

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-14.32-1407/00-22-17 и проведении административного расследования

«24» июля 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления по борьбе с картелями ФАС России Артюшенко Дмитрий Викторович, рассмотрев решение по делу № 1-11-7/00-22-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 18.07.2017 № 22/48849/17 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Автодорстрой» (ИНН 6325046753, ОГРН 1136325000250, КПП 632401001, адрес места нахождения: 445007, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 2А, стр. 80, пом. 3.4.10.12.13.14),

УСТАНОВИЛ:

На основании пункта 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) приказом ФАС России от 01.03.2017 № 241/17 было возбуждено дело № 1-11-7/00-22-17 в отношении общества с ограниченной ответственностью Проектно-строительной компании «Волга» (ИНН 6325043826), общества с ограниченной ответственностью «Автодоринжиниринг» (ИНН 6325057547), общества с ограниченной ответственностью «СтройМонтажКомплект» (ИНН 6316139962), общества с ограниченной ответственностью «Автодорстрой» (ИНН 6325046753) (далее также – Ответчики) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения дела № 1-11-7/00-22-17 комиссия ФАС России 18.07.2017 приняла решение (исх. от 18.07.2017 № 22/48849/17)



(далее – Решение по делу № 1-11-7/00-22-17), которым установлено следующее.

В период до 04.03.2014¹ ООО «Автодорстрой» (с одной стороны), а также ООО «Автодоринжиниринг», ООО «Строймонтажкомплект», ООО ПСК «Волга» (с другой стороны) с целью поддержания цен на торгах на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на выполнение строительных и иных работ в Самарской и Ульяновской областях было заключено антиконкурентное соглашение (далее – Соглашение).

Соглашение реализовалось данными компаниями до 23.12.2016² при проведении аукционов в электронной форме под номерами: 0842200002114000011, 0842200002114000257, 0842200002114000265, 0142300001216000171, 0142300006216000078, 0142200001316008840, 0355100004516000135, 0842200002116000147 (далее – Аукционы).

Во всех указанных закупках приняло участие ООО «Автодорстрой», а также одна или две из следующих компаний: ООО «Автодоринжиниринг», ООО «СтройМонтажКомплект» и ООО ПСК «Волга».

Решение по делу № 1-11-7/00-22-17 вынесено комиссией ФАС России на основании совокупности имеющихся доказательств.

1. Размер ценовых предложений участников каждого из Аукционов свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы на торгах. При наличии организаций-конкурентов все Аукционы завершились с минимальным снижением начальной (максимальной) цены соответствующих контрактов (0,5 – 1 %).

2. Для подачи заявок на участие в Аукционах, а также при подаче ценовых предложений некоторыми из Ответчиков использовался одинаковый IP-адрес.

3. Отдельные государственные (муниципальные) контракты

1 Начало проведения электронного аукциона с р/н 0842200002114000011; размещение извещения об осуществлении закупки.

2 Дата исполнения муниципального контракта, заключённого по результатам проведения электронного аукциона с р/н 0842200002116000147.

реализовывались Ответчиками (ООО «Автодорстрой» и ООО «Автодоринжиниринг») совместно, путём заключения между ними договоров субподряда.

4. Некоторые работники ООО «Автодорстрой» по совместительству работают (работали) в иных компаниях-ответчиках: ООО «Автодоринжиниринг», ООО «СтройМонтажКомплект» или ООО ПСК «Волга».

5. Между Ответчиками проводились многократные операции по соответствующим банковским счетам организаций с различными назначениями платежей (в частности, оплата по договору за выполнение работ, выдача (возврат) процентного займа по договору и др.).

6. Юридический адрес (место нахождения) ООО ПСК «Волга» и ООО «Автодоринжиниринг», а также почтовый адрес ООО «Автодорстрой» совпадают.

7. Доверенности на получение квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи были выданы ООО «Автодорстрой» и ООО ПСК «Волга» на имя одного и того же лица.

Заключение и реализация Соглашения, помимо прочего, подтверждаются заявлениями Ответчиков, поступившими в ФАС России в порядке примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП). В указанных заявлениях Ответчики признали факт заключения Соглашения и участия в нём, а также представили необходимые доказательства в антимонопольный орган.

Решением по делу № 1-11-7/00-22-17 ООО ПСК «Волга», ООО «Автодоринжиниринг», ООО «СтройМонтажКомплект» и ООО «Автодорстрой» признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Установлено, что ООО «Автодорстрой» имело возможность для

соблюдения правил и норм, закрепленных Законом о защите конкуренции, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП).

Нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предусматривает ответственность для хозяйствующих субъектов в соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП (в редакции Федерального закона от 17.04.2017 № 74-ФЗ).

Выявленное административное правонарушение было совершено в период с 04.03.2014 по 23.12.2016. В указанный период действовала норма, предусмотренная частью 1 статьи 14.32 КоАП (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ) и устанавливающая административную ответственность за заключение хозяйствующим субъектом соглашения, признаваемого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации картелем. Санкция указанной нормы предусматривала, в том числе, наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трёх лет; на юридических лиц – от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В связи с тем, что санкция нормы части 2 статьи 14.32 КоАП (в редакции Федерального закона от 17.04.2017 № 74-ФЗ), закрепляющая административную ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, для юридических лиц осталась без изменения, выявленное правонарушение необходимо квалифицировать по части 2 статьи 14.32 КоАП.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении общества с ограниченной ответственностью «Автодорстрой» (ИНН 6325046753, ОГРН 1136325000250, КПП 632401001, адрес места нахождения: 445007, Самарская обл., г. Тольятти, ул. Новозаводская, д. 2А, стр. 80, пом. 3.4.10.12.13.14) дело об административном правонарушении по факту нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен на торгах, и участия в данном соглашении. Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП ООО «Автодорстрой» надлежит в **трёхдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в ФАС России:

3.1. отчет о прибылях и убытках по Форме 2, утвержденный Приказом Минфина России от 02.07.2010 № 66н, за период времени с 01.01.2016 по 31.12.2016;

3.2. сведения об общей величине выручки ООО «Автодорстрой» от реализации всех видов товаров (работ, услуг), определяемой в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации (без НДС), за период времени с 01.01.2016 по 31.12.2016 в виде отдельных справок за каждый отчетный период;

3.3. сведения о сотрудниках (паспортные данные, заверенные

надлежащим образом копии приказов о назначении на должность, должностных регламентов, трудовых договоров (служебных контрактов)), которые в соответствии с заявлением ООО «Автодорстрой» о совершении административного правонарушения б/н б/д (вх. ФАС России от 20.06.2017 № 93772-ДСП/17) осуществили действия, признаваемые антиконкурентным соглашением (страница 3 указанного заявления).

4. Законному представителю ООО «Автодорстрой» явиться в 11 часов 00 минут 24 августа 2017 г. по адресу г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11 (Управление по борьбе с картелями, каб. № 569) для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу 4-14.32-1407/00-22-17 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника Управления
по борьбе с картелями ФАС России

Д. В. Артюшенко