

В Управление Федеральной
антимонопольной службы
по Кемеровской области
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Заявитель:
Общества с ограниченной ответственностью «МегаСтрой»
Юр. адрес: 654080, Кемеровская обл., г. Новокузнецк,
ул. Запорожская, 39-1
эл. почта: ex0504@mail.ru

**Жалоба
на действия организатора конкурса и конкурсной комиссии
открытого конкурса**

Обжалуемые торги: открытый конкурс на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» извещение от 17.07.2017 ЛОТ №1

Предмет обжалуемого открытого конкурса: право заключения договора подряда на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по адресам согласно таблицам 1, 2, 3, 4, 5.



Таблица 1:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1.	ул. Батюшкова, д. 11	Минимальный перечень: Ремонт дворового проезда Установка скамеек, урн Дополнительный перечень: Обустройство парковки, Ремонт тротуаров	2 020,055

Заказчиком является: ООО «УК Любимый город» ИНН 4217168905, г. Новокузнецк, ул. Грдины, 27, тел. 8-903-943-40-62.

E-mail: uk-lubgorod@mail.ru

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка, 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Таблица 2:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, руб.
1	ул. Воробьева, д. 14	<p>минимальный перечень работ:</p> <p>1.ремонт дворового проезда,</p> <p>2.установка скамеек,</p> <p>3.установка урн.</p> <p>дополнительный перечень работ:</p> <p>1. обустройство парковок.</p>	1 990,163

Заказчиком является: ООО «Управляющая Компания «Перспект» ИНН 4217097115, адрес: 654041 г. Новокузнецк, Кемеровская обл., пр-т Металлургов, 8-35, тел. 737-545.

Контактное лицо: директор ООО «УК «Перспект» . Тел. 8(961)708-00-54,
эл.почта: ykprospek@yandex.ru

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка, 654041 Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 8 (3843) 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Таблица 3:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1	ул. Челюскина, д. 7	<p>Минимальный перечень:</p> <p>устройство дворового проезда.</p> <p>Дополнительный перечень:</p> <p>устройство парковок</p>	1 730,439
2	ул. Челюскина, д. 9	<p>Минимальный перечень:</p> <p>устройство дворового проезда.</p> <p>Дополнительный перечень:</p> <p>устройство парковок</p>	1 161,639

Заказчиком является: ООО «КУРС», юр. адрес 654005, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, 21 офис 413, факт. адрес 654005, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ул. Орджоникидзе, 21 офис 413, ИНН 4217158262 тел. 8(3843)78-51-98, E-mail: kurs-nk@mail.ru

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка 654041 Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 8 (3843) 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Таблица 4:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1	ул. Кутузова, 72	Минимальный перечень: ремонт дворового проезда Дополнительный перечень: ремонт проезжей части, ремонт отмостки и входов в подъезды, устройство парковочных мест.	2 346,624

Заказчиком является: ООО «УК «Титан», 654041, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Кутузова, д. 72, ИНН 4253026737, тел. 8 (3843) 71-03-05, электронная почта titan_25@mail.ru

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка, 654041 Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 86, тел. 8 (3843) 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Таблица 5:

№ п/п	Адрес дворовой территории	Перечень работ в соответствии с минимальным, дополнительным перечнем	Общая стоимость работ, тыс. руб.
1	пр-т Курако, д.47	Минимальный перечень: устройство дворового проезда. Дополнительный перечень: устройство парковок, тротуаров, ремонт отмостки.	588,975
2	ул. Лазо, д. 2	Минимальный перечень: устройство дворового проезда. Дополнительный перечень: устройство парковок, тротуаров, ремонт отмостки.	1 300,194

Заказчиком является: ООО «КОМФОРТ», Юридический адрес: 654027, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, ул. Лазо, д. 3. Почтовый адрес: 654027, Кемеровская область, г. Новокузнецк, ИНН 4220040038, тел. (3843) 72-30-10, факс (3843) 72-30-11, электронная почта gilkomfort@rambler.ru.

Контактное лицо:

Организатором конкурса является: Комитет жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка 654041 Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, д. 8б, тел. 8 (3843) 71-19-66, эл. почта info@gkh-nk.ru

Контактное лицо:

Официальный сайт для публикации: <http://admnkz.info> раздел «Формирование комфортной городской среды»

Дата рассмотрения опросных листов: «24» июля 2017 г.

Рассмотрение опросных листов произведено в 14 часов 00 минут «24» июля 2017 года по адресу: г. Новокузнецк, пр-т Metallургов, д. 44, малый зал.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками: г. Новокузнецк, пр-т Metallургов, д. 44, малый зал, «27» июля 2017 года, 10 часов 00 минут.

