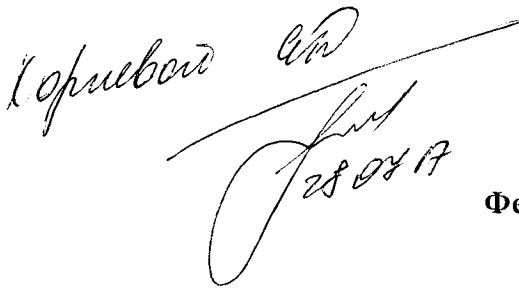


# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «Росттехсервис»

344034, Российская Федерация, г. Ростов-на-Дону, ул. Портовая, д.33, к.3,4  
ИНН 6162055815 КПП 616201001, ОГРН 1086162002850, ОКПО 89206705  
расч.сч. 40702810552090000830 корр.сч. 3010181060000000602 БИК 046015602  
в Юго-Западный Банк ПАО «Сбербанк России» г.Ростов-на-Дону  
тел. 8-863-2108175 [www.rts-servis.ru](http://www.rts-servis.ru) [rts-s@mail.ru](mailto:rts-s@mail.ru)

исх. № 34 от 28.07.2017г

Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ростовской области  
344006, г. Ростов-на-Дону,  
пр. Ворошиловский, 2/2  
тел. 8-863-263-31-04



Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего профессионального образования  
«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ул. Большая Садовая, д. 105/42, г. Ростов-на-Дону. 344006  
тел.: +7(863)305-19-90, факс: 263-87-23;  
e-mail: [info@sfedu.ru](mailto:info@sfedu.ru); <http://www.sfedu.ru>

## ЖАЛОБА на незаконные действия Заказчика и комиссии по закупкам

**Заказчик:** Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего профессионального образования «ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» Контактное лицо Колобова Марина Владимировна +7 (863) 2184083.

**Состав комиссии по закупкам:**

Зам. председателя комиссии: Сморгин В.Б.;

Член комиссии: Потапова К.Ю.;

Секретарь комиссии: Володькова Е.В.

**Наименование закупки:** № 232.02.02.03-08/01по/17 на право участия в дальнейшей процедуре закупки на оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета.

Извещение о проведении предварительного отбора № 31704997486 от 11.05.2017г.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Способ размещения закупки: Предварительный отбор.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 17.05.2017 в 17:00 (МСК).

Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика) 31.05.2017 в 12:00 (МСК).

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 31.05.2017 в 13:00 (МСК).

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Росттехсервис» Контактное лицо Раева Марина Юрьевна тел.8863-2108175.

Вх № 11348  
"28" 07 2017 г. 12:00

**Обжалуемые действия комиссии по закупкам:**

ООО «Росттехсервис» 17.05.2017г. в 16:10 была подана заявка на участие в предварительном отборе по ЛОТам 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10.

При рассмотрении заявок членами комиссии по закупке оценивались такие сведения как «Наличие технологической карты».

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе (стадия оценки заявок на участие в предварительном отборе) № 232.02.02.03-08/01по/17/Р от «20» июля 2017 г. по ЛОТам 1,2,3,4,6,7,8,9,10 нашей заявке было присвоено 0 баллов по причине:

«Пересмотрев заявку, с учетом позиции, изложенной в решении Ростовского УФАС России от 03.07.17г. по делу №1301/05 можно сделать вывод, что предоставленные технологические карты заполнены со значительными отклонениями от ГОСТа и технического задания, т.е. ООО «Росттехсервис» не может выполнять клининговые услуги в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014 и техническим заданием, а именно:

ТК заполнена с отклонениями от п.5.17. ГОСТа, согласно которому «Процессы ежедневной уборки осуществляются на основании технологических карт **по каждому рабочему месту**», а в ТК указано рабочее место в единичном экземпляре (т.е. одно) на группу объектов по данному лоту. Получается, что ООО «Росттехсервис» намеревается выполнять огромный пласт услуг профессиональной уборки одним работником в зданиях и территории указанных в одном лоте. В ТК были указаны такие виды услуг (работ), которые не имеют отношения к услугам профессиональной уборки (промывка и гидравлическое испытание системы отопления, обследование кровли на предмет протечек воды и их устранения) и проводятся персоналом с отличной квалификацией от персонала привлекаемого к услугам (работам) по клинингу.»

