

Заместителю руководителя УФАС
по Республике Крым и г. Севастополю
Токареву В.С.

299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

ООО «Медтехпродукт»
299003, г. Севастополь,
ул. Кожанова, 1
ИНН: 9204563657,
ОГРН 1169204062059
e-mail: medtexprodukt@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя
«Севастопольский городской онкологический диспансер им.А.А.Задорожного».

ИНН \ КПП 9201016688 \ 920101001

ОГРН 1149204050192

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299045, г. Севастополь, ул. Ерошенко, 13.

Телефон 7-8692-231373

E-mail: onkosev.rs@mail.ru.

Номер закупки в ЕИС - № 0374200006017000105.

Объект закупки - на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных отходов.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок.

Этап закупки - подача заявок, дата и время окончания подачи заявок 05.07.2017 09:00.

Рассмотрев извещение, документацию закупки №0374200006017000105, размещенной в ЕИС и проводимой Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) усмотрели в действиях Заказчика нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции и нарушающие положения и требования Закона о контрактной системе, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которые выражаются в следующем:

1. В соответствии с частью 1 статьи 72 Закона о контрактной системе, под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Планом закупок № 201703742000060001, под №201703742000060001000043, идентификационным кодом № 172920101668892010100100630003822244 размещена закупка «на оказание услуг по вывозу и утилизации бытовых отходов» с кодом ОКПД2 38.22.19.000: Услуги по переработке прочих опасных отходов.

Согласно Извещения о проведении запроса котировок от 23.06.2017 №0374200006017000105, Заказчиком проводится закупка работ по коду по ОКПД2 38.22.19.000.

Считаем, что Заказчиком при планировании и размещении закупки не правильно определен код ОКПД2, который согласно объекту закупки должен соответствовать коду ОКПД2 38.12.11.000 - Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов.

Код 38.12 Отходы опасные; услуги по сбору опасных отходов содержит

38.12.11 Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов, который в свою очередь 38.12.11.000 соответствует описанию закупки, его техническому заданию.

Заказчик является медицинским учреждением здравоохранения.

В соответствии с техническим заданием закупки (извещение №0374200006017000105):

- предмет контракт: На оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б» и «Г»;
- перечень оказываемых услуг: Оказание услуг по вывозу и обезвреживанию медицинских отходов класса «Б» и «Г» (далее – Услуги) включают в себя: сбор, погрузку, транспортировку, вывоз и обезвреживание вышеуказанных необеззараженных медицинских отходов.

Классификация медицинских отходов

Класс опасности согласно СанПиН 2.1.7.2790-10	Характеристика морфологического состава
Класс «Б» (эпидемиологически опасные отходы)	Инфицированные и потенциально инфицированные отходы. Материалы и инструменты, предметы, загрязненные кровью и/или другими биологическими жидкостями (отработанные шприцы, перчатки латексные, перевязочный материал, бинт, вата). Патологоанатомические отходы. Органические операционные отходы (органы, ткани и т.д.). Пищевые отходы из инфекционных отделений. Отходы из микробиологических, клинико-диагностических лабораторий, фармацевтических, иммунобиологических производств, работающих с микроорганизмами 3-4 групп патогенности. Биологические отходы вивариев. Живые вакцины, непригодные к использованию.
Медицинские отходы класса Г	Ртутьсодержащие препараты, приборы и оборудование, в том числе люминесцентные лампы, лекарственные препараты с истекшим сроком годности и из-за неправильного хранения

Согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности, установленный и примененный Заказчиком в документации (извещении) код ОКПД2 38.22.19.000 исходит из 38.22.19 Услуги по переработке прочих опасных отходов, который включает:

- обработку для сокращения объема опасных отходов, из уничтожения или преобразования. Используемые процессы включают биологические, химические и/или физические процедуры или сжигание. В результате применения этих процедур могут быть получены остатки, пригодные для удаления, или могут быть извлечены материалы, пригодные для переработки.

Иное описание и назначение у кода 38.12.11 Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов, который включает:

- услуги по сбору отходов, специально предназначенные для сбора: зараженных отходов, таких как анатомические отходы, неанатомические отходы, острые отходы, такие как иглы и скальпели; прочих инфицированных биологических отходов из больниц, врачебных кабинетов, зубо-врачебных кабинетов, медицинских лабораторий; прочих биологически опасных отходов из нежилых объектов.

- код 38.12.11.000 «Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов».

Согласно технического задания исполнитель должен осуществить сбор, погрузку, транспортировку, вывоз и обезвреживание вышеуказанных необеззараженных медицинских отходов, которые, как следует из таблицы «Классификация медицинских отходов», включают предусмотренные кодом 38.12.11 позиции инфицированных отходов, острых отходов (напр., шприцы), зараженных отходов (живые вакцины, непригодные к использованию), анатомических и неанатомических отходов (патологоанатомические отходы), прочих инфицированных биологических отходов (органические операционные отходы (органы, ткани и т.д.)).

Порядком и условиями оказания услуг технического задания не предусмотрены услуги по переработке (утилизации) прочих опасных отходов, а именно Исполнитель:

1) обеспечивает Заказчика специализированными контейнерами и пакетами в количестве соразмерном объему образующихся отходов, т.е. происходит накопление медицинских отходов.

2) производит взвешивание принимаемых отходов и фиксирует данные в журнале первичного движения отходов.

3) осуществляет вывоз необеззараженных медицинских отходов класса «Б» и «Г» производится только специально оборудованным для этих целей автотранспортом, с цельнометаллическим кузовом, оснащенными креплением контейнеров внутри кузова, и дополнительными замками-запорами для внешних дверей кузова, исключающих их непроизвольное раскрытие во время движения и возникновения аварийной ситуации.

4) обезвреживает медицинские отходы за счет собственных сил и средств.

5) с момента вывоза и обезвреживания указанных медицинских отходов несет полную ответственность за их дальнейшее обращение.

То есть, для соответствия указанному в плане закупок и извещении коду ОКПД2 Заказчик должен был самостоятельно собрать медицинские отходы, вывезти и сдать исполнителю. В этом случае, применить код ОКПД2 38.22.19.000, заплатив за переработку прочих опасных отходов.

В качестве доводов на необходимость установления в плане закупок и извещении о закупке кода по ОКПД2 38.12.11.000 «Услуги по сбору опасных медицинских и прочих биологически опасных отходов» приводим ссылки на закупки заказчиков Республики Крым и города Севастополя в 2017 году, в которых установлен и используется код 38.12.11.000:

- ГБУЗ РК «Крымский республиканский онкологический клинический диспансер имени В.М. Ефетова» (№0375200049017000209);

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская поликлиника №2» (№0375200002317000005);

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Евпаторийская городская больница» (№0375200040217000034);

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Черноморская центральная районная больница» (№0375200031517000045);

- Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Крым «Симферопольская поликлиника №3» (0375200001416000051, оказание услуг по сбору, вывозу и утилизации медицинских отходов).

В силу статьи 7 Закона о контрактной системе, в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Указание Заказчиком кода ОКПД2 в извещении о закупке означает, что заказчик сообщил неограниченному кругу лиц информацию о проведении закупки, в том числе с использованием кода ОКПД2. Следовательно, заказчик при размещении на официальном сайте всей информации обязан обеспечить открытость и прозрачность такой информации (или сведений).

В данном случае, указание в извещении о закупке кода ОКПД2, несоответствующего объекту закупки (его описанию), означает, что заказчиком не соблюден принцип открытости и прозрачности, установленный статьей 7 Закона о контрактной системе.

Также, указание Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок неверного кода ОКПД2 нарушает права участников закупки (в том числе лиц, осуществляющих общественный контроль закупок), поскольку не позволяет произвести на официальном сайте поиск закупки по ОКПД2.

Если способ закупки устанавливается с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ее результаты нелегитимны, так как такое нарушение ограничивает количество потенциальных участников.

Указанные действия Заказчика нарушают требования статей 7, 17, 21, 72 Закона о контрактной системе.

2. В приложении №4 к извещению о проведении запроса котировок Заказчиком не установлены обязательные единые требования к участникам в соответствии с пунктами 7, 7.1 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1_1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункта 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки.

Пункт 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции, введенной в действие с 9 января 2017 года Федеральным законом от 28 декабря 2016 года N 489-ФЗ:

«отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные **статьями 289, 290, 291, 291_1 Уголовного кодекса Российской Федерации** (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

В пункте 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает, в том числе, следующее требование к участникам закупки:

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Извещении о проведении запроса котировок для закупки №0374200006017000105 (печатная форма) Заказчиком установлено требование к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

В приложении №4 к извещению о проведении запроса котировок в Единых требованиях Заказчиком не установлено требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах

коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Действия Заказчика, не установившего надлежащие требования в извещении о проведении запроса котировок, нарушают требования пункта 1 части 1, части 1.1 статьи 31, пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

3. Согласно пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, идентификационный код закупки.

Частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе определено, что идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, 5 документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик обязан включить в проект контракта.

Изучив проект контракта (гражданско-правового договора), не нашли в нем информации об идентификационном коде закупки.

Бездействие Заказчика, не установившего в проекте контракта (гражданско-правового договора) обязательной информации об идентификационном коде закупки, нарушает требования части 1 статьи 23, части 1 статьи 34, пункта 3 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 73 и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4.В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 73 Закона о контрактной системе, к извещению о проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

В проекте контракта (гражданско-правового договора) указано наименование закупки «на оказание услуг по вывозу и утилизации медицинских отходов класса «Б» и «Г».

В извещении (печатной форме) наименование объекта закупки - на оказание услуг по вывозу и утилизации опасных отходов.

Отличие не только в появлении в проекте контракта классов отходов, а указания разных отходов: «медицинские отходы» и «опасные отходы».

Таким образом, Заказчик ненадлежаще указал наименование объекта закупки, что нарушает пункт 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, часть 1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять и рассмотреть жалобу.
2. Приостановить осуществление закупки №0374200006017000105 до рассмотрения жалобы по существу.
3. Признать действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Севастопольский городской онкологический диспансер им.А.А.Задорожного» нарушением указанных в жалобе норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Провести внеплановую проверку соответствия процедуры размещения закупки, извещения и документации о закупке №0374200006017000105 требованиям законодательства Российской Федерации.
5. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Севастопольский городской онкологический диспансер им.А.А.Задорожного» предписание об отмене закупки №0374200006017000105.

Приложения: на 4 л.

1. Протокол №1 общего собрания учредителей от 30.11.2016 на 3 л.
2. Приказ №01 от 12.12.2016 об обязанностях директора на 1 л.

Директор

**Яворский
Алексей
Васильевич**

Подписано цифровой подписью: Яворский Алексей Васильевич
DN: 1.2.643.100.3=120B3138333136303134363436,
1.2.643.100.1=120D31313639323034303632303539,
1.2.643.3.131.1.1=120C303039323034353633363537,
email=medtexprodykt@mail.ru, c=RU, st=92
Севастополь, l=г. Севастополь, o=ООО
"Медтехпродукт", ou=0, sn=Яворский Алексей
Васильевич, street=ул. Кожанова, д. 1,
1.2.840.113549.1.9.2=INN=9204563657/
KPP=920401001/OGRN=1169204062059,
title=Директор, givenName=Алексей Васильевич,
sn=Яворский
Дата: 2017.07.04 10:44:08 +03'00'

А.В. Яворский