В соответствии с постановлением администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году», (далее в тексте-«Порядок») Комитетом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка проведен открытый конкурс по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по указанным выше адресам. В ходе проведения открытого конкурса, организатором и конкурсной комиссией были допущены грубые нарушения действующего законодательства, которые привели к созданию преимущественных условий для отдельного участника торгов и устранению конкуренции.

Обжалуемые действия:

1. Предварительный этап (квалификационного отбора) проведен с нарушениями Порядка:

Постановлением №89 от 14.06.2017г. утверждено Приложение №1 - состав конкурсной комиссии:

1. Первый заместитель Главы города, председатель конкурсной комиссии

2. Заместитель Главы города по жилищно-коммунальному хозяйству, заместитель председателя конкурсной комиссии

3. Главный специалист планово-экономического отдела Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка, секретарь конкурсной комиссии

4. Главный специалист отдела мониторинга состояния и планирования работ по коммунальному комплексу Комитета жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка

5. Директор Муниципального бюджетного учреждения «Дирекция ЖКХ» города Новокузнецка

6. Председатель Совета народных депутатов Новокузнецкого городского округа (по согласованию)

7. Эксперт Общероссийского народного фронта в Кемеровской области (по согласованию)

8. Представители заказчиков, по одному от каждого заказчика

9. Представители заинтересованных лиц, по одному от каждой дворовой территории.

Согласно Приложения №2 к постановлению №89 от 14.06.2017г. утверждено Положение о конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее – Положение). Согласно пунктов 7, 9 Положения комиссия производит рассмотрение опросных листов в течении одного рабочего дня после даты окончания приема опросных листов.

Пунктом 11 Положения установлено, что заседание комиссии считается правомочным, если на ее заседании присутствуют не менее две трети от ее утвержденного состава, при обязательном участии хотя бы одного представителя заказчика.

В Протоколе от 24.07.2017г перечислены лица, присутствовавшие в качестве представителей собственников МКД, при этом отсутствуют сведения о том, что указанные лица являются председателями или членами советов МКД, иными уполномоченными осуществлять представительство собственников МКД лицами, в том числе на основании доверенности. Сведения о предоставлении указанными членами комиссии документов подтверждающих право участвовать от имени собственников имущества многоквартирного дома в рассмотрении опросных листов, голосовании на заседании комиссии, подписании протоколов отсутствуют.

Таким образом, процедура рассмотрения опросных листов произведена с нарушением установленных требований и подлежит отмене.

2. Протокол итогов предварительного этапа (квалификационного отбора) открытого конкурса от 24.07.2017г. составлен с нарушениями Порядка:

В соответствии с п.4.8. Порядка по результатам рассмотрения опросных листов и приложенных документов конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника квалификационного отбора к участию в основном этапе конкурса или об отказе в таком допуске.

В соответствии с п.4.9 Порядка основаниями отказа являются предоставление участников недостоверных сведений, не предоставление требуемых документов, информация о наличии неурегулированных споров и несоответствие участника критериям п.4.5. Порядка.

Таким образом, протокол должен содержать сведения о принятии решения в отношении каждого участника, подавшего опросный лист (заявку) и мотивах отказа в допуске к конкурсу.

Протокол от 24.07.2017г. в резолютивной части содержит только сведения: «По результатам рассмотрения опросных листов конкурсная комиссия решила, что на основании пп. 2, 4 п. 4.9 Порядка привлечения подрядных организаций, утвержденного Постановлением администрации г. Новокузнецка от 14.06.2017 г. №89 (с изменениями Постановления администрации г. Новокузнецка от 28.06.17 г. №93) к участию в основном этапе открытого конкурса не допускаются следующие организации: ООО «МегаСтрой», ООО «НВ-СибСтрой».

По результатам рассмотрения опросных листов конкурсная комиссия решила, что к участию в основном этапе открытого конкурса допускаются следующие организации: ООО «ЕвроСпецРемонт», ООО «Промремстрой-НК», ООО «Ремспецстрой», ООО «УМС».

Таким образом, сведения о мотивах отказа в допуске к конкурсу в отношении каждого участника подавшего опросный лист отсутствуют, что нарушает права участников на доступ к результатам рассмотрения заявок.

3. Положения конкурсной документации и нормы постановления администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89 «Об организации мероприятий по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в 2017 году», (далее в тексте-«Порядок») прямо противоречат действующему законодательству.

В соответствии с часть. 2. Статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения.

Так в соответствии с пунктом 2.1., 2.2. 2.3., ,2,5.,2.6., 3.2. Приложения № 3 Порядка, извещение о проведении открытого конкурса должно быть опубликовано не позднее чем за два рабочих дня до начала приема опросных листов, срок подачи опросных листов - два рабочих дня с даты начала их подачи, рассмотрение опросных листов – один рабочий день после окончания их приема, прием заявок на участие в основном этапе – два рабочих дня после рассмотрения опросных листов, рассмотрение заявок- один рабочий день после окончания приема заявок. Таким образом, установленные сроки публикации извещения о проведении открытого конкурса – за два дня до предварительного этапа и за пять дней до проведения основного этапа, что значительно меньше срока установленного ст. 448 ГК РФ. В свою очередь постановление администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89, является подзаконным нормативным актом и не может устанавливать сроки публикации извещения о проведении торгов отличные от установленных Гражданским Кодексом РФ.

4. Установленные при проведении открытого конкурса требования к участникам, противоречат действующему законодательству и ограничивают конкуренцию путем создания дискриминационных условий, ставя в неравное положение одних участников конкурса по отношению к другим.

В соответствии с ч. 1. ст. 15 Закона «О защите конкуренции» запрещаются акты, действия (бездействия) органов местного самоуправления ограничивающие конкуренцию, в частности:

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

8) создание дискриминационных условий;

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, если организаторами торгов, являются федеральные органы исполнительной власти, органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

В соответствии с п. 3 ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с п. 1 ст. 448 ГК РФ в открытом конкурсе может участвовать любое лицо. По смыслу п. 5 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 448 ГК РФ доступ к участию в открытом конкурсе должен быть обеспечен каждому лицу, имеющему намерение реализовывать услуги, работы, товары в соответствующей сфере.

В опубликованной организатором торгов конкурсной документации предусмотрен такой квалификационный критерий к участнику торгов как: «5) сумма кредиторской задолженности, указанная в годовом бухгалтерском балансе участника за последний отчетный период, не должна превышать 50% от стоимости активов». Установление вышеназванного критерия, предусматривающего ограничение для доступа к участию в торгах противоречит действующему законодательству, в частности статье 448 Гражданского Кодекса РФ статьям 15, 17 Закона о защите конкуренции, так как создает препятствия к осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, приводит к ограничению конкуренции, направлено фактически на ограничение доступа к участию в конкурсе. Он не связан с предметом открытого конкурса, не свидетельствует о неплатежеспособности или неспособности к исполнению своих обязательств по договорам подряда являющихся предметом открытого конкурса, а кроме того создает дискриминационные условия, т.к. большинство хозяйствующих субъектов ведущих полноценную экономическую деятельность, не обладают таким соотношением кредиторской задолженности и стоимости активов. Для соответствия названному требованию потенциальный участник конкурса должен в течение финансового года предшествующего году проведения конкурса вынуждено отказаться от обычных хозяйственных операций, которые могут приводить к временному увеличению кредиторской задолженности, например таких как, заключение договоров займа, покупка товаров, работ, услуг в рассрочку и т.п., что ограничивает экономическую свободу и ведет к созданию необоснованных преимуществ одних хозяйствующих субъектов перед другими. Кроме того, установление данного требования именно с формулировкой «сумма кредиторской задолженности, указанная в годовом бухгалтерском балансе» ограничивает доступ к конкурсу участникам бухгалтерский баланс которых на последнюю отчетную дату (например по состоянию на предшествующий проведению конкурса квартал) отвечает предъявленному требованию, т.е. по формальному признаку ограничивает права участников, которые фактически этому требованию соответствуют.

Так же, в опубликованной организатором торгов конкурсной документации предусмотрен такой критерий допуска участника к торгам как: «12) наличие у участника финансовых ресурсов (наличие денежных средств для выполнения обязательств перед заказчиком), в объеме не ниже 45% от стоимости выполнения работ.»; Установление вышеназванного критерия, предусматривающего ограничение для доступа к участию в торгах противоречит действующему законодательству, в частности статье 448 Гражданского Кодекса РФ статьям 15, 17 Закона о

защите конкуренции, так как создает препятствия к осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, приводит к ограничению конкуренции, направлено фактически на ограничение доступа к участию в конкурсе. Применение названного критерия лишает возможности принять участие в торгах всех хозяйствующих субъектов, у которых на момент подачи заявки (не ранее чем за 30 дней до даты подачи опросного листа, в силу каких либо причин на расчетных счетах находится меньшее количество денежных средств. Он не связан с предметом открытого конкурса, не свидетельствует о способности или неспособности участника конкурса к исполнению своих обязательств по договорам подряда являющихся предметом открытого конкурса и ставит в неравное положение участников конкурса.

Обеспечение соответствия данным требованиям крайне затруднительно для любого хозяйствующего субъекта. По указанным выше причинам, у заявителя имеются обоснованные сомнения в достоверности сведений о соответствии участников конкурса прошедших предварительный этап и допущенных к участию в конкурсе названным квалификационным критериям. В ходе рассмотрения настоящей жалобы, считаем необходимым провести проверку достоверности данных сведений.

Кроме того, обращает на себя внимание, то обстоятельство, что названные выше требования к участникам конкурса утверