



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863)263-31-04, факс (863)240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

19.07.2017 № 12974/105  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ИП Чопурян А.Т. (далее – Заявитель)  
nasty\_a\_n@mail.ru

МАДОУ г.Ростов-на-Дону «Детский сад  
№42» (далее – Заказчик)  
344113, Ростовская, Ростов-на-Дону,  
Королева, дом 17, корпус 1  
[rostov-dou42@rambler.ru](mailto:rostov-dou42@rambler.ru)

**Решение по делу №1486/05**

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «19» июля 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика (организатора торгов) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и ст.18.1, ст.41 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области – начальник отдела.

Члены Комиссии: Исмаилов М.И.– заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков;  
Вишненко А.К. – старший специалист второго разряда отдела изучения и контроля товарных рынков;

рассмотрев в присутствии представителей МАДОУ г.Ростов-на-Дону «Детский сад №42» (далее – Заказчик) и в присутствии представителя ИП Чопурян А.Т. (далее – Заявитель) дело №1486/05, возбужденное по жалобе ИП Чопурян А.Т., о нарушении Заказчиком при проведении закупки № 31705226758 «Выполнение работ по капитальному ремонту ограждения муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону "Детский сад №42" по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 17/1», положений Закона №223-ФЗ,

**УСТАНОВИЛА**

Жалоба ИП Чопурян А.Т. поступила в Ростовское УФАС России 04.07.2017 г. Заявитель ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанной закупки положений Закона №223-ФЗ, в части необоснованного, по его мнению, отклонения его заявки.

Представитель Заказчика, присутствовавший при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу заявителя пояснил, что в соответствии с Законом №223-ФЗ в установленный срок заказчиком было утверждено и опубликовано положение о закупках МАДОУ г.Ростов-на-Дону «Детский сад №42». Заказчик в возражениях на жалобу указал, Заказчик руководствовался положением о закупках и положениями закупочной документации, в связи с чем, просил признать жалобу ИП Чопурян А.Т. необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила.

Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений (подведения итогов) от 29.06.2017 № 31705226758-01 победителем закупки признана ИП Арутюнян С.Н.

07.07.2017 между Заказчиком и ИП Арутюнян С.Н. заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту ограждения муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону "Детский сад №42" по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 17/1.

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьей 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, Заказчиком в установленный срок было утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону «Детский сад № 42» (далее – Положение о закупках МАДОУ г. Ростов-на-Дону «Детский сад № 42»).

Проводя закупку № 31705226758 «Выполнение работ по капитальному ремонту ограждения муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону "Детский сад №42" по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 17/1», Заказчик руководствовался (должен был руководствоваться) положением о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и были доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При проведении проверки, Ростовское УФАС России установило, что Заказчик нарушил вышеуказанные требования путем предъявления к участнику требований, не предусмотренных документацией.

Таким образом, Заказчик нарушил ч.6 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Как следует из положений, сформулированных в статье 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона среди прочих, являются обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников,
- создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом,
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов,
- участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Требования антимонопольного законодательства корреспондируются с основными принципами Закона №223-ФЗ (часть 1 статьи 3), согласно которым заказчик при закупке товаров, работ, услуг должен руководствоваться принципами:

- информационной открытости закупки;
- равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствием ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Под конкуренцией в силу пункта 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Действия Заказчика (Комиссии Заказчика) по необоснованному отклонению заявки ИП Чопурян А.Т. от участия в закупке № 31705226758 «Выполнение работ по капитальному ремонту ограждения муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону "Детский сад №42" по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 17/1» нарушают требования антимонопольного законодательства, установленные частью 1 статьи 17 Закона о защите

конкуренции, и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что также является нарушением части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Жалоба Заявителя является обоснованной.

Учитывая, что по результатам проведённой закупки заключен договор, Комиссией принято решение в указанной части предписание Заказчику не выдавать.

Как отмечено выше, протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений (подведения итогов) от 29.06.2017 № 31705226758-01 победителем закупки признана ИП Арутюнян С.Н.

07.07.2017 между Заказчиком и ИП Арутюнян С.Н. заключен договор на выполнение работ по капитальному ремонту ограждения муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону "Детский сад №42" по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Королева, 17/1.

В соответствии с пунктом 7.2 Положения о закупках МАДОУ г. Ростов-на-Дону «Детский сад № 42» по итогам проведения запроса предложений договор может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном названной статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных названным законом.

Частями 18, 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договоров в период обжалования.

Жалоба ИП Чопурян А.Т., подавшего заявку на участие в торгах, поступила в антимонопольный орган 04.07.2017, то есть в пределах срока для обжалования действий заказчика, предусмотренного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Уведомление № 1486/05 о содержании жалобы, назначении времени и места её рассмотрения размещено на официальном сайте Ростовского УФАС России 07.07.2017.

Десятидневный срок на обжалование действий заказчика с учётом положений части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции истекает 10.07.2017.

Вместе с тем, Заказчиком 07.07.2017 заключен договор по результатам закупки № 31705226758 с несоблюдением сроков заключения договора, предусмотренных Законом о защите конкуренции, что нарушает часть 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Также Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания о внесении изменений в Положение о закупках МАДОУ г. Ростов-на-Дону «Детский сад № 42».

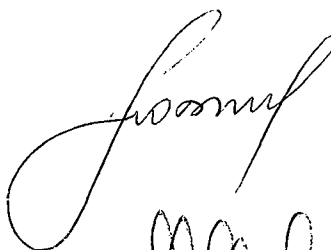
В связи с вышеуказанным, и руководствуясь положениями Закона №223-ФЗ, частью 20 статьи 18.1, статьей 23, Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ИП Чопурян А.Т. обоснованной.
2. Признать Заказчика (Комиссию Заказчика) нарушившим ч.1, 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, ч.1 ст.17 и ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения города Ростова-на-Дону «Детский сад № 42» с учетом позиции настоящего решения.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностных лиц Заказчика к административной ответственности.

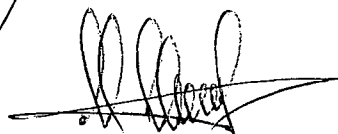
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



М.И. Исмаилов



А.К. Вишненко