

«КОНТРОЛЬ ДИЕЗ»

ООО «ПЦНЭОиС «Контроль Диез»
ИНН/КПП 5504115970/550101001
Юр.адрес 644083 г. Омск, ул. Химиков, 56
р/сч. 40702810375020000118
Филиал ОАО «АК БАРС» БАНК г. Омск
к/сч. 30101810800000000838 БИК 045209838

Руководителю Управления
Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
Юридический адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной
ответственностью «Правовой центр
независимой экспертизы, оценки и
строительства «Контроль Диез»
ИНН/КПП: 5504115970/550101001
Юридический адрес: 644083, г. Омск, ул.
Химиков, д. 56
Почтовый адрес: 644083, г. Омск, ул.
Химиков, д. 56
Тел./факс: (3812) 433-700
e-mail: teria55rus@yandex.ru

<p>Наименование Заказчика, контактная информация</p>	<p>Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница №3 им. В.А. Гиляровского Департамента здравоохранения города Москвы» (ГБУЗ «ПКБ №3 ДЗМ») Место нахождения: Российская Федерация, 107076, г. Москва, ул. Матросская Тишина, д.20 Почтовый адрес: Российская Федерация, Российская Федерация, 107076, г. Москва, ул. Матросская Тишина, д.20 Контактный телефон: +7 (499) 268-04-16, +7 (499) 268-05-20 Номер факса: +7(499) 268-05-21 Адрес электронной почты: pb3@zdrav.mos.ru Контактное лицо: Чернаков Вячеслав Вячеславович – заместитель главного врача по хозяйственным вопросам (контрактный управляющий) Общероссийский официальный сайт Российской Федерации: www.zakupki.gov.ru</p>
--	---

Сведения о закупке:

Реестровый номер: 31705167267

Способ размещения закупки: **Открытый аукцион в электронной форме**

Наименование закупки: **Выполнение комплексных работ по восстановлению благоустройства парковой зоны, входных групп, путей эвакуации и текущему ремонту помещений в ГБУЗ «ПКБ №3 ДЗМ»**

Адрес электронной площадки: <http://www.roseltorg.ru>

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 389 997,43 рублей.

Применимое право: Федеральный закон от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – Федеральный Закон № 223-ФЗ)

Жалоба на действия комиссии Заказчика при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе

30.05.2017 года Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) были размещены извещение и документация на выполнение комплексных работ по восстановлению благоустройства парковой зоны, входных групп, путей эвакуации и текущему ремонту помещений в ГБУЗ «ПКБ №3 ДЗМ».

В соответствии с требованиями извещения и документации об электронном аукционе дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе назначены на 20.06.2017 08:00 (по местному времени), дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – на 23.06.2017, дата проведения аукциона в электронной форме – на 26.06.2017 в 10:30.

В целях принятия участия в электронном аукционе нами была подготовлена и подана заявка на участие в аукционе (номер в протоколе 3).

20.06.2017 года состоялось рассмотрение первых частей поступивших заявок на участие в электронном аукционе, по результатам которого нам было отказано в допуске, в качестве обоснования принятого решения указано следующее:

3	Общество с ограниченной ответственностью "Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства "Контроль ДИЕЗ" ИНН/КПП 5504115970/55010100 1 ОГРН 1065504052074	Отказано в допуске	1) На основании ст.4 ч.10 п.2 и п.3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчик устанавливает требования к описанию участниками процедуры закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик. Данные требования установлены в п.8.12 и п. 8.19 Информационной карты. Участник процедуры закупки предоставил
---	--	--------------------	--

сведения о товарах, не соответствующие требованиям Заказчика, а именно: Участник процедуры закупки в п/п №5 «Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные» указал «Наружный диаметр труб 109 мм», что не соответствует требованиям аукционной документации (Требование: Наружный диаметр труб от 108 до 109 мм). Согласно инструкции «Требуемое значение для требуемого параметра со словами в его описании «Наружный диаметр труб» является неконкретным и не может изменяться – это означает что, участнику следует указать в заявке данное требуемое значение так же как в Техническом задании (Приложении №2 Форма 2), а именно «от 108 до 109»».2) Участник процедуры закупки в п/п №5 (Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные – «Внешний вид»), №18 (Песок строительный – «Описание»), №20 (Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные – «Внешний вид»), №33 (Камни бетонные бортовые – «Внешний вид камней»), №43 (Шнур асбестовый общего назначения – «Внешний вид»), №45 (Клей для наклейки обоев – «Внешний вид клея»), №58 (Трубы бесшовные холоднодеформированные – «Внешний вид труб»), №76 (Трубы электросварные из коррозионностойкой стали – «Внешний вид труб») указал значения с использованием двусмысленных словосочетаний таких как: «Не допускаются», «Не допускается» что не соответствует требованиям аукционной документации. Согласно инструкции по заполнению Формы 2 составе заявки, участник должен указать конкретные показатели используемого товара и такие показатели не должны допускать двусмысленных толкований (если не установлено иное настоящей инструкцией).3) Участник процедуры закупки в п/п №26 (Выключатели – «Цвет выключателей»), №38

		(Плинтусы поливинилхлоридные электротехнические совмещенные – «Цвет плинтуса»), №67 (Розетки штепсельные – «Цвет розеток»), №71 (Термошайбы поликарбонатные для крепления поликарбоната к металлическим конструкциям – «Цвет термошайбы») не указал конкретный показатель цвета, указав только соответствие цвету указанных в других пунктах заявки, что не является конкретным показателем, это не соответствует требованиям аукционной документации. Согласно инструкции по заполнению Формы 2 в составе заявки, участник должен указать конкретные показатели используемого товара (если не установлено иное настоящей инструкцией)
--	--	--

Считаем решение комиссии Заказчика об отклонении заявки заявителя, принятое по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе неправомерным и не основанным на положениях Федерального закона № 223-ФЗ в виду следующего.

1) Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона № 223 – ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам.

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Федерального закона № 223 – ФЗ предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей);
- 8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- 9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- 10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;
- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Таким образом, Заявитель полагает, что Инструкция по заполнению сведений о качестве, технических характеристиках, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке и иные сведения о товаре, требуемом к применению при производстве работ должна находиться в составе Аукционной документации.

При этом, заказчиком в составе «ИНСТРУКЦИИ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» изложены требования к составу заявки на участие в электронном аукционе, а именно:

3.1.1. Для участия в аукционе участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в аукционе.

3.1.2. Участие в аукционе возможно при наличии на счете участника закупки, открытом для проведения операций по обеспечению участия в аукционах, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету, в размере не менее чем размер обеспечения заявки на участие в аукционе, предусмотренный настоящей документацией.

В случае если Заказчиком не установлено требование о внесении обеспечения заявки на участие в аукционе, по факту подачи заявки автоматизированная система оператора по умолчанию заблокирует денежные средства участника в сумме, равной плате за участие в процедуре.

3.1.3. Участник закупки вправе подать заявку на участие в аукционе до предусмотренных в части III «Информационная карта аукциона» даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

3.1.4. Участник закупки готовит заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями части III «Информационная карта аукциона» и в соответствии с формами документов, установленными частью IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками процедуры закупки».

3.1.5. В случае если участник процедуры закупки планирует принять участие в аукционе по нескольким или всем лотам (в случае, если документацией об аукционе предусмотрено два и более лота), он должен подготовить заявки на участие в аукционе на каждый такой лот отдельно с учетом требований части III «Информационная карта аукциона».

3.1.6. При описании условий и предложений участник процедуры закупки должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, если иное не указано в части VI «Техническое задание».

3.1.7. Сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

3.1.8. Все документы заявки и приложения к ней должны быть четко напечатаны. Подчистки и исправления не допускаются, за исключением исправлений, скрепленных печатью и заверенных подписью уполномоченного лица (для юридических лиц) или собственноручно заверенных (физическим лицом).

3.1.9. Все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе и приложения к ней, должны быть заполнены по всем пунктам.

Таким образом, Заявитель подготовил заявку на участие в электронном аукционе в полном соответствии с требованиями вышеуказанной инструкции, где отсутствуют сведения относительно запрета на использования словосочетаний «Не допускается», «Не допускаются».

Более того, в составе Аукционной документации, отсутствует положение о том, что Заявителю следует руководствоваться Инструкцией к Форме 2, несмотря на то, что **требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке**, должны быть изложены именно в составе документации об электронном аукционе (п.10 ст. 3 Федерального закона 223 – ФЗ).

При этом, согласно Инструкции к Форме 2 (на которую ссылается Заказчик) также отсутствуют сведения о запрете использования указанных словосочетаний.

Предоставляемые Участником закупки сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог», «должен быть», «должна быть», «должны быть», «должен», «не должен», «не должна», «не должны». Значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать слова или сопровождаться словами «не более», «не менее», «более», «менее», «или», «диапазон должен быть не более от...- до...», «диапазон должен быть не менее от...-до...», «до», то есть должны быть конкретными.

Таким образом, Заявитель полагает, что словосочетания «Не допускается», «Не допускаются» не являются двусмысленными и в полной мере отражают сведения о качественных характеристиках товаров.

Более того в п.3 Отказа п. 67 «Розетки штепсельные – Цвет розеток» и п. 26 «Выключатели – Цвет выключателей» соответствуют цвету кабель каналов в п.3; п. 28 «Плинтусы поливинилхлоридные электротехнические совмещенные – Цвет плинтуса» соответствует цвету паркета в п. 54; «Термошайбы поликарбонатные для крепления поликарбоната к металлическим конструкциям - Цвет термошайбы» соответствует цвету листа в п.2.

Таким образом Заявитель полагает, что указание на соответствие данных наименований товаров является конкретным, поскольку позволяет определить соответствующие цвета, исходя из заданных наименований и показателей товаров (материалов).

2) В п. 5 «Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные» Заявитель указал «Наружный диаметр труб: 109 мм»

Так согласно ГОСТ 8734-75 «Трубы стальные бесшовные холоднодеформированные. Сортамент» значение наружного диаметра трубы является **конкретным** значением и не указывается в диапазоне.

Следовательно, Заявитель указал значение «Наружный диаметр труб:109 мм» с учетом предельного отклонения 0,8 % для наружного диаметра данного размера, которое полностью соответствует ГОСТ 8734-75, а также Аукционной документации.

Таким образом, Заявитель полагает, что вышеуказанные доводы аукционной комиссии относительно отклонения заявки Заявителя на участие в электронном аукционе являются надуманными, а также не соответствующими положениям Федерального закона № 223 – ФЗ.

С учетом вышеизложенного, просим приостановить определение подрядчика по электронному аукциону до рассмотрения настоящей жалобы по существу, провести внеплановую проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора.
2. Копии документации об электронном аукционе.
3. Первая часть заявки.
4. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

С уважением, директор

Д.А. Шумов

Документ подписан ЭЦП