

«Энергокомплект»

Общество с ограниченной ответственностью

197022, г. Санкт-Петербург, Аптекарская наб., д.20, литера А, БЦ Авеню
(812)635-90-25, 635-90-26, e-mail: esk@metropost.ru

Исх. № 1907/1А от « 19 » июля 2017 г.

Вх. № _____ от « » _____ 20__ г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242

Заявитель: ООО «Энергокомплект»

Место нахождения: 197022, г. Санкт-Петербург, Аптекарская наб., д.20, литера А, БЦ Авеню

Почтовый адрес: 197022, г. Санкт-Петербург, Аптекарская наб., д.20, литера А, БЦ Авеню

Тел (812)635-90-25, 635-90-26, e-mail: esk@metropost.ru

Заказчик: акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии - Атомстрой» (АО «НИКИМТ-Атомстрой»).

Место нахождения: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр.2

Почтовый адрес: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр.2

Тел.: (495) 411-65-50

Факс: (495) 411-65-52

эл. почта: zakupki@atomrus.ru

№ аукциона: 170525/0668/223

Дата и время окончания подачи заявок 05.06.2017 11:00

Дата размещения протокола подведения итогов: 28.06.2017г

Срок заключения договора: не позднее 18.07.2017г

Начальная (максимальная) цена контракта 7 993 310,56 руб. (цена с НДС)

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

25.05.2017г в единой информационной системе в сфере закупок ГК Росатом (далее – официальный сайт <http://zakupki.rosatom.ru>) , была опубликована закупка № 170525/0668/223 на право заключения договора на изготовление и поставку комплекта оборудования установки обращения с цементом. Электронный адрес закупки: <http://zakupki.rosatom.ru/1705250668223>.

20.06.2017г была процедура переторжки в отношении цены договора в режиме реального времени на электронной торговой площадке межотраслевой системы B2B-Center, а 28.06.2017г на официальном сайте <http://zakupki.rosatom.ru/1705250668223> и www.b2b-center.ru после проведения оценочной стадии был опубликован итоговый протокол открытого запроса предложений на право заключения договора на изготовление и поставку комплекта оборудования установки обращения с цементом № 170525/0668/223/4 о признании победителем компанию ООО «Энергокомплект».

29.06.2017г в наш адрес было направлено письмо исх. № 39-900/508 о преддоговорных переговорах согласно ст. 9.3 ЕОСЗ (Единый отраслевой стандарт закупок ГК Росатом). ООО «Энергокомплект» отправило официальный ответ исх. № 0507/1А от 06.07.2017г о снижении стоимости до 6 600 000,00 рублей. Согласно пункту 4 ст. 9.3. ЕОСЗ «По результатам преддоговорных переговоров организатором закупки оформляется протокол преддоговорных переговоров, который подписывается заказчиком и лицом, с которым заключается договор, и размещается организатором закупки на официальном сайте не позднее одного рабочего дня, следующего после дня его подписания». Однако Заказчик, не смотря на наше письмо об этом (исх № 1207/1А от 12.07.2017г.), проигнорировал данное требование.

18.07.2017г было вывешено извещение об отказе от подписания договора с нашей компанией по причине изменения технических требований, а именно включение в состав заявки пульта управления установкой. Однако в п. 3.1 Технического предложения ООО «Энергокомплект» указано, что установка отвечает требованиям чертежа Заказчика СМ 1574. 06.00.00.00 ВО. В вышеуказанном чертеже отмечено, что шкаф управления входит в состав установки обращения с цементом. Данное оборудование было предназначено как раз для управления всей установкой в целом, и предлагалось нами к поставке, в связи с чем у заказчика отсутствует необходимость в закупке пульта управления дополнительно. Поэтому наша компания считает, что указанная причина для отказа от заключения договора, необоснованна.

Согласно п. 25 Извещения, а также п. 5 ст. 6.2.2 ЕОСЗ «Отказ организатора закупки от проведения закупки по решению заказчика в указанных ниже случаях, в любое время вплоть до подведения итогов закупки, не приводит к каким-либо последствиям для организатора закупки». Соответственно, в виду того, что итоги запроса предложений уже были подведены 28.06.2017г, организатор закупки не вправе отказаться от подписания договора (пп 1,2 ст. 9.4. ЕОСЗ). Заказчик имел право отказаться от проведения закупки по причине изменения технических требований до подведения итогов, однако АО «НИКИМТ-Атомстрой» этого не сделало.

Федеральным законом от 08.03.2015 N 42-ФЗ "О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации" в п. 4 ст. 447 ГК РФ были внесены изменения, согласно которому торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом, то есть законодатель расширил формы для торгов.

Способ закупок - запрос предложений - по своей правовой природе отвечает определению "торгов", вне зависимости от того, какое наименование присвоено организатором данной процедуре закупок.

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. Положения закупочной документации содержат все сведения, предусмотренные ч. 2 ст. 448 ГК РФ. Указанная документация размещена в открытом доступе для неопределенного круга лиц и содержит сведения о начальной цене договора, способе обеспечения обязательств, способе определения победителя (включая порядок оценки заявок и порядок заключения договора), особенностях исполнения обязательств по контракту, требования к участникам, то есть содержит информацию, предусмотренную ч. ч. 2, 3 ст. 448 ГК РФ.

В соответствии с п. 14 закупочной документации победителем запроса предложений является участник, предложивший наилучшие условия исполнения договора, по совокупности критериев, объявленных в закупочной документации, что полностью соответствует правовой природе конкурса (ч. 4 ст. 447 ГК РФ). Разделом 4 закупочной документации предусмотрены требования к опыту и квалификации участников, п. 4.2 документации — порядок оценки заявок, алгоритм действий заказчика и определение лучшего предложения, что свидетельствует об осуществлении заказчиком выбора участника и предложения, наиболее удовлетворяющих его потребностям. В связи с этим ООО «Энергокомплект» считает, что данный запрос предложений имеет все признаки торгов.

Согласно ч. 4 ст. 447 ГК РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Положения приведенной нормы не могут быть истолкованы в качестве исключения «иных форм» из числа торгов.

В соответствии с ч. 1 ст. 447 ГК РФ договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями ст. ст. 447-448 названного кодекса не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем.

Таким образом, возможность проведения торгов в формах иных, помимо конкурса и аукциона, не снимает с заказчиков обязанности по заключению договора с победителем торговой процедуры, поскольку исключений для таких форм отбора контрагента действующим ГК РФ не установлено.

В связи с вышеуказанным у Заказчика наступает обязанность по заключению договора с лицом, выигравшим торги (п. 1 ст. 447 ГК РФ).

ЕОСЗ разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Федеральный закон № 223-ФЗ подразумевает заключение договоров только посредством конкурентного отбора контрагентов (часть 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ) путем оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, применяемых в равной степени ко всем участникам закупки (часть 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ). Поскольку в данном запросе предложений была проведена оценка и сопоставление заявок на участие в закупке, соответственно вышеуказанный способ проведения торгов является конкурентным отбором и также подразумевает заключение договора.

Эту же позицию подтвердил Верховный суд в своем Определении от 12.05.15г №305-КГ15-1682. В нем отмечено, что "суды апелляционной и кассационной инстанций исходили из того, что рассматриваемый в рамках настоящего дела способ закупок - запрос предложений по своей правовой природе отвечает определению торгов, вне зависимости от того, какое наименование присвоено организатором данной процедуре закупок....

Толкование положений Закона N 223-ФЗ как допускающих заключение договоров способами иными, чем конкурентный отбор, фактически может привести к злоупотреблениям со стороны организаторов торгов, так как определение победителя может быть основано исключительно на субъективном усмотрении организатора закупки, что не соответствует целям и задачам, ради достижения которых принимался указанный закон».

С этим доводом согласен и Арбитражный суд по делу № А40-164411/15-121-1353, который считает, что торгами в контексте гражданского законодательства могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс», вне зависимости от того, какое наименование присвоено им организатором таких процедур.

На основании вышеуказанного ПРОСИМ Вас:

1. Наложить на Заказчика обязанность по подписанию договора с нашей компанией.

Приложение к жалобе

1. Протокол о назначении генерального директора ООО «Энергокомплект»
2. Приказ о вступлении в должность генерального директора ООО «Энергокомплект»
3. Обоснование отказа от заключения договора
4. Закупочная документация АО «НИКИМТ-Атомстрой»
5. Техническое предложение ООО «Энергокомплект»
6. Техническое задание Заказчика

Генеральный директор



Попов А.Я.