



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

28.07.2017 № 5/9114

На № _____ от _____

Заявитель:

ОАО «Строй-Планета»
450591, РБ, Уфимский район,
с. Чесноковка, ул. Карьерная, д. 2А
тел.: 8 (347) 293-64-06; 8-960-077-76-71
E-mail: info@build-planet.ru

Заказчик:

Министерство природопользования и
экологии Республики Башкортостан
450006, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86
тел/факс. 8(347)218-03-94; 272-74-21
E-mail: ecology@bashkortostan.ru

**Уведомление № 232 -18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

28.07.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ОАО «Строй-Планета» (450591, РБ, Уфимский район, с. Чесноковка, ул. Карьерная, д. 2А) от 26.07.2017 вх.№9827 на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86) при проведении конкурса (аукциона) на получение права пользования недрами на участок Архимандритский-2, Уфимский район РБ (лот №1) в целях геологического изучения, разведки и добычи (разведки и добычи) общераспространенных полезных ископаемых, расположенных на территории Республики Башкортостан (извещение № 310517/0631345/03 размещено на сайте <https://torgi.gov.ru>).

Уполномоченные представители ОАО «Строй-Планета» и Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан вправе явиться на рассмотрение жалобы 03.08.2017 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить

0121831

лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на 5л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

450008, РФ, РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, 95
тел.: (347) 273-34-05
факс: (347) 272-58-82

от ОАО «Строй-Планета»
ИНН 0276110265 ОГРН 1070276005205

450591, РБ, Уфимский район,
село Чесноковка, ул. Карьерная, д. 2А
для почты: 450105, РБ, г. Уфа, а/я 255
тел./факс: +7(347) 293-64-06
тел. представителя: +7(960) 077-76-71
E-mail: info@build-planet.ru

9824
26 04 14

**Заявление (сообщение)
о нарушениях, выразившихся в ограничении доступа
к участию в конкурсе (на аукционе) на получение
права пользования недрами**

Организатором аукциона, - Министерством природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86) на «01» августа 2017 г. в 11 часов 00 мин назначено проведение конкурса (аукциона) на получение права пользования недрами на участок Архимандритский-2, Уфимский район РБ (лот №1, см. Извещение о проведении торгов № 310517/0631345/03) с целью проведения на указанном участке геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (песчано-гравийной смеси). По итогам проведения конкурса (аукциона), с его победителем заключается договор сроком на 5 лет.

Для участия в конкурсе (аукционе) Заявителем, - ОАО «Строй-Планета», была подана заявка на участие, регистрационный номер 5 от «28» июня 2017 г., с приложением по описи комплекта документов, предусмотренного положением о проведении конкурса (аукциона), а именно Заявителем были представлены:

1. Данные об ОАО «Строй-Планета» (всего на 23 листах), в том числе:

- наименование юридического лица, почтовый и юридический адреса, телефон – на 1 л.;
- копии учредительных документов:
- устав – на 14 л.;
- свидетельство о государственной регистрации юридического лица – на 1 л.;
- свидетельство о постановке на налоговый учет – на 1 л.;
- данные государственной регистрации в органах статистики – на 2 л.;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 15.06.2017 – на 4 л.

Таким образом, Заявителем, - ОАО «Строй-Планета», **были выполнены все условия по допуску к участию в конкурсе (аукционе), которые указаны в пункте 1 Приложения №4 аукционной документации «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ».**

2. Данные о руководителях ОАО «Строй-Планета» (всего на 14 листах), в том числе:

- должность, фамилия, имя, отчество, служебные телефоны, адрес эл. почты – на 1 л.;
- решение уполномоченного органа управления об участии в аукционе на право пользования по участку Архимандритский-2 – на 1 л.;
- договор о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющей организации от 05.03.2014 г. – на 5 л.;
- копия решения №2014-1 единственного участника ООО «АМНИС-ГРУПП» от 14.02.2014 г. – на 2 л.;
- протокол внеочередного собрания акционеров ОАО «Строй-Планета» о передаче полномочий единоличного исполнительного органа управляющей организации – на 2 л.;

- копия доверенности №44, на основании которой доверенное лицо представляет интересы ОАО «Строй-Планета» - на 1 л.;
- доверенность №37, на основании которой доверенное лицо представляет интересы ОАО «Строй-Планета» - на 1 л.;
- доверенность №36, на основании которой доверенное лицо представляет интересы ОАО «Строй-Планета» - на 1 л.

Таким образом, Заявителем, - ОАО «Строй-Планета», были выполнены все условия по допуску к участию в конкурсе (аукционе), которые указаны в пункте 2 Приложения №4 аукционной документации «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ».

