

Общество с ограниченной ответственностью «Профит-плюс»

ОГРН 1152366009575, ИНН/КПП 2320234724/232001001

Юр. адрес: 354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

Факт. адрес: 354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420

тел.: 89667700387, fas@profitp.su, Банк: Филиал «Ростовский» АО «АЛЬФА-БАНК» р/с
40702810926170000981; БИК 04601207

Исх. № К0503 от 03.07.2017

Руководителю Управления Федеральной Антимонопольной
службы по г. Москве
8 (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Профит-плюс»
354068 г. Сочи ул. Навагинская 9Д оф. 420
тел. 89667700387 fas@profitp.su

Заказчик АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАВОД "ПУЛЬСАР"
Российская Федерация, 105187, Москва, Окружной проезд, 27
Ответственное должностное лицо Жеребина Юлия
Сергеевна
y.zherebina@gz-pulsar.ru
7-495-6019417-5026
Адрес электронной площадки в информационно-
телекоммуникационной сети "Интернет" <http://www.sberbank-ast.ru>

ЖАЛОБА

на действия /бездействия Заказчика, уполномоченного органа, комиссии по осуществлению
закупок.

Объект закупки Газовая панель

Место доставки товара, выполнения работ и оказания услуг Российская Федерация, Москва,
Окружной проезд, д. 27

Начальная (максимальная) цена контракта 3 225 898,00 рублей.

Заказчиком на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/> было размещено извещение
№ 0473000007217000001 от 19.06.2017 13:38

ООО «Профит-плюс» считает, что аукционная документация составлена с явными нарушениями действующего федерального законодательства в сфере осуществления государственных закупок 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и признаками ограничения конкуренции, что нарушает основополагающие принципы ФЗ 44, а именно:

Доводы ООО «Профит-плюс»:

- Извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со статьей 31 Федерального закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе **в извещении о проведении электронного аукциона** наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, **указываются требования**, предъявляемые к участникам такого аукциона, **и исчерпывающий перечень документов**, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований)

статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Извещение о проведении электронного аукциона, сформированное в электронном виде на официальном сайте Единой информационной системы <http://zakupki.gov.ru>, не содержит требования, предъявляемые заказчиком к участникам аукциона.

При этом, указанное извещение о проведении электронного аукциона не содержит исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии со статьей 31 Федерального закона о контрактной системе.

2. Нарушение части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ, п.3 ст.63 ФЗ-44, 191 ГК РФ в части сроков подачи заявок на участие:

Мы, как участник, хотели принять участие в данной закупке, но нам для зачисления обеспечения заявки не хватило одного дня, в связи с этим мы не смогли подать заявку на участие.

п.3 ст.63 ФЗ-44

В случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Положениями части 1 статьи 2 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается в том числе на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Согласно статье **191 ГК РФ течение срока**, определенного периодом времени, **начинается на следующий день** после календарной даты или наступления события, которым определено его начало.

ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЦЕДУРЕ ЗАКУПКИ

Дата и время начала подачи заявок 19.06.2017 13:38

Дата и время окончания подачи заявок 04.07.2017 10:00

Срок подачи начинается на следующий день, т.е. 19.06.2017 +1 день +15= 04.07.2017 (включительно)

Согласно пункту 1 статьи 194 Гражданского кодекса Российской Федерации если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено **до двадцати четырех часов последнего дня срока.**

Следовательно, срок окончания подачи заявки на участие в Аукционе согласно положениям статьи 194 Гражданского Кодекса Российской Федерации должен быть установлен не ранее **04.07.2017 23:59.**

Заказчиком указано дата и время окончания подачи заявок 04.07.2017 10:00

Таким образом, действиями Заказчика, не надлежащим образом установившего срок окончания подачи заявок на участие в Аукционе, нарушена часть 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

см. Решение по делу №06/3109-16 Крымского УФАС

КоАП РФ, Статья 7.30.

8. **Сокращение сроков подачи заявок** на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок допускается сокращение указанных сроков, или нарушение порядка и сроков отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**
(часть 8 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ).

3. **Заказчик установил требование к участникам и к декларированию участниками п.7 ст.31 ФЗ-44 в недействующей редакции, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:**

Раздел II. Инструкция Участникам закупки (ИУЗ)

Статья 3. Требования, предъявляемые к участникам закупок

3.1. При осуществлении данной закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

***3.1.5. отсутствие у участника** закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки **судимости** за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;*

Статья 14. Сведения и документы, входящие в состав заявки на участие в электронном аукционе

*14.5. **Вторая часть заявки** на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:*

*14.5.2. **документы, подтверждающие соответствие** участника аукциона требованиям, установленным п. 3.1.1 настоящей документации об электронном аукционе, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным п. 3.1.2 – 3.1.7 настоящей документации об электронном аукционе;*

Ст. 31 ФЗ-44

п.1 При осуществлении закупки **заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:**

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

4. **Заказчик не установил требование к участникам и к декларированию участниками п.7.1 ст.31 ФЗ-44, тем самым оставляя возможность допуска участников попадающих под запрет:**

Ст. 31 ФЗ-44

п.1 При осуществлении закупки **заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:**

7.1) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

5. **Ограничение возможности участия Индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную форму налогообложения, не являющихся плательщиками НДС.**

3. *Цена Контракта и порядок оплаты*

3.1. *Цена Контракта составляет _____ (_____) рубля ___ копейки, в том числе НДС 18% - _____ (_____) рублей ___ копеек.*

5.1.1. **Вместе с Оборудованием** (в комплекте с ним) Поставщик передаёт Заказчику следующие документы:

- товарная накладная - 2 экз.;
- товарно-транспортная накладная (ТТН) - 2 экз.;
- **счёт-фактура** - 1 экз.;

Согласно главы 1, статьи 3, пункта 4 ФЗ №44 «участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.»

