

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Кемеровской области  
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

**Заявитель:**  
Общества с ограниченной ответственностью «МегаСтрой»  
Юр. адрес: 654080, Кемеровская обл., г. Новокузнецк,  
ул. Запорожская, 39-1  
эл. почта: ex0504@mail.ru

**Жалоба  
на действия организатора конкурса и конкурсной комиссии  
открытого конкурса**

Обжалуемые торги: открытый конкурс на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» извещение от 03.07.2017 ЛОТ №2

Предмет обжалуемого открытого конкурса: право заключения договора подряда на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по адресам согласно таблицам 1, 2, 3.

Таблица 1:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1	пр-т.Архитекторов,д.2	Минимальный перечень: устройство дворового проезда. Дополнительный перечень: устройство парковок, тротуаров, ремонт отмостки.	1 381,050
2	ул.Косыгина, д. 65	Минимальный перечень: устройство дворового проезда. Дополнительный перечень: устройство парковок, тротуаров, ремонт отмостки.	3 192,278

Заказчиком является: ООО «УК «Зенит», Юридический адрес: 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Кутузова, д. 72. Почтовый адрес: 654044, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ИНН 4253026705, тел. (3843) 61-00-64, факс (3843) 61-00-64, электронная почта novo ilinka com@mail.ru.

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка 654041 Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 8 (3843) 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Таблица 2:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1	пр-т Авиаторов, д. 90	Минимальный перечень: устройство дворового проезда.  Дополнительный перечень: устройство парковок, тротуаров, ремонт отмостки.	2 119, 094

Заказчиком является: ООО «УК «Новоильинская инженерная компания». Юридический адрес: 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Кутузова, д.72. Почтовый адрес: 654044, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Космонавтов, д. 12, ИНН 4253026769, тел. (3843) 61-00-64, факс (3843) 61-00-64, электронная почта novo\_ilinka\_com@mail.ru.

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка,

(наименование организатора конкурса)

654041 Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Таблица 3:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1.	пр-т Архитекторов, д. 5	<i>Минимальный перечень:</i> Ремонт дворового проезда  <i>Дополнительный перечень:</i> Расширение дворового проезда Ремонт площадок у подъездов	768,942
2.	пр-т Архитекторов, д. 7	<i>Минимальный перечень:</i> Ремонт дворового проезда	1 215,980

		Ремонт площадок у подъездов <i>Дополнительный перечень:</i> Расширение дворового проезда Устройство пешеходной дорожки	
--	--	---	--

Заказчиком является: ООО «УК «Наш Дом», юр. адрес 654044, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Косыгина, 35-19, факт.адрес 654044, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул.Олимпийская,10-4 ИНН 4218103019 тел. 8 (3843) 62-61-82, факс 8 (3843) 62-61-82; E-mail: nashdom21@mail.ru

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка, 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Рассмотрение опросных листов произведено в 13 часов 30 минут «07» июля 2017 года по адресу: г. Новокузнецк, пр-т Metallургов, д. 44, малый зал.

Официальный сайт для публикации: <http://admknz.info> раздел «Формирование комфортной городской среды»

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками: г. Новокузнецк, пр-т Metallургов, д. 44, малый зал, «12» июля 2017 года, 10 часов 30 минут.

В соответствии с постановлением администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году», (далее в тексте-«Порядок» Комитетом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка проведен открытый конкурс по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по указанным выше адресам. В ходе проведения открытого конкурса, организатором и конкурсной комиссией были допущены грубые нарушения действующего законодательства, которые привели к созданию преимущественных условий для отдельного участника торгов и устранению конкуренции.

**Обжалуемые действия:**

1. Организатором установлены заведомо неисполнимые требования к участникам конкурса:

Согласно конкурсной документации в числе обязательных документов, прилагаемых к опросному листу участником, Организатором указана справка из налогового органа о размере

задолженности по обязательным платежам участника конкурса. Данное требование неисполнимо по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 136. Административного регламента ФНС по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов), утвержденного Приказом Министерства Финансов РФ от 2 июля 2012 г. № 99н, зарегистрированном в Минюсте РФ 29 августа 2012 г. (регистрационный № 25312), «должностное лицо, ответственное за предоставление государственной услуги, формирует справку о состоянии расчетов (по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам) по состоянию на дату, указанную в запросе в срок не позднее 3 рабочих дней со дня регистрации письменного запроса».

Т.е. срок изготовления требуемой организатором справки установлен нормативными актами ФНС и не может быть изменен участником, для получения данного документа включенного организатором в перечень документов прилагаемых к опросному листу, любому участнику необходимо не менее трех рабочих дней, не считая дня обращения в ФНС, т.е. фактически четыре рабочих дня.

Таким образом, требование организатора представить справку ФНС является заведомо неисполнимым (т.е. незаконным), т.к. оно было установлено во время публикации – вечер 03.07.2017, при этом на получение данного документа у участников имелось только три рабочих дня до 07.07.2017 г., что делает в подготовку и подачу опросного листа в установленный срок до даты окончания их приема невозможным или крайне затруднительным. Вне зависимости от того случайно или намеренно, были нарушены сроки публикации извещения, данное обстоятельство несомненно привело к ограничению конкуренции и создало преимущество участнику, которому информация указанная в извещении могла быть известна заранее.

В соответствии с ч.2 ст.17 закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Предварительный этап (квалификационного отбора) и подведение итогов открытого конкурса проведены с нарушениями Порядка:

Постановлением №89 от 14.06.2017г. утверждено Приложение №1 - состав конкурсной комиссии:

1. Первый заместитель Главы города, председатель конкурсной комиссии
2. Заместитель Главы города по жилищно-коммунальному хозяйству, заместитель председателя конкурсной комиссии
3. Главный специалист планово-экономического отдела Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка, секретарь конкурсной комиссии
4. Главный специалист отдела мониторинга состояния и планирования работ по коммунальному комплексу Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка
5. Директор Муниципального бюджетного учреждения «Дирекция ЖКХ» города Новокузнецка
6. Председатель Совета народных депутатов Новокузнецкого городского округа (по согласованию)
7. Эксперт Общероссийского народного фронта в Кемеровской области (по согласованию)
8. Представители заказчиков, по одному от каждого заказчика

9. Представители заинтересованных лиц, по одному от каждой дворовой территории.

Согласно Приложения №2 к постановлению №89 от 14.06.2017г. утверждено Положение о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Положение). Согласно пунктов 7, 9 Положения комиссия производит рассмотрение опросных листов в течении одного рабочего дня после даты окончания приема опросных листов.

Пунктом 11 Положения установлено, что заседание комиссии считается правомочным, если на ее заседании присутствуют не менее две трети от ее утвержденного состава, при обязательном участии хотя бы одного представителя заказчика.

В Протоколе от 07.07.2017г. и протоколе от 12.07.2017 г. перечислены лица, присутствовавшие в качестве представителей собственников МКД, при этом отсутствуют сведения о том, что указанные лица являются председателями или членами советов МКД, иными уполномоченными осуществлять представительство собственников МКД лицами, в том числе на основании доверенности. Сведения о предоставлении указанными членами комиссии документов подтверждающих право участвовать от имени собственников имущества многоквартирного дома в рассмотрении опросных листов, голосовании на заседании комиссии, подписании протоколов отсутствуют.

Таким образом, процедура рассмотрения опросных листов произведена с нарушением установленных требований и подлежит отмене.

**3. Протокол итогов предварительного этапа (квалификационного отбора) открытого конкурса от 07.07.2017г. составлен с нарушениями Порядка:**

В соответствии с п.4.8. Порядка по результатам рассмотрения опросных листов и приложенных документов конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника квалификационного отбора к участию в основном этапе конкурса или об отказе в таком допуске.

В соответствии с п.4.9 Порядка основаниями отказа являются предоставление участников недостоверных сведений, не предоставление требуемых документов, информация о наличии неурегулированных споров и несоответствие участника критериям п.4.5. Порядка.

Таким образом, протокол должен содержать сведения о принятии решения в отношении каждого участника, подавшего опросный лист (заявку) и мотивах отказа в допуске к конкурсу.

Протокол от 07.07.2017г. в резолютивной части содержит только сведения: «По результатам рассмотрения опросных листов конкурсная комиссия решила, что на основании пп. 2, 4 п. 4.9 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением администрации г. Новокузнецка от 14.06.2017 г. №89 (с изменениями Постановления администрации г. Новокузнецка от 28.06.17 г. №93) к участию в основном этапе открытого конкурса не допускаются следующие организации: ООО «МегаСтрой», ООО ООО «МастерСтрой». По результатам рассмотрения опросных листов конкурсная комиссия решила, что к участию в основном этапе открытого конкурса допускаются следующие организации: АО СК «Южкзбасстрой», ООО «Промремстрой-НК», ООО «СибЖилСтрой», ООО «Ремспецстрой».

Таким образом, сведения о мотивах отказа в допуске к конкурсу в отношении каждого участника подавшего опросный лист отсутствуют, что нарушает права участников на доступ к результатам рассмотрения заявок.

**4. К участию в конкурсе допущен участник, не соответствующий требованиям конкурсной документации:**

К участию в конкурсе допущен участник, ООО «Сибжилстрой» ИНН 4217176046, который не соответствует квалификационным требованиям установленным конкурсной документацией:

Одним из квалификационных требований к участникам установленных конкурсной документацией, является опыт работы (не менее года) на аналогичных объектах.

Согласно сведений из официального сайта налог.ру государственная регистрация юридического лица ООО «Сибжилстрой» состоялась 09.03.2016 г. Предмет конкурса - работы по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

Согласно Приказа Минрегиона России от 27.12.2011 N 613 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований" под благоустройством территории принято понимать комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

В силу климатического расположения г.Новокузнецка, работы по благоустройству на его территории имеют сезонный характер и осуществляются только в летний период, т.е. к моменту проведения конкурса ООО «Сибжилстрой» не может достоверно доказать наличие требуемого опыта работы на аналогичных объектах, т.е. исполненные договоры подряда, по которым с момента принятия заказчиком работ прошел год или более и вывод комиссии о соответствии ООО «Сибжилстрой» данному критерию не соответствует действительности.

Одним из требований к участникам установленных конкурсной документацией установлено требование не являться получателем средств из бюджета Новокузнецкого городского округа, а также отсутствие неурегулированных споров участника с заказчиками по поводу качества выполненных работ за последние 3 года, предшествующих дате подачи опросного листа.

Согласно сведений из ЕГРЮЛ учредителем ООО «Сибжилстрой» является Новокузнецкий Городской Фонд «Жилищное Строительство» ИНН 4216005697.

Согласно сведений из ЕГРЮЛ учредителями Новокузнецкого Городского Фонда «Жилищное Строительство» являются: Управление Капитального Строительства Администрации г. Новокузнецка, Администрация г. Новокузнецка, Комитет по управлению Муниципальным имуществом Администрации г. Новокузнецка, таким образом, уставной капитал ООО «Сибжилстрой» сформирован за счет средств бюджета администрации г. Новокузнецка.

Кроме того, участники ООО «Сибжилстрой» (учредители) имеют неурегулированные споры с заказчиками, что подтверждается сведениями с сайта Арбитражного суда Кемеровской области, например А27-9413/2017 по иску ООО «С-Порт» к комитету по управлению муниципальным имуществом г.Новокузнецка о взыскании 277 164 рублей (рассматривается).

Изложенные факты свидетельствуют о том, организатор торгов и ООО «Сибжилстрой» по существу являются аффилированными лицами, принадлежат к одной группе лиц, собственник имущества организатора открытого конкурса, т.е. администрация г. Новокузнецка, одновременно является конечным бенефициаром ООО «Сибжилстрой», данное обстоятельство могло привести к согласованности действий организатора торгов и ООО «Сибжилстрой», а также к получению ООО «Сибжилстрой» информации от организатора торгов, которой не располагали другие участники.

Учитывая взаимозависимость ООО «Сибжилстрой» и организатора торгов, участие ООО «Сибжилстрой» в открытом конкурсе можно рассматривать как косвенное участие в нем организатора торгов. Пункт 4. части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» содержит прямой запрет на участие в торгах организатора торгов.

В силу ч.3 ст.15 Закона запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов

5. Установленные при проведении открытого конкурса требования к участникам, противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию путем создания дискриминационных условий, ставя в неравное положение одних участников конкурса по отношению к другим.

В соответствии с ч. 1. ст. 15 Закона «О защите конкуренции» запрещаются акты, действия (бездействия) органов местного самоуправления ограничивающие конкуренцию, в частности:



3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

8) создание дискриминационных условий;

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, если организаторами торгов, являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с п. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с п. 1 ст. 448 ГК РФ в открытом конкурсе может участвовать любое лицо. По смыслу п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 448 ГК РФ доступ к участию в открытом конкурсе должен быть обеспечен каждому лицу, имеющему намерение реализовывать услуги, работы, товары в соответствующей сфере.