3. Данные о финансовых возможностях ОАО «Строй-Планета» (всего на 69 листах), в том числе:

- копия бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках – на 15 л.;
- выписка о состоянии банковского счета – на 1 л.;
- справки из банковских учреждений о движении денежных средств в течении месяца – на 30 л.;
- договора займа и действующие кредиты (кредитное соглашение №КС021/17 от 02.06.2017 г. – на 11 л.;
- справка о действующих кредитах на 16.06.2017 г. – на 1 л.;
- выполнение обязательства по кредитному соглашению №КС021/17 от 02.06.2017 г. (копия платежного поручения №702 от 13.06.2017 г.) – на 1 л.;
- справка №229936 налогового органа о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам на 19.06.2017 г. – на 3 л.;
- копии платежных поручений об оплате задолженности по налогам – на 6 л.

Таким образом, Заявителем, - ОАО «Строй-Планета», были выполнены все условия по допуску к участию в конкурсе (аукционе), которые указаны в пункте 3 Приложения №4 аукционной документации «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ».

4. Данные о технических возможностях ОАО «Строй-Планета», а также других предприятий, привлекаемых в качестве подрядчиков (всего на 53 листах), в том числе:

- копии договора с ООО «ГидроСтрой», привлекаемым в качестве подрядчика с приложением сведений о наличии технических средств и справок о применяемых технологиях, справки о наличии квалифицированных специалистов с приложением документов об образовании и приказов о зачислении в штат предприятия – на 37 л.;
- копии договора с ООО «Родник», привлекаемым в качестве подрядчика с приложением сведений о наличии технических средств и справок о применяемых технологиях, справки о наличии квалифицированных специалистов с приложением документов об образовании и приказов о зачислении в штат предприятия – на 15 л.

Таким образом, Заявителем, - ОАО «Строй-Планета», были выполнены все условия по допуску к участию в конкурсе (аукционе), которые указаны в абзаце 2 пункте 4 Приложения №4 аукционной документации «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ».

5. Данные о кадровых возможностях ОАО «Строй-Планета», а также предприятий, привлекаемых в качестве подрядчиков (всего на 15 листах), в том числе:

- сведения о квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы по геологическому изучению, разведке и разработке участка недр – на 13 л.;
- копии действующих лицензий подрядчика на производство маркшейдерских работ – на 2 л.

Таким образом, Заявителем, - ОАО «Строй-Планета», были выполнены все условия по допуску к участию в конкурсе (аукционе), которые указаны в пункте 5 Приложения №4 аукционной документации «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ».

«17» июля 2017 г. Заявителю было отказано в участии в конкурсе (аукционе) в связи с нарушениями требований пунктов 3 и 4 Приложения №4 к Порядку и условиям проведения аукциона, как указано организатором аукциона: «заявочные материалы поданы с нарушением установленных требований, а именно не представлены:

- данные о финансовых возможностях, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым использованием недрами;
- подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справки о применяемых технологиях с их описанием и перечень собственных технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ по геологическому изучению, разведке и добыче полезных ископаемых (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи, свидетельств о регистрации

технических средств (паспортов технических средств)».

Выводы рабочей комиссии организатора аукциона, - Минэкологии РБ, по результатам рассмотрения заявки ОАО «Строй-Планета» подтверждаются Протоколом рассмотрения заявочных материалов на участие в аукционе №1/1 от «17» июля 2017 г., уведомлением исх. №04/8108 от 19.07.2017 г., направленным в адрес Заявителя.

Согласно абзацу 2 части 1 статьи 17 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах» запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, а также любых хозяйствующих субъектов (пользователей недр), направленные на ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах».

Согласно пункту 1 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов.

Заявитель, - ОАО «Строй-Планета», считает, что отказ от участия в конкурсе (аукционе) является незаконным и необоснованным и ограничивает права заявителя на участие в конкурсе (аукционе) на приобретение права пользования недрами, что подтверждается следующим:

Во-первых, требования пункта 3 Приложения №4 «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ» не были нарушены при подаче заявки ОАО «Строй-Планета», поскольку, как уже было указано выше, Заявителем были представлены документы бухгалтерской и финансовой отчетности, которые достоверно и полно отражают стабильное финансовое положение предприятия, его платежеспособность и состоятельность как коммерческой организации, субъекта гражданских правоотношений.

В этой связи, особо прошу обратить внимание уполномоченного органа на то, что требования пункта 3 Приложения №4 «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ», которым предусмотрено, что заявители при подаче заявки на участие в аукционе **обязательно должны представить «договоры займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем/кредитором обязательств по договору займа или кредита» прямо нарушают** положения действующего Административного регламента Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан по предоставлению государственной услуги «Лицензирование пользования участками недр местного значения», утвержденного Приказом Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан №81п от 12.03.2013 г. (в редакции от 16.09.2016 г.). Абзац 7 пункта 2.7.2. Административного регламента устанавливает для заявителей следующее требование: «копии договоров займа или кредита, вступивших в силу на дату подачи заявления, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств - в случае отсутствия у заявителя необходимых собственных финансовых средств».

Однако пункт 3 Приложения №4 «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ» аукционной документации по торгам № 310517/0631345/03, такого отлагательного условия для заявителей не содержит.

Во-вторых, требования абзаца 2 пункта 4 Приложения №4 «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ» также не были нарушены при подаче заявки ОАО «Строй-Планета». Заявителем были представлены надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающие технические возможности ОАО «Строй-Планета» на освоение участка Архимандритский-2, Уфимский район РБ. Из текста примечания в Приложении №4 «СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ» следует, что: «Копии документов представляются заверенными в установленном порядке. При

заверении копий документов все листы копии заверяемого документа прошиваются и пронумеровываются. Копия документа заверяется подписью Заявителя или лица, уполномоченного Заявителем».

Абзац 4 подпункта 4 пункта 17 «ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАМ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ ЗАЯВИТЕЛЯМИ» Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 г. №156 (в редакции от 22.02.2012 г.) устанавливает, что заявители в подтверждение «данных о технических и технологических и кадровых возможностях заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков», **вправе предоставить в том числе:** «копии подрядных договоров со сторонними организациями, привлекаемых в качестве подрядчиков с приложением доказательств наличия у них лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, связанных с планируемым использованием недрами, в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и т.д.), технических средств и технологий, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ».

Абзац 3 подпункта 5 пункта 17 «ТРЕБОВАНИЯ К ДОКУМЕНТАМ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫМ ЗАЯВИТЕЛЯМИ» Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 17.06.2009 г. №156 (в редакции от 22.02.2012 г.) *устанавливает требования к копиям документов, представляемым заявителями, а именно указывает на то, что:* «Копии документов представляются [заявителями] **заверенными в установленном порядке**».

В соответствии с подпунктом 25 пункта 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденной Приказом Росстандарта от 17.10.2013 г. №1185-ст, **под заверенной копией документа понимается такая копия, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.**

Согласно ГОСТу Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации», утвержденному Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 г. №65-ст, предусмотрены порядок и форма заверения копий различных видов документов. В пункте 3.26 указано, что при заверении соответствия копии документа подлиннику **ниже реквизита «Подпись» проставляют заверительную надпись: «Верно»; должность лица, заверившего копию; личную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения.** Если копия документа не заверена в соответствии с приведенными требованиями, она считается ненадлежащей (см. также Постановление ФАС Поволжского округа от 07.07.2011 г. по делу №А57-9000/2010). **Допускается копию документа заверять печатью, определяемой по усмотрению организации.**

В действующем законодательстве можно встретить и другие дополнительные требования к порядку заверения копий документов. Так, в абзаце 4 пункта 1 Указа Президиума ВС СССР от 04.08.1983 г. №9779-Х «О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан» установлено, что **верность документа свидетельствуется подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью.**

Таким образом, Заявитель, - ОАО «Строй-Планета», при подачи заявки на участие в аукционе № 310517/0631345/03 **выполнил надлежащим образом все требования «Административного регламента» федерального уровня (Приказ Минприроды РФ от 17.06.2009 г. №156), имеющего большую юридическую силу, по сравнению с «Административным регламентом» регионального уровня (Приказ Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан №81п от 12.03.2013 г.).**

Следовательно, и в этом конкретном случае нельзя признать ОАО «Строй-Планета» лицом, нарушающим правила подачи заявки на участие в аукционе. Отстранение ОАО «Строй-Планета» от участия в конкурсе (аукционе) по лоту №1 извещение № 310517/0631345/03 – **незаконно, нарушает права Заявителя и противоречит действующему законодательству.**

На основании вышеизложенного и руководствуясь абзацем 2 части 1 статьи 17 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 г. №2395-1 «О недрах»; пункта 1 статьи 22 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку обоснованности действий Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан по ограничению доступа ОАО «Строй-Планета» (ИНН 0276110265 ОГРН 1070276005205, адрес местонахождения: 450591, Российская Федерация, Республика Башкортостан, Уфимский район, село Чесноковка, ул. Карьерная, д. 2А), к участию в конкурсе (аукционе) на получение права пользования недрами на участок Архимандритский-2, Уфимский район РБ (лот №1, см. Извещение о проведении торгов № 310517/0631345/03).
2. До вынесения Решения по результату рассмотрения настоящего заявления, **выдать предписание организатору аукциона, - Министерству природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Ленина, д. 86), не проводить аукцион по лоту №1, торги №310517/0631345/03.**

Приложение (заверенные копии):

1. Извещение о проведении торгов №310517/0631345/03 (распечатано с сайта: <http://torgi.gov.ru>);
2. Заявка ОАО «Строй-Планета» на участие в аукционе на право пользования недрами на участке песчано-гравийной смеси Архимандритский-2, вх. №5 от 28.06.2017 г., с описью приложенных к ней документов;
2. Уведомление Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан исх. №04/8108 от 19.07.2017 г. об отказе ОАО «Строй-Планета» в доступе к участию в аукционе;
3. Протокол рассмотрения заявочных материалов на участие в аукционе от 17.07.2017 г. №1/1;
4. Доверенность представителя ОАО «Строй-Планета» №7 от 17.01.2017 г.

Представитель

ОАО «Строй-Планета»

По Доверенности №7 от 17.01.2017