

sigoutek12011@yandex.ru

исх. №б/н от 21.07.2017

Копия документа  
3237 4  
240717

**ЖАЛОБА**  
**на положения документации закупки № 31705285613**  
**и действия Заказчика при размещении документации о закупке**

03.07.2017 Заказчик – Муниципальное автономное учреждение культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте электронной площадки РТС-тендер (адрес в сети «Интернет» [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)) и на сайте Единой информационной системы

с.з.с.в. 11.07.2017

в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>) разместил извещение и документацию о проведении закупки № 31705285613 в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение первоочередных противоаварийных работ по крыше и фасадам объекта культурного наследия местного значения "Дом Байкалова" 1870-е годы, по адресу: г. Новокузнецк, ул. Достоевского, д.29, с начальной (максимальной) ценой договора 13 189 410 руб.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Извещение и документация о проведении закупки № 31705285613, действия Заказчика по размещению указанной документации не соответствуют требованиям законодательства, нарушают права участников закупки, в том числе на формирование заявки на участие в закупке установленный срок, права знать точные, однозначно толкуемые требования Заказчика к участникам закупки, нарушают принципы равноправия, справедливости, влекут дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, по следующим основаниям.

Согласно журналу событий электронного аукциона № 31705285613 Единой информационной системы в сфере закупок 03.07.2017 в 14 час. 07 мин. закупка переведена на этап «Подача заявок»; 03.07.2017 в 16 час. 38 мин. размещены проект изменения извещения о закупке № 31705285613.

Согласно разделам «Изменения и разъяснения» и «Документы» закупки» электронного аукциона № 31705285613 03.07.2017 в 16 час. 35 мин. Заказчиком размещены в измененной редакции извещение о закупке, аукционная документация закупки № 31705285613.

Все документы действующей аукционной документации, включая извещение о закупке, изложены в виде вновь сформированных документов.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг; срок, место и порядок предоставления документации о закупке. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой

услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии со ст. 17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» изменения, вносимые в извещение о конкурентной закупке, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений такой документации размещаются заказчиком в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

В соответствии с п.п. 5-6, 20-23, 25-27 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее по тексту – Положение), определяющего порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные ч. 9 ст. 4 вышеуказанного федерального закона; с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке. Извещение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения в единой информационной системе извещения о закупке, сформированного в соответствии с п. 21 Положения, и документов, предусмотренных п.п. 22 и 23 Положения.

Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с **размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.**

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов,

предусмотренных пунктами 22 и 23 Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения.

При изменении размещенной в единой информационной системе информации о закупке сохраняются и доступны для свободного ознакомления всеми пользователями единой информационной системы все предыдущие редакции измененных документов.

Изменения в извещение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с п. 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 26 настоящего Положения.

Таким образом, действующее законодательство в случае внесения Заказчиком изменений в извещение о закупке и документацию о закупке предполагает императивное наличие фактов принятия решений о внесении изменений как в извещение, так и документацию о закупке, а также размещение документа, содержащего конкретный перечень внесенных изменений.

Данная обязанность согласно вышеуказанным информационным разделам электронного аукциона № 31705285613 Заказчиком не исполнена, размещение аукционной документации в «действующей» редакции как вновь созданной нарушает установленный законом срок для подачи заявок.

В соответствии с нормами п. 27 Положения в силу вышеизложенных нарушений порядка изменения размещенной в единой информационной системе информации о закупке изменения, внесенные в аукционную документацию электронного аукциона № 31705285613, признаются неразмещенными.

Кроме того, в нарушение вышеуказанных положений ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст. 18 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» **сведения, содержащиеся в извещении о закупке № 31705285613, не соответствуют сведениям, содержащимся в документации о данной закупке.** Так, в извещении о проведении аукциона предусмотрено одно требование к участникам закупки – «участники закупки должны отсутствовать в реестре недобросовестных поставщиков». В размещенной же документации об аукционе №001-17 (п. 10 раздела 1 «Сведения о проводимом аукционе в электронной форме»), помимо указанного требования, к участникам закупки предъявляется также ряд иных требований. Данное противоречие вводит участников закупки в заблуждение относительно объема и содержания предъявляемых к участникам закупки требований и незаконно ограничивает конкуренцию.

Кроме того, в соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с нормами ст.ст. 3-4 указанного закона и Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее по тексту – Положение) Заказчик при размещении документации о закупке руководствуется утвержденным и размещенным заказчиком в единой информационной системе положением о закупке.

Согласно требованиям ст.ст. 8, 19, 28, 29 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского», аналогичным положениям ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, в извещении о закупке и в документации о закупке должны быть указаны, в том числе установленные заказчиком требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии со ст. 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» в числе обязательных требований к участникам закупок в любой форме устанавливается в том числе :

соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг), являющихся предметом закупки;

отсутствие у физического лица - участника закупки либо у руководителя, члена коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара (выполнением работы, оказанием услуги), являющегося предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации

отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика или член комиссии состоит в браке с физическим лицом, являющимся выгодоприобретателем, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и др.), членом коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иным органом управления юридического лица - участника закупки, с физическим лицом, в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя, - участником закупки либо является близким родственником (родственником по прямой восходящей и нисходящей линии (родителем и ребенком, бабушкой, дедушкой и внуком, внучкой), полнородным и неполнородным (имеющим общих отца или мать) братом или сестрой), усыновителем или усыновленным указанного физического лица.

Кроме того, участниками закупки не могут быть: - аффилированные с заказчиком лица, имеющие непосредственную организационно- правовую или финансовую зависимость от заказчика, выраженную в форме актов учредительства, финансового участия, холдинга, если только не будет доказано, что отсутствует достаточная степень общности собственности и/или организационно-правового устройства, позволяющая заказчику влиять на управление и принятие решений такого аффилированного лица и осуществлять контроль за его деятельностью; - юридические и физические лица, которые были привлечены заказчиком для оказания услуг по организации процедур закупки, а также их дочерние структуры.

В соответствии со ст. 27 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» обязательным условием для победителя аукциона является соответствие его заявки требованиям, установленным в данном Положении и документации об аукционе.

**Однако вышеуказанные требования Заказчиком при проведении закупки № 31705285613 не предъявлены ни в извещении, ни в аукционной документации.**

Размещение указанных противоречивых, не соответствующих Положению Заказчика требований также создает необоснованные препятствия в участии в аукционе путем введения участников закупки в заблуждение.

Кроме того, в нарушение указанных положений ст.ст. 3 и 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, ст.ст. 8, 19, 28, 29 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения культуры «Литературно-мемориальный музей Ф.М. Достоевского» **извещение и документация о проведении закупки не содержат указания на предъявляемые к участникам обязательные требования, установленные законодательством Российской Федерации.**

Так, согласно извещению и документации о проведении закупки предметом закупки являются противоаварийные строительные работы (классификация по ОКПД2 : 43.99.90.190 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки; классификация по ОКВЭД2 : 43.99.9 Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки). В числе данных работ имеются виды работ, которые влияют на безопасность объектов капитального строительства в соответствии с Перечнем видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (далее по тексту – Перечень) : п.п. 13, 20 локальной сметы № 1, п.п. 16, 37 локальной сметы № 3 – антисептическая обработка деревянных конструкций составом "Пирилакс" (п. 12.8 раздела 3 Перечня – антисептирование деревянных конструкций) ; п. 34 локальной сметы № 1, п.п. 33, 34 локальной сметы № 3 – паронепроницаемая изоляция Изоспан А, п. 35 локальной сметы № 3 – гидропароизоляция мембрана типа "Изоспан Д" (п. 12.9 раздела 3 Перечня – гидроизоляция строительных конструкций).

В соответствии с ч. 6 ст. 45 Федерального закона РФ от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, при которых затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, осуществляется в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с положениями ст.ст. 52, 55.8 Градостроительного кодекса РФ данные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

**Однако требования о наличии у участника закупки членства в соответствующей саморегулируемой организации и предоставлении необходимых подтверждающих документов заказчиком не устанавливается.**

Кроме того, в составе аукционной документации в формате «PDF» размещены электронные документы «Ведомость объемов работ локальной смете №1 по фасадам», «Ведомость объемов работ локальной смете №2 по фасадам», «Ведомость объемов работ локальной смете №3 на крышу и кровлю» с графической и текстовой информацией. **Данные документы в нарушение требований законодательства в сфере закупок не представляют возможности совершения общедоступными средствами операций поиска и копирования произвольного фрагмента текста.**

В соответствии с п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 размещаемые заказчиком в единой информационной системе текстовые и

графические сведения должны содержаться в файлах в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

Согласно требованиям п. 8 Положения о пользовании официальным сайтом РФ в сети интернет для размещения информации и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденного приказом Минэкономразвития № 646 и Федерального казначейства № 21н от 14.12.2010 г., предусматривается доступность для круглосуточного ознакомления без взимания платы и иных ограничений с документами, размещаемыми на официальном сайте в сфере закупок. Запрещаются не общераспространенные и не открытые форматы размещения документов, не допускаются зашифровывание или иная защита иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств. Согласно требованиям пункта 3 Положения о пользовании официальным сайтом РФ в сети интернет для размещения информации и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, утвержденного приказом Минэкономразвития № 646 и Федерального казначейства № 21н от 14.12.2010 г., информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений. Согласно пункту 3 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденного приказом Минэкономразвития № 470 от 16.11.2009г., информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»).

Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

В соответствии с письмом от 30.06.2014 г. Федеральной Антимонопольной службы (ФАС России) «Разъяснение законодательства о контрактной системе» информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»).

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

#### П Р О Ш У :

1. Признать Заказчика нарушившим положения ст.ст.2-4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать Заказчику по вышеуказанным фактам предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий право подписи.
2. Извещение о проведении закупки № 31705285613 от 03.07.2017 – печатная форма.
3. Документация закупки № 31705285613.
4. Документ «Ведомость объемов работ локальной смете №1 по фасадам».
5. Документ «Ведомость объемов работ локальной смете №2 по фасадам».
6. Документ «Ведомость объемов работ локальной смете №3 на крышу и кровлю».
7. Документ «ЛС 1 по фасадам -10 марта» (локальная смета № 1).
8. Документ «ЛС №2 на фасад часть 2-10 марта» (локальная смета № 2).
9. Документ «лс №3 на крышу и кровлю--10 марта» (локальная смета № 3).
10. Положение Заказчика о закупках.
11. Скриншот электронного документа «Ведомость объемов работ локальной смете №1 по фасадам».

С уважением,

---