



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская, г. Екатеринбург,
ул. Мамина-Сибиряка, дом 140

ООО «Уралэнерготел»
620041, г.Екатеринбург, пер. Асбестовский,
д.3, оф. 1

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 275-А

г. Екатеринбург

28.06.2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «Уралэнерготел» (620041, г.Екатеринбург, пер. Асбестовский, д.3, оф. 1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/6кВ Першино (ССПИ)»Производственное отделение «Серовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго»; Лот 2: Право заключения договора поставки оборудования ССПИ для выполнения строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/6кВ Першино (ССПИ)» Производственное отделение «Серовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (809138) (извещение №31704994217) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралэнерготел» (вх. №01-10773 от 19.06.2017г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту:

«Реконструкция ПС 110/6кВ Першино (ССПИ)»Производственное отделение «Серовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго»; Лот 2: Право заключения договора поставки оборудования ССПИ для выполнения строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/6кВ Першино (ССПИ)» Производственное отделение «Серовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (809138) (извещение №31704994217) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявке участника ООО «Уралэнерготел» необоснованно отказано в допуске к участию в открытом запросе предложений, в связи с чем, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Согласно ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1)на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Антимонопольный орган, согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решения исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО "Россети" (далее – Положение) утвержденного советом директоров ОАО "МРСК Урала" и размещенного на официальном сайте.

10.04.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31704994217 и документация об открытом запросе предложений на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/6кВ Першино (ССПИ)» Производственное отделение «Серовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго»; Лот 2: Право заключения договора поставки оборудования ССПИ для выполнения строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС 110/6кВ Першино (ССПИ)» Производственное отделение «Серовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Свердловэнерго» (809138).

Начальная (максимальная) цена Лота № 13 - 3 312 090,10 руб.

Начальная (максимальная) цена Лота №91 - 9 068 771,56 руб.

Положением о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик должен установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами (часть 3 статьи 4 Закона о Закупках).

Пунктом 5.6 части 5 Положения заказчиком регламентирован порядок проведения запроса предложений.

02.06.2017 г. закупочной комиссией была проведена процедура заседания закупочной комиссии.

В соответствии с итоговым протоколом заявка участника закупки ООО «Уралэнергогел» по лоту №91 отклонена по причине: п. 2.7.2.5 (г) ТОМ 1 Документации, п. 2.2.3.1.6 Технического задания ТОМ 2 Документации - не соответствует по п.4, 8, 18, 20, 25, 26, 27, 31, 32 невозможно идентифицировать предлагаемое оборудование, по п. 18, 32 предложена замена, не соответствующая требованиям Заказчика.

Согласно п.3 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Подпунктом «б», «г» пункта 7.4.3 части 7 Положения определены общие требования к извещению и документации проведения закупки, согласно которым в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

- установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой

работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик; требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров, а также об ответственности участника закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара; требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно п. 2.3.1.2 документации участник должен подготовить Заявку, включающую в себя, в том числе: Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (Форма 2) с приложением файла технического Заявки, выполненным в формате MS Word.

Пунктами 5.2.5 и 5.2.8 документации определено, что участник закупки по лоту №2 должен представить Оферту с приложением 6 технического задания, заполненные строго по форме Заказчика, с обязательным заполнением столбцов помеченных «*» в формате pdf и Excel. Не допускается изменять содержание, порядок строк и столбцов в таблице и письменное подтверждение того, что изготавливаемое и поставляемое Участником оборудование полностью соответствует требованиям Спецификации оборудования, изделий и материалов (С.СЭС.03.2016-31-ТМ.С).

Пунктом 2.2.3.1.6. документации определено, что вся поставляемая продукция по техническим характеристикам должна соответствовать опросным листам, чертежам, приложенным к приложению 6.

Приложением № 6 к техническому заданию на организацию и проведение открытого конкурса на право заключения договора на поставку оборудованию ССПИ для реализации объекта «Реконструкция ПС 110/6 кВ Першино (ССПИ)» определен перечень и объемы закупаемой продукции согласно которому ОАО «МРСК Урала» намерено приобрести, в том числе:

Шкаф ШПК с полной оснасткой 600х600х250 в соответствии С.СЭС 02.2016-31-ТМ.С и С.СЭС 02.2016-31-ТМ.ОЛ1. (пункт 4 приложения 6).

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Уралэнерготел» представил по пункту 4 приложения 6 шкаф ШПК с полной оснасткой 600х600х250 наименование из каталога производителя У04246.

Аналогичные указания на наименования из каталога производителя участником закупки представлены по позициям 8,20,25,26,27,31.

Комиссия Свердловского УФАС приходит к выводу, что представленные наименования из каталога производителя не позволяют идентифицировать оборудование и сопоставить предлагаемый товар с потребностью заказчика.

По позиции 18 Системный блок HP EliteDesk 800 G1 TWR Core i5-4570 4GB DDR3 500GB SATA HDD, DVD+/-RW, keyboard, mouse, GigLAN, Win8 Pro 64 downgrade to Win7 Pro 64, MSOf 2013 trial (repl BOF41EA,A2K82EA,C3A49EA)(rlb) H5UO8EA в комплекте с Модулем оперативной памяти HP 4GB DDR3-1600 (PC3-12800) DIMM B4U36AA; Сетевая карта Intel Ethernet I210-T1 Gbe NIC EOX95AA; монитором 28" Philips 284E5QSD.

Участник закупки ООО «Уралэнерготел» представил Системный блок HP EliteDesk 800 G2 TWR Core i5 6500 (3.2 Ghz)/ 8192Mb/1000 Gb/ DVDrw/war3y/W10Pro X3J72EA; Сетевая карта Intel Ethernet I210-T1 Gbe NIC EOX95AA; монитором 28" Philips 284E5QSD, не соответствующий требованиям установленным в п.18 приложения 6.

Пунктом 32 определено что заказчику необходим к поставке Комплект VSAT терминала SkyEdge Pro: Антенна спутниковая 1.8m Andrew mun 183; спутниковый модем SkyEdge Pro (внутренний блок (модуль телефонии FxS); усилитель мощности (внешний передатчик) 2 Вт

диапазона 14/11-12ГГц; малошумящий усилитель МШУ PLL 10.95-11.7 ГГц; карта приемника полносвязной топологии; карта интерфейс FXS (2 порта); опора NPMM 1,8-102-3600; материалы, кабельная продукция, тех.документация; ИБП 1200AP IMD PowerCom.

Участник закупки ООО «Уралэнерготел» представил Комплект VSAT терминала SkyEdge II: Антенна спутниковая 1.8m Andrew min 183; спутниковый модем SkyEdge II (внутренний блок (модуль телефонии FxS); усилитель мощности (внешний передатчик) 2 Вт диапазона 14/11-12ГГц; малошумящий усилитель МШУ PLL 10.95-11.7 ГГц; карта приемника полносвязной топологии; карта интерфейс FXS (2 порта); опора NPMM 1,8-102-3600; материалы, кабельная продукция, тех.документация; ИБП 1200AP IMD PowerCom.

Таким образом, участник закупки представил по п.18,32 характеристики не соответствующие требованиям заявленным заказчиком.

Согласно п. 2.7.2.5 документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;

б) не соответствуют требованиям Документации по составу документов и сведений, подаваемых в составе Заявки, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) которые не отвечают техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений, в т.ч. содержат недостоверные сведения о стране происхождения товара, указанного в Заявке;

д) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник;

е) содержат документы с заведомо ложной информацией или документы с намеренно искаженной информацией, или документы с недостоверными сведениями.

Таким образом, заявка участника ООО «Уралэнерготел» правомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении закупки, так как ООО «Уралэнерготел» представлен товар по п.4,8,18,20,25,26,27,31,32, не позволяющий идентифицировать оборудование и не отвечающий техническим требованиям и Документации по запросу предложений.

Кроме того, заказчиком в лице ОАО «МРСК Урала» по данной процедуре заключен контракт от 21.06.2017г. №056/2017.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралэнерготел» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

