



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

21.07.17 № 13157/04

На № _____ от _____

Заявитель:

Софьин Г.И.

RUAgentstvo@rambler.ru

Организатор торгов:

Комитет по управлению имуществом
Администрации г. Каменск-Шахтинского
Ростовской обл.

Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский,
пр. Карла Маркса, 42 а.
kumi@kamensk.donpac.ru

**Уведомление № 1582/04 о поступлении жалобы Софьина Г.И.
и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.**

В соответствии с ч.11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) уведомляет о поступлении 18.07.2017г. в Ростовское УФАС России жалобы Софьина Г.И. (вх. № 10806) на неправомерные действия организатора торгов – Комитета по управлению имуществом Администрации г. Каменск-Шахтинского Ростовской обл., допущенные при организации и проведении 10.07.2017г. торгов в форме аукциона по проведению открытого аукциона по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций. (далее – Торги).

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.fas.gov.ru.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 17.07.2017г. в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов - Комитету по управлению имуществом Администрации г. Каменск-Шахтинского Ростовской обл. в срок до 11 час. 00 мин. 26.07.2017г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие документы (заверенные копии) и информацию:

1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями): извещение о проведении Торгов, заявки на участие в Торгах со всеми приложениями, журнал поступления заявок, все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения Торгов.

2. Документы, послужившие основанием для проведения Торгов.

3. Возражения по доводам, изложенным в жалобе Софьина Г.И., со ссылками на нормы законодательства РФ.

4. Выписку с расчётного счёта, подтверждающую поступление суммы задатка от участников торгов.

5. Заключен ли договор по результатам указанных торгов.

Явка представителя организатора торгов, подателя жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

**Заместитель руководителя –
начальник отдела**

В.Л. Частников



Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

В.Г. Корнееву

344000, г. Ростов-на-Дону,
пр. Ворошиловский, 2/2, оф. 403

Макашова Н.С.

Взв.
18.07.17

Заявитель (участник аукциона): Софьин Геннадий Ильич
адрес: г. Новочеркасск, пр-кт Парковый, д.21, кв.3, сек.17
конт.тел.: +79286144677

почтовый адрес представителя:
346421, Ростовская область, г. Новочеркасск,
ул. Буденновская, д. 185а, оф. 2
e-mail: RUAgentstvo@rambler.ru

Заинтересованное лицо (организатор аукциона):
Комитет по управлению имуществом Администрации г.Каменск-Шахтинского
Ростовской области
Адрес: Ростовская область, г.Каменск-Шахтинский, пр. Карла Маркса, 42 а
Тел. 8(86365)7-37-89

ЖАЛОБА
о нарушении антимонопольного законодательства

10 июля 2017 года в здании Комитета по управлению имуществом (г.Каменск-Шахтинский, пр.Карла Маркса, 42-а) состоялись торги в форме открытого аукциона по составу участников и форме подаче предложений о цене по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Основанием проведения аукциона явился Федеральный закон от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе», решение Комитета по управлению имуществом г.Каменск-Шахтинский РО №56 от 24.05.2017 г.

Согласно решения Городской Думы г. Каменск-Шахтинского №70 от 18.12.2013г., «О порядке выдачи разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "Город Каменск-Шахтинский", аннулирования таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций» был утвержден порядок организации и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования «Город Каменск-Шахтинский» (Приложение 2).

Согласно информационного бюллетеня №34 к вышеуказанному решению, были выставлены на аукцион следующие лоты, а именно:

Вх № 10806
"18" 07 2017 г.

№ п/п	Адресный ориентир размещения рекламной конструкции	тип рекламной конструкции	Площадь одного рекламного поля, кв.м	Начальный размер платы, руб/год)	Шаг торгов, руб.	Задаток, руб.	Срок действия догово- ра на размещение
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Ростовская обл., г Каменск- Шахтинский, в южном направлении от жилого дома № 1 в МКР 60 лет Октября	двухсторонняя рекламная конструкция	18	23535, 20	1000	4707,0 4	5 лет
2	в южном направлении от жилого дома № 143/2 по ул. Ворошилова	двухсторонняя рекламная конструкция	18	23535, 20	1000	4707,0 4	5 лет
3	в южном направлении от жилого дома № 143 по ул. Ворошилова	двухсторонняя рекламная конструкция	18	23535, 20	1000	4707,0 4	5 лет
4	в северном направлении от территории центрального рынка по ул. Ворошилова	двухсторонний штендер	1,4	3400	170	680	12 месяцев
5	в северном направлении от жилого дома № 2 в МКР 60 лет Октября	двухсторонняя рекламная конструкция	18	23535, 20	1000	4707,0 4	5 лет
6	ул. Героев Пионеров, в южном направлении от жилого дома № 79	двухсторонняя рекламная конструкция	18	23535, 20	1000	4707,0 4	5 лет
7	в северном направлении от магазина по ул. Ворошилова, 18	двухсторонний штендер	0,77	1869,7 4	90	374	12 месяцев

8	пр. Карла Маркса (пересечение с ул. Кирова)	двухсторонняя рекламная конструкция)	18	23535, 20	1000	4707,0 4	5 лет
---	---	--	----	--------------	------	-------------	-------

Софьин Геннадий Ильич является участником вышеуказанного аукциона, которым было подано шесть заявок на участие с целью получения права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции по 6 лотам.

«10» июля 2017 года вышеуказанный аукцион был проведен, были выявлены победители данного аукциона. Софьин Г.И. был признан победителем лота 1, 2, 5, 6.

Победителем лота 3, 4, 7, 8 был признан _____.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что в проведенном аукционе, имеются явные нарушения порядка проведения вышеуказанных торгов, а именно, имеются нарушения в аукционной документации, что в свою очередь нарушает законные права и интересы Софьина Геннадия Ильича, как участника вышеуказанного аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников; создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов; участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Согласно части 1 и 5 статьи 17.1 данного закона заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1, 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Федеральной антимонопольной службой Российской Федерации издан Приказ от 10.02.2010 N 67, которым утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества.

Исходя из пункта 103 Правил N 67 извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно пункту 105 раздела 16 Правил N 67 в извещении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона; место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество; целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору; начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом; срок действия договора; срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, электронный адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена; требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в документации об аукционе предусмотрено требование о внесении задатка; срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона, устанавливаемый с учетом положений пункта 107 настоящих Правил; указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом.

Согласно пункту 116 Правил N 67 сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Согласно подпункту 2 пункта 105 Правил N 67 в извещении о проведении аукциона должны быть указаны место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

Организатором вышеуказанного аукциона нарушено антимонопольное законодательство, так как извещение о проведении открытого аукциона №56 не было опубликовано как таковое, комитет по управлению имуществом вынес вместо извещения информационный бюллетень, в котором указал правила о проведении аукциона.

Необходимо указать на тот факт, что в данном информационном бюллетени не содержатся вышеперечисленные обязательные к размещению сведения, указанные в п. 105 разделе 16 Правил № 67, а именно не содержится:

- 1) адрес электронной почты организатора аукциона;
- 2) технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору (топосъемка утвержденная отделом архитектуры и

территориального развития администрации г. Каменск-Шахтинский места размещения рекламной конструкции с согласующими организациями по каждому лоту, эскиз рекламной конструкции);

3) электронный адрес сайта в сети "Интернет", на котором размещена документация об аукционе;

4) срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона, устанавливаемый с учетом положений пункта 107 настоящих Правил;

5) Не указано время начала и окончания подачи заявки, указана только дата

6) В информационном бюллетене №34 указана норма не соответствующая действующему закону ФЗ 38 «О рекламе» а именно: «..участником торгов не вправе быть лицо, занимающее преимущественное положение в сфере распространения наружной рекламы на момент подачи заявки на участие в торгах. Если по результатам проведения аукциона или конкурса лицо приобретает преимущественное положение, то результаты являются недействительными». Также в заявке на участие в аукционе организатор аукциона требует указывать сведения об общей площади информационных полей рекламных конструкций, разрешения на установку которых выданы претенденту и его аффилированным лицам. **Данная норма была давно убрана из закона!**

7) В информационном бюллетене №34 также указано о том, что 07.07.2017г. в 15.00 КУИ принимает решение о признании претендентов участниками аукциона. Однако данное решение или протокол рассмотрения заявок не был официально в тот же день опубликован или доступен для ознакомления на официальном сайте организатора торгов, что также является нарушением.

Кроме того, считаю результат проведения аукциона, был также оформлен с нарушением положения «о порядке выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "Город Каменск-Шахтинский", аннулирования таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций», поскольку согласно п.7. (процедура проведения торгов) установлен порядок оформления результатов проведения аукциона.

Результат проведения аукциона должен быть оформлен единым протоколом. Тогда как организатором аукциона, несмотря на один аукцион с несколькими лотами были составлены восемь протоколов по каждому лоту отдельно.

Софьин Геннадий Ильич считает, что организатором торгов, при проведении открытого аукциона о порядке выдачи разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории муниципального образования "Город Каменск-Шахтинский", аннулирования таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций, нарушены подпункты 1,2,6,8 пункта 105 Правил N 67, что в соответствии с действующим законодательством влечет отмену проведенного аукциона, его результатов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права и законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или

аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

На основании вышеизложенного, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации,

**прошу Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области:**

1. Признать действия Комитета по управлению имуществом г.Каменск-Шахтинский РО по организации и проведения аукциона № 56 от «24» мая 2017 года на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г. Каменск-Шахтинский Ростовской области не законными и противоречащими антимонопольному законодательству.
2. Аукцион № 56 от «24» мая 2017 года на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г. Шахты Ростовской области – отменить.

Приложения:

1. Копия информационного бюллетеня №34;
2. Копия Решения городской Думы г.Каменск-Шахтинского от 18.12.2013 г. за №70;
3. Копии протоколов №1,2,4,5 от 10.07.2017 г.
4. Копии заявок на участие в аукционе по лотам 1,2,3,5,6,8
5. Копия паспорта
6. Доверенность на представителя

**Представитель Софьина Геннадия Ильича,
(действующий на основании доверенности)
«18» июля 2017г.**


С.В. Вошинников