

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

Организатор конкурса:

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РЖД-ЗДОРОВЬЕ"

Адрес места нахождения:
105064, Г МОСКВА, УЛ БАСМАННАЯ СТАР.,
дом ДОМ 8, корпус СТРОЕНИЕ 1

Почтовый адрес: 129128, г. Москва, ул.
Будайская, д. 2, корпус 8

Телефон/факс: 7 (499) 2607926

E-mail: berdnikovaav@center.rzd.ru

Контактное лицо

Бердникова Анна Викторовна

Участник размещения заказа Общество с ограниченной ответственностью

"Аудиторская компания "Ревизион"

Адрес: 620075, Свердловская обл., г.
Екатеринбург, ул. Карла Либкнехта, д. 5, оф. 207
6671450739

тел: +7-(964)485 55 59;

e-mail: revision@acrev.ru

Исполнитель, податель жалобы:

ООО «СКМ Групп»

Адрес: РФ, Свердловская область,
г.Екатеринбург, ул. Восточная, д.106а, пом.17

e-mail: skmgroup2009@yandex.ru

От 26.07.2017

Жалоба на порядок размещения информации о проведении торгов и конкурсную документацию

14.07.2016 года на официальном сайте РФ в сети интернет zakupki.gov.ru, в разделе проведения торгов по 223-ФЗ Акционерное общество "РЖД-Здоровье" разместило извещение № 31705292579 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения на оказание аудиторских услуг.

В соответствии с ч.2, ст.18.1 ФЗ №135 «действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов...».

Также согласно п.10, ст.3 ФЗ №223 «Участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услугв случаях:... осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"»

Исходя из буквального прочтения этой статьи, рассмотрению в УФАС подлежат в том числе нарушения норм, устанавливаемых в ФЗ №44.

Обращаем внимание УФАС, что данная норма ФЗ №223 прямо указывает на необходимость рассмотрения нарушений ФЗ №44 в случае, если Положение о закупке не размещено в ЕИС.

Таким образом, ООО «АК «Ревизион» является участником закупки (подавало запрос) и подает жалобу на размещение информации о проведении торгов и на документацию о закупке.

1. В предмете закупки указано «на право заключения на оказание аудиторских услуг».

При этом в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности", организации, имеющие организационно-правовую форму акционерного общества обязаны проводить **обязательный** ежегодный аудит, чего организатор не указал. Доля госсобственности организатора конкурса более 25%, в этом случае обязательный аудит и проводится в рамках ФЗ №44 и размещается на сайте zakupki.gov.ru только в разделе 44-ФЗ.

Таким образом, отсутствие в предмете указания на «обязательный» означает ошибку в предмете конкурса, в такой ситуации конкурс подлежит отмене

Аудит Акционерного Общества действительно носит обязательный характер в силу Закона, и термин «обязательный» в предмете Договора и в извещении указан верно.

Согласно ч.1 ст. 5 ФЗ №307 «Об аудиторской деятельности»: «Обязательный аудит проводится в случаях: 1) если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества».

Согласно ч.4 ст. 5 ФЗ №307 «Договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...». Учитывая предыдущий пункт жалобы, согласно ответу на запрос, доля гос. собственности в уставном капитале составляет 100%.

При этом согласно п.4, ст.1 ФЗ №223 обязательный аудит не подлежит регулированию в рамках ФЗ №223. Данная закупка должна проводиться в рамках ФЗ №44.

Таким образом, Заказчик, проводя закупку обязательного аудита в рамках ФЗ №223, нарушает прямые запреты закона. В случае если Заказчик на заседании УФАС заявит о том, что не знал о новой редакции и об изменении Положения о закупке, считаем, что данный факт не влияет на обязанность провести закупку в соответствии с Законом и Положением, и не освобождает от ответственности.

Отдельным грубым существенным нарушением является отсутствие Положения о закупках в единой информационной системе, что и позволяет Заказчику проводить данную закупку вопреки требованиям Положения. По данному нарушению может подаваться жалоба в УФАС согласно п.п 1,3 , п.10, ст 3 ФЗ-223.

2. Разница во времени окончания подачи заявок и вскрытия конвертов.

В извещении указано, что Дата и время окончания подачи заявок 31.07.2017 12:00, а Дата и время вскрытия конвертов с заявками 31.07.2017 14:00.

Однако, согласно части 10 статьи 51 ФЗ №44 прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе. То есть время окончания приема заявок это и есть (равно) время начала вскрытия конвертов.

Таким образом, Заказчик неправомерно установил разное время окончания подачи и время вскрытия конвертов. Полагаем, что указанное нарушение может предоставить возможность корректирования заявок участников, которые возможно уже сотрудничали с заказчиком, либо являются аффилированными по отношению к нему, что может необоснованно ограничить конкуренцию и создать преимущественное положение избранным участникам конкурса.

3. В извещении должен быть указан вид аттестата аудитора, который требуется по закону для проверки, так как имеется два вида квалификационных аттестатов, дающих право на проведение аудиторской проверки. Либо должен быть указан аттестат общего вида для предприятий, не имеющих существенной доли госсобственности, либо должен быть указан аттестат единого образца, выдаваемый СРО после 01.01.2011 года, позволяющий проверять предприятия с существенной долей госсобственности

Согласно ст. 42 ФЗ-44 в извещении о закупке обязательно указываются «требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего

Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона».

Пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ №44 предусмотрено установление Заказчиком единых требований к участникам закупки, а именно соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, определить какие требования предъявляются к участнику и какие виды аттестатов будут оцениваться – заранее невозможно. То есть не выполнено обязательное требование ст. 31 ФЗ №44 и отсутствует определенный порядок оценки и сопоставления заявок вопреки ст. 32 ФЗ№44

Все вышеуказанные нарушения являются существенными, нарушают и наши права как участника конкурса, так и права неограниченного круга лиц, имеющих право участвовать в конкурсе. Отдельно просим УФАС уведомить на электронную почту skmgroupp2009@yandex.ru о времени и месте рассмотрения жалобы, так как иная форма, например, почтовое уведомление, может не успеть дойти до подателя жалобы в связи со специальными сроками установленными для рассмотрения жалобы, что может лишить нас возможности участвовать в рассмотрении.

4. Отдельным существенным нарушением указываем то, что ООО «АК «Ревизион» подавало запросы на разъяснение конкурсной документации через электронную почту. Заказчик не ответил на данные запросы. Согласно ч. 7 ст. 50 ФЗ №44 «Любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.».

На основании вышеизложенного:

Просим:

1. Рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней, в соответствии с п. 14 ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»;
2. Приостановить проведение процедур открытого конкурса, до рассмотрения жалобы по существу согласно п. 18 ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Уведомить на электронную почту о времени и месте рассмотрения жалобы;
5. Обязать Заказчика исправить имеющиеся нарушения.

Приложения (в копиях):

1. Решение №1 ООО «СКМ Групп» от 12.05.2017 г.
2. Свидетельство о членстве ООО «АК «Ревизион» в СРО
3. Выписка из реестра аудиторов по состоянию на 08.07.2017
4. Доверенность ООО «АК «Ревизион».
5. Запрос

Директор ООО «СКМ «Групп»



Насыров Р.Ф.