Пунктом 3 ст. 169 гл. 221 НК РФ предусмотрено, что составлять счета-фактуры обязаны плательщики налога на добавленную стоимость, реализующие товары (работы, услуги) на территории РФ. Кроме того, на основании п. 1 ст. 169 НК РФ счета фактуры имеют право выставлять комиссионеры (агенты), в том числе применяющие УСНО, осуществляющие реализацию товаров (работ, услуг) от своего имени. В иных случаях **организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, оформлять счета-фактуры не должны**. Такое мнение высказывают и финансисты в Письме Минфина РФ от 03.11.2009 № 03-07-09/54.

Важно отметить, что аналогичное мнение по данному нарушению Заказчиком проекта контракта высказали в Красноярском УФАС в своем решении № 193 от 07.03.2017.

В связи с тем, что изменение проекта контракта после окончания срока приема заявок, не возможно в части перечня обязательных документов, то при победе ИП применяющим УСН, внести изменения в проект контракта Заказчик не сможет.

Или если Заказчик изменит пункт контракта:

Ст. 7.30 п.4 КОАП. Изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается **проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации**. При этом согласно требованиям части 6 статьи 65, части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе **по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе не предусмотрена возможность изменения заказчиком положений**

проекта контракта, за исключением необходимости включения в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе, **цены контракта, предложенной участником электронного аукциона**, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника.

Согласно части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением** об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), **документацией** о закупке, **заявкой**, окончательным **предложением участника** закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

В соответствии с требованиями частей 1, 2 статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам проведения аукциона **заказчик заключает контракт** с победителем аукциона **путем внесения** в проект контракта **цены, предложенной победителем**, и информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке участника-победителя, **т. е. на стадии заключения контракта не предусмотрена возможность изменения заказчиком других положений проекта контракта, кроме указанных, по истечении срока для внесения изменений в документацию об электронном аукционе.**

Частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

6. **В соответствии с пунктом 1 статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации существенными являются условия о предмете договора и условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимыми для договоров данного вида.**

Необходимые условия для договоров, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ) в форме контракта, определяются статьей 34 указанного закона, устанавливающей условия (ч. 4, 12, 13, 23 статьи 34 Федерального закона N 44-ФЗ), подлежащие включению в контракт.

Так, согласно пункту 13 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

В то же время, положениями статьи 95 Федерального закона N 44-ФЗ предусмотрено, что изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением случаев, установленных указанной статьей.

Таким образом, срок приемки выполненных работ относится к существенным условиям контракта.

Раздел **6. Выполнение Работ и приёмка по качеству** проекта контракта Заказчика определяет порядок приемки выполненных работ. Однако статьи данного раздела не содержат информацию о сроке проведения обязательной экспертизы, которая непосредственно влияет на срок приемки выполненных работ:

6.6. Для проверки соответствия Оборудования условиям Контракта Заказчик проводит экспертизу в соответствии с требованиями статьи 41 и части 3 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

6.7. Не позднее 5 рабочих дней после подтверждения экспертизой соответствия Оборудования установленным требованиям стороны подписывают Акт сдачи-приёмки оборудования.

Действия Заказчика нарушают положения, установленные в пункте 13 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также нарушают права и законные интересы Подрядчика, поскольку создают неопределенность в сроках исполнения обязательств со стороны Заказчика.

КоАП РФ, Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта **9. Несоставление документов о приемке** поставленного товара, **выполненной работы** (ее результатов), оказанной услуги **или отдельных этапов** поставки товара, **выполнения работы**, оказания услуги **либо ненаправление мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания** - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.**
(часть 9 введена Федеральным законом от 03.07.2016 N 318-ФЗ)

КоАП РФ, Статья 7.30.

4.2. **Утверждение** конкурсной документации, **документации об аукционе**, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - **влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**
(часть 4.2 в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

Руководствуясь ст. 99, 102, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ,

Требования жалобы:

1. Требуем приостановить подписание контракта в связи с вышеуказанными грубыми нарушениями ФЗ-44
1. Аннулировать результаты проведения электронного аукциона
1. Прошу **привлечь Заказчика и должностных лиц Заказчика** к административной ответственности **согласно КоАП РФ**, статей 7.29, 7.30, 7.31, 7.32, 9.16, 19.5, 19.7.2. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1. Провести внеплановую проверку на действия закупочной комиссии.

Приложение:

- Протокол №4 от 30 января 2017 г. о назначении директора
Директор ООО «Профит-плюс» Сергеева Д.В.