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе (стадия оценки заявок на участие в предварительном отборе) № 232.02.02.03-08/01по/17/Р от «20» июля 2017 г. по ЛОТу 5 нашей заявке было присвоено 0 баллов по причине:

«Пересмотрев заявку, с учетом позиции, изложенной в решении Ростовского УФАС России от 03.07.17г. по делу №1301/05 можно сделать вывод, что предоставленные технологические карты заполнены со значительными отклонениями от ГОСТа и технического задания, т.е. ООО «Росттехсервис» не может выполнять клининговые услуги в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014 и техническим заданием, а именно:

ТК заполнена с отклонениями от п.5.17. ГОСТа, согласно которому «Процессы ежедневной уборки осуществляются на основании технологических карт **по каждому рабочему месту**», а в ТК указано рабочее место в единичном экземпляре (т.е. одно) на группу объектов по данному лоту. Получается, что ООО «Росттехсервис» намеревается выполнять огромный пласт услуг профессиональной уборки одним работником в зданиях и территории указанных в одном лоте.

В ТК были указаны такие виды услуг (работ), которые не имеют отношения к услугам профессиональной уборки (промывка и гидравлическое испытание системы отопления, обследование кровли на предмет протечек воды и их устранения) и проводятся персоналом с отличной квалификацией от персонала привлекаемого к услугам (работам) по клинингу.

ТК заполнена с отклонениями от п. 3.18. ГОСТа, т.к. не регламентирует пошаговую последовательность технологических операций процесса профессиональной уборки и условия их проведения на конкретном рабочем месте или участке работ (в ТЗ по данному лоту прописан отдельный регламент производства работ по адресам объектов: г. Ростов-на-Дону, Шолохова, д. 244 и г. Ростов-на-Дону, Ленина, д. 46/2. г. Ростов-на-Дону (п.1.1.-1.11.). Левобережная, д. 77 и г. Ростов-на-Дону, Левобережная, д. 28а и г. Ростов-на-Дону, Окружная, д. 26 (п.1.4.-1.6.), а в ТК с набором работ, которые должны выполняться по данным адресам отсутствуют.»

**Доводы жалобы:**

В подпункте 5.3.7 «Критерии и порядок оценки заявок» документации о проведении предварительного отбора № 232.02.02.03-08/01по/17 на право участия в дальнейшей процедуре закупки на оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета (Редакция 2) Заказчиком установлена Методика оценки заявок участников предварительного отбора по Лоту 1, Лоту 2, Лоту 3, Лоту 4, Лоту 5, Лоту 6, Лоту 7, Лоту 8, Лоту 9, Лоту 10:

Описание показателя	Значение показателя	Бальная оценка
Наличие технологической карты (технологическая карта заполняется на каждую группу работ указанную в ТЗ и в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014) (Таблица 4 Формы 3)	отсутствие технологической карты или карта заполнена с отклонениями от ГОСТа	0 баллов
	наличие и правильно заполненная технологическая карта в соответствии с ГОСТом	40 баллов

В Форме 3 представлена Технологическая карта (ТК):

Объект: «Наименование и адрес»

Рабочее место № \_\_\_\_\_

Таблица 4

Время начала и окончания работы	Участок	Метод уборки	Оборудование	Время, мин	Химические средства	Описание работ

При заполнении Таблицы 4 формы 3 Участник руководствовался сведениями ГОСТа Р 51870-2014 и требованиями Заказчика согласно части В «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ к оказанию услуг по следующему направлению дальнейшей закупки: «Оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий Южного федерального университета» документации. Так как в документации отсутствуют соответствующие параметры из Технологической карты, требуемые для заполнения данных, то Участнику необходимо было самостоятельно творчески придумывать соответствие каждого параметра в Техническом задании с ГОСТом Р 51870-2014, это было очень затруднительно.

Пункт 5.17 ГОСТа Р 51870-2014 содержит сведения: «Процессы ежедневной уборки осуществляют на основании технологических карт или инструкций по каждому рабочему месту. Образец технологической карты на процессы профессиональной уборки приведен в приложении Д.»

Заказчиком установлено требование предоставления в заявке технологической карты, а не инструкции по каждому рабочему месту.