В опубликованной организатором торгов с извещением от 03.07.2017 г. конкурсной документации предусмотрен такой квалификационный критерий к участнику торгов как: «5) сумма кредиторской задолженности, указанная в годовом бухгалтерском балансе участника за последний отчетный период, не должна превышать 50% от стоимости активов». Установление вышеназванного критерия, предусматривающего ограничение для доступа к участию в торгах противоречит действующему законодательству, в частности статье 448 Гражданского Кодекса РФ статьям 15, 17 Закона о защите конкуренции, так как создает препятствия к осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, приводит к ограничению конкуренции, направлено фактически на ограничение доступа к участию в конкурсе. Он не связан с предметом открытого конкурса, не свидетельствует о неплатежеспособности или неспособности к исполнению своих обязательств по договорам подряда являющихся предметом открытого конкурса, а кроме того создает дискриминационные условия, т.к. большинство хозяйствующих субъектов ведущих полноценную экономическую деятельность, не обладают таким соотношением кредиторской задолженности и стоимости активов. Для соответствия названному требованию потенциальный участник конкурса должен в течение финансового года предшествующего году проведения конкурса вынуждено отказаться от обычных хозяйственных операций, которые могут приводить к временному увеличению кредиторской задолженности, например таких как, заключение договоров займа, покупка товаров, работ, услуг в рассрочку и т.п., что ограничивает экономическую свободу и ведет к созданию необоснованных преимуществ одних хозяйствующих субъектов перед другими. Кроме того, установление данного требования именно с формулировкой «сумма кредиторской задолженности, указанная в годовом бухгалтерском балансе» ограничивает доступ к конкурсу участникам бухгалтерский баланс которых на последнюю отчетную дату (например по состоянию на предшествующий проведению конкурса квартал) отвечает предъявленному требованию, т.е. по формальному признаку ограничивает права участников, которые фактически этому требованию соответствуют.

Так же, в опубликованной организатором торгов с извещением от 03.07.2017 г. конкурсной документации предусмотрен такой критерий допуска участника к торгам как: «12) наличие у участника финансовых ресурсов (наличие денежных средств для выполнения обязательств перед заказчиком), в объеме не ниже 45% от стоимости выполнения работ.»; Установление вышеназванного критерия, предусматривающего ограничение для доступа к участию в торгах противоречит действующему законодательству, в частности статье 448 Гражданского Кодекса РФ статьям 15, 17 Закона о защите конкуренции, так как создает препятствия к осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, приводит к ограничению конкуренции, направлено фактически на ограничение доступа к участию в конкурсе. Применение названного критерия лишает возможности принять участие в торгах всех хозяйствующих субъектов, у которых на момент подачи заявки (не ранее чем за 30 дней до даты подачи опросного листа, в силу каких либо причин на расчетных счетах находится меньшее количество денежных средств. Он не связан с предметом открытого конкурса, не свидетельствует о способности или неспособности участника конкурса к исполнению своих обязательств по договорам подряда являющихся предметом открытого конкурса и ставит в неравное положение участников конкурса.

Обеспечение соответствия данным требованиям крайне затруднительно для любого хозяйствующего субъекта. По указанным выше причинам, у заявителя имеются обоснованные сомнения в достоверности сведений о соответствии участников конкурса прошедших предварительный этап и допущенных к участию в конкурсе названным квалификационным критериям. В ходе рассмотрения настоящей жалобы, считаем необходимым провести проверку достоверности данных сведений.

Кроме того, обращает на себя внимание, то обстоятельство, что названные выше требования к участникам конкурса утверждены изменениями в постановление администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89, внесенными постановлением от 28.06.2017 г., № 93, которое опубликовано 28.06.2017 г. и вступило в силу буквально за несколько дней до начала проведения открытого конкурса уже по новым правилам (с учетом новых требований к участникам). Что может свидетельствовать согласованности действий организатора торгов и участников конкурса, получивших в результате внесенных изменений преимущества при прохождении квалификационного отбора по отношению к остальным участникам.



На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 и ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными обжалуемые действия конкурсной комиссии и организатора конкурса.
2. Выдать Комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка предписание об аннулировании открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по адресам: пр-т.Архитекторов, д.2, ул. Косыгина, д. 65, пр-т Авиаторов, д. 90, пр-т Архитекторов, д. 5, пр-т Архитекторов, д. 7

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора ООО «МегаСтрой».
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «МегаСтрой».
3. Выписка из ЕРЮЛ в отношении ООО «Сибжилстрой».
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении Новокузнецкий Городской Фонд «Жилищное Строительство».
5. Постановление администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89.
6. Постановление администрации города Новокузнецка от 28.06.2017 г. № 93.

Директор  
ООО «МегаСтрой»

