1. Признать данную Жалобу АО «ОКАН» на изложенные в ней действия Закупочной комиссии обоснованной.
2. Предписать Закупочной комиссии допустить заявку АО «ОКАН» до участия в процедуре закупки.
3. Проверить заявки участников, допущенных к участию в запросе предложений, на предмет превышения НМЦ за единицу продукции по сравнению с НМЦ за единицу, указанных в закупочной документации.
4. Проверить заявки участников, допущенных к участию в запросе предложений, на предмет представления в составе заявки технических спецификаций, не содержащих подписи руководителя и печати организации.
5. В случае обнаружения в действиях Закупочной комиссии нарушений в части неправомерного допуска участников к участию в запросе предложений, предписать комиссии отклонить заявки таких участников.
6. Предписать закупочной комиссии провести оценку и сопоставление заявок правомерно допущенных участников и заключить договор по итогам запроса предложений, не отменяя процедуру закупки.

**Приложения:**

- 1) Протокол оценки и сопоставления заявок №484/1/1/1 от 29.06.2017
- 2) Протокол оценки и сопоставления заявок №484/2/1/1 от 29.06.2017
- 3) Протокол оценки и сопоставления заявок №484/3/1/1 от 29.06.2017
- 4) Протокол оценки и сопоставления заявок №484/4/1/1 от 29.06.2017
- 5) Письмо ФНС РФ от 16.06.2016 N ГД-4-8/10746 «О получении справки об отсутствии задолженности по налогам»
- 6) Решение Московского УФАС России по делу №1-00-2539/77-16 от 29.12.2016 г.
- 7) Решение УФАС России по г. Москва №1-00-1072/77-15 от 08.07.2015,
- 8) Решение Арбитражного суда г. Москвы от 30.05.2016 по делу № А40-37003/2016
- 9) Решение Ярославского УФАС России по делу № 06-03/26-15 от 30.11.2015

С уважением,

**Генеральный директор**



**Томшинский В.О.**

Исполнитель: Яна Асташкина, тел. +7-981-103-01-86, e-mail: [astashkina@okan.su](mailto:astashkina@okan.su)