Согласно:

1) Материалам из Википедии — свободной энциклопедии:

**Рабочее место** — это неделимое в организационном отношении (в данных конкретных условиях) звено производственного процесса, обслуживаемое одним или несколькими рабочими, предназначенное для выполнения одной или нескольких производственных или обслуживающих операций, оснащённое соответствующим оборудованием и технологической оснасткой. В более широком смысле — это элементарная структурная часть производственного пространства, в которой субъект

труда взаимосвязан с размещенными средствами и предметом труда для осуществления единичных процессов труда в соответствии с целевой функцией получения результатов труда.

2) Законодательное определение: В статье 209 Трудового Кодекса Российской Федерации приводится определение:

**Рабочее место** — это место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Т.к. при составление ТК Участник руководствовался законодательными и правовыми документами, а также техническими требованиями Часть В документации. был приравнен Номер рабочего места к Лоту в Части В документации. т.к. каждый Лот содержит сведения в таблицах «Место оказания услуг», где предоставлено описание объектов:

Таким образом, Участник в заявке предоставил сведения:

*«Оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий групп локаций № 1 Южного федерального университета»*

Объект:

Таблица 4

Объект	Адрес	Время работы	Этажность	Материалы покрытий пола	Площадь строения, кв.м.	Площадь земельного участка, кв.м.
Общежитие, Литер А, (общежитие № 2)	344090, г. Ростов-на-Дону, Сладкова, д. 178/24	7ч00мин-23ч00мин Ежедневно с пн. по вс.	4	Линолеум-30% Плитка-40% Доска крашеная-30%	4181,2	30491
...						
	Итого:				45 790,9	39 958,0

**Рабочее место № 1»**

*«Оказание услуг (работ) по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию зданий групп локаций № 2 Южного федерального университета»*

Объект:

Таблица 6

Объект	Адрес	Время работы	Этажность	Материалы покрытий пола	Площадь строения, кв.м.	Площадь земельного участка, кв.м.
Общежитие № 6Б	344090, г. Ростов-на-Дону, Р. Зорге, д. 21, литер А	7ч00мин-23ч00мин Ежедневно с пн. по вс.	15	Плитка-100%	16202,4	62745,0
...						
	Итого:				115 122,2	62 745,0

**Рабочее место № 2»**

В протоколе Комиссией было выделено «Процессы ежедневной уборки осуществляются на основании технологических карт по каждому рабочему месту, а в ТК указано рабочее место в единичном экземпляре (т.е. одно) на группу объектов по данному лоту.». Во-первых, согласно сведениям из п.5.17 по правилам русского языка словосочетание «по каждому рабочему месту» относится к слову «инструкций», а не к словосочетанию «технологических карт». Во-вторых, Участником не было указано только **одно** рабочее место, в каждом Лоте были указаны **все объекты с адресами** и полным представленным данными в соответствии с Частью В документации.

Комиссией специально было придумано данное предположение, чтобы отказать в допуске нашей организации.

Комиссия указывает: «Получается, что ООО «Росттехсервис» намеревается выполнять огромный пласт услуг профессиональной уборки одним работником в зданиях и территории указанных в одном лоте»

Но в заявке в Таблице 2 «Квалификация персонала участника закупки» Формы 3 Участником предоставлено описание с ФИО и квалификацией каждого работника, который будет задействован при оказании услуг в количестве 272 человека, из них 60 человек – мастер чистоты, 20 человек – дворник. А также предоставлено штатное расписание. Из данных документов видно, что объекты будут обслуживаться необходимым количеством персонала.

Изучая протокол рассмотрения заявок можно сделать вывод, что комиссия приравнивает два совершенно разных понятия «Рабочее место» и «Работник».

Согласно статьи 20 ТК РФ:

Работник - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Таким образом, данные определить можно как:

«Рабочее место» - где? куда?

«Работник» - кто?

Считаем, что в ТК были совершенно правильно указаны такие виды услуг (работ), как промывка и гидравлическое испытание системы отопления, обследование кровли на предмет протечек воды и их устранения. Т.к. нигде не регламентируется и никакими документами о квалификации и профессиональных навыках не подтверждаются умение работников выполнить промывку и гидравлическое испытание системы отопления, обследование кровли на предмет протечек воды и их устранения. А при составлении ТК Участником закупки принято решение о том, что данные виды работ будут проводиться определенными мастерами чистоты и дворниками (по совместительству плотники), входящие в общий список сотрудников . т.к. уже был опыт на проведение аналогичных работ на других объектах данным персоналом.

По Лоту 5 Комиссией было предоставлено: «ТК заполнена с отклонениями от п. 3.18. ГОСТа, т.к. не регламентирует пошаговую последовательность технологических операций процесса профессиональной уборки и условия их проведения на конкретном рабочем месте или участке работ (в ТЗ по данному лоту прописан отдельный регламент производства работ по адресам объектов: г. Ростов-на-Дону, Шолохова, д. 244 и г. Ростов-на-Дону, Ленина, д. 46/2, г. Ростов-на-Дону (п.1.1.-1.11.), Левобережная, д. 77 и г. Ростов-на-Дону, Левобережная, д. 28а и г. Ростов-на-Дону, Окружная, д. 26 (п.1.4.-1.6.), а в ТК с набором работ, которые должны выполняться по данным адресам отсутствуют»

П. 3.18 ГОСТа Р 51870-2014 содержит определение ТК: технологическая карта: Технический документ, регламентирующий пошаговую последовательность технологических операций процесса профессиональной уборки и условия их проведения на конкретном рабочем месте или участке работ.

В заявке при составлении ТК были объединены все технологические процессы в одну таблицу 13, перед таблицей 13 было предоставлено описание объекта, с указанием всех адресов Таблица 12. Итак, пункт 1.1 соответствует строке 29 таблицы 13

1.2 - 30

1.3 - 31

1.4 - 32

1.5 - 33

1.6 - 10

1.7 - 19

1.8 - 20

1.9 - 21

1.10 - 23

1.11 - 24

Отсюда вывод, что при заполнении Таблицы 13 формы 3 Участник предоставил все технологические операции процесса профессиональной уборки и условия их проведения для каждого объекта, используя соответствующие услуги из столбца «Наименование услуг» всех предоставленных таблиц Части В документации по ЛОТу 5.

В связи с вышеизложенным считаем, что технологическая карта заполнена в соответствии с требованиями ГОСТ Р 51870-2014 и Техническими требованиями документации.

Заказчиком целенаправленно установлено за Наличие технологической карты большое количество баллов = 40 баллов, что способствовало ограничению конкуренции.

На каком основании при оценке нашей заявки, а именно «Наличие технологической карты» Заказчиком было проставлено 0 баллов за полное соответствие всех требований. Заказчик намеренно уменьшил баллы по критерию «Наличие технологической карты (технологическая карта заполняется на каждую группу работ указанную в ТЗ и в соответствии с ГОСТ Р 51870-2014) (Таблица 4 Формы 3)» нашей заявке и увеличил по данному критерию другим участникам, тем самым увеличил возможность участия в дальнейшей процедуре закупки другим участникам.

Не смотря на предыдущее необоснованное отклонение по решению УФАС нашей заявки, при пересмотре заявок Комиссия придумала, и это наглядно видно, необоснованное отклонение соответствия ТК от ГОСТа, т.е. Комиссия целенаправленно ищет несоответствие и от безвыходности для не допущения нас в дальнейшую закупку придумывает, даже нарушая законодательство. Комиссия предвзято приняла решение по присвоению заниженного количества баллов в нашей заявки, не правомерно оценил заявку, тем самым ограничивая конкуренцию, нарушил ФЗ-135 «О защите конкуренции».

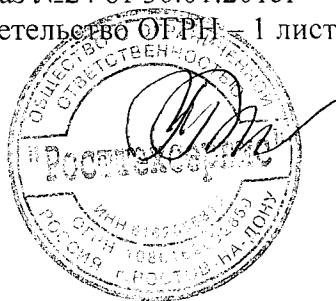
Прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать заказчика повторно провести рассмотрение оценок заявок на участие в Предварительном отборе № 31704997486

Приложение:

- 1) Решение №3 от 30.01.2015г – 1 лист;
- 2) Приказ №24 от 30.01.2015г – 1 лист;
- 3) Свидетельство ОГРН – 1 лист.

Генеральный директор  
ООО «Росттехсервис»



М.Ю. Раева