

**Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «АВЕНИР»**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г.
Москва

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: to77@fas.gov.ru

*Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Охранное предприятие «АВЕНИР»*

ИНН: 7811484517

КПП: 781101001

E-mail: op-avenir@yandex.ru

*Почтовый адрес: 193079, Санкт-Петербург, Октябрьская
набережная, д.104, корп.43, лит. АЖ, пом.308*

Телефон: +(812) 425-38-88 доб. 205

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ОСОБЫЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ"

Адрес: 125009, г Москва, б-р Тверской, дом 6

Тел: +7 (495) 7396402

E-mail: bulanova@zelenograd.oao-oez.ru

03 июля 2017г.

ЖАЛОБА

27.06.2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении открытого конкурса №31705263928. Объектом закупки является: "Внутриплощадочные инженерные сети в составе: внутриплощадочные водостоки, канализационные, водопроводные и тепловые сети, питающие кабельные линии 10кВ, РТП и ТП, внутриплощадочные дороги ОЭЗ ТВТ на территории г. Москвы, (Зеленоград, площадка «Алабушево»)" - этапы 2.1 и 2.2. (№ 02-ОК-06/2017).

В документации Заказчика, а именно в Техническом задании указано:

...2.5. Наличие у Исполнителя собственной группы быстрого реагирования (далее-ГБР) (на автомобиле), в составе которой должно быть не менее двух работников. Экипаж ГБР Исполнителя должен быть оснащен средствами защиты, разрешенными к применению в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2.6. Исполнитель обеспечивает экстренное прибытие ГБР в случае поступления сигнала тревоги с постов охраны;...

...2.9. Наличие у Исполнителя собственной резервной группы;

2.10. По дополнительному требованию Заказчика, в случае необходимости, Исполнитель за свой счет выставляет дополнительные посты охраны;

2.11. Исполнитель должен иметь возможность увеличить число сотрудников для усиления постов в течение 2 часов с момента возникновения такой необходимости;...

Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «АВЕНИР» считает, что Заказчик закупки нарушает требования Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11 марта 1992 года N 2487-1, Постановления Правительства РФ от 23.06.2011г. №498 «Правила уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)», Постановления Правительства РФ от 14.08.1992г. №587 «Правила оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества» и содержание документации противоречит закупке.

Во-первых – в обосновании начальной максимальной цены **входит только Средняя стоимость одного часа охранных услуг стационарного поста 1 охранник, 24 часа (в рублях)** с объемом количества часов необходимых для оказания услуг. В обоснование цены не вошло *охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию...*, т.е. установка оборудования с кнопкой тревожной сигнализации (КТС) для реагирования на сигнал «Тревога».

В соответствии со ст.1 Закона (*Частная детективная и охранная деятельность*) ... *частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов...*

Оказание услуг **на безвозмездной основе** Закон не допускает. Фактически Заказчик хочет, чтобы охранная организация **сама с собой заключила договор на выезд группы быстрого реагирования по сигналу «Тревога»**. Однако подобное недопустимо и противоречит ст.12 Закона (*Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности*) ...*Работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключен договор на оказание охранных услуг...*

В соответствии со ст.12 Закона ...*Заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона...*

Статья 9. Особенности требований к договору на оказание сыскных услуг

Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения...

Фактически выставление постов физической охраны и реагирование на сигнал «Тревога» **два разных вида охранных услуг** и требуется заключать договор (контракт) на каждый вид охранных услуг отдельно.

Во-вторых – в п. 8 Раздела 2 «Информационная карта» (*Требования к участникам закупки*) предъявлены требования к разрешенным видам охранных услуг ...наличие действующей лицензии на осуществление частной охранной деятельности, включающей в себя следующий вид услуг, оказываемый в составе лицензируемого вида деятельности: *охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении...*

Указан один вид охранных услуг. Т.е. требование к разрешенному виду услуг предусмотренного п.3 ст.3 Закона (*Виды охранных и сыскных услуг*) *охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию* отсутствует.

В Проекте контракта не содержится информация о виде охранных услуг как ... *с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию*, т.е. на сигнал «Тревога», что так же свидетельствует о нарушении требований ст.ст.9 и 12 Закона и противоречию документации закупки.

В-третьих – объединив в закупке два разных вида охранных услуг Заказчик фактически вынуждает участника закупки нарушить Закон и другие нормативные акты регламентирующие охранную деятельность. **В связи с этим Заказчик должен был провести две закупки.** Первая закупка по оказанию услуг с выставлением постов физической охраны и вторая по реагированию на сигнал «Тревога». В аукционе на реагирование по сигналу «Тревога» могут участвовать как подразделения Росгвардии (*вневедомственная охрана*), так и частные охранные организации, деятельность которых непосредственно связана с пультовой охраной и выездом групп быстрого реагирования. У многих охранных организаций не разрешен такой вид охранных услуг как *охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию* и они могут участвовать в закупках по охране объектов и имущество заказчика с выставлением физических постов. **Тем самым Заказчик своими действиями ограничил участников закупки.**

Кроме того на основании ст. 11 Закона (*Оказание услуг в сфере охраны*) ...*О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации...* Правила уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 г. №498 (Далее-Правила) разделяют виды оказания охранных услуг, срок, форму и порядок уведомления. Так направление уведомления **о начале оказания услуг с выставлением постов физической охраны предусмотрено за 12 часов до начала оказания услуг, а по охране объектов и (или) имущества путем принятия соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны в течение 5 дней с начала оказания охранных услуг.** Законодатель разделил данные виды оказания охранных услуг, что подтверждает обязательное наличие разных договоров на оказание охранных услуг. Формы уведомления утверждены приказом МВД России от 18.06.2012 N 589 (ред. от 23.09.2015) «*Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации*».

В-четвертых - действующее законодательство, регламентирующее охранную деятельность, не предусматривает «**Желание Клиента – Закон**» и если подписал договор (контракт) на оказание охранных услуг, то обязан выполнять условия договора (контракта), либо за неисполнение штраф. В соответствии с п.2 Правил оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992г. №587 (приложение №12) ...*В случае оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества в договоре на оказание охранных услуг указываются виды, типы, модели и количество оружия, которое будет использоваться при осуществлении таких услуг...* и требование Заказчика (*техническое задание*), что ...**Охрана должна осуществляться одним охранником, при поддержке собственной вооруженной группы быстрого реагирования...**нарушает требование законодательства. Кроме того, согласно утвержденной формы уведомления органов внутренних дел о начале оказания охранных услуг предъявлены требования к оружию и специальным средствам

(наименование, количество и порядок получения). Однако в документации отсутствует требование к участнику закупки наличие разрешения, хранения оружия и патронов к нему.

Участник размещения закупки, прежде чем опубликовать документацию обязан изучить законодательство той или иной деятельности в целях недопущения нарушения требований нормативных актов вследствие чего может наступить административная ответственность и повлечь аннулирования специального разрешения (лицензии).

На основании изложенного и руководствуясь №135-ФЗ «О защите конкуренции», Закона «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» от 11 марта 1992 года N 2487-1, «Правил уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников)», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011г. №498 и «Правил оказания охранных услуг в виде вооруженной охраны имущества», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14.08.1992г. №587

ПРОШУ

- 1) Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОП «АВЕНИР» обоснованной.
- 2) Провести проверку документации (извещение №31705263928).
- 3) Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе.
- 4) Приостановить проведение открытого конкурса (извещение №31705263928) до рассмотрения жалобы.

Приложение:

1. Документация электронного аукциона №31705263928.
2. Документ, подтверждающий право написания жалобы.

Генеральный директор «ОП «АВЕНИР» _____ / Бессонов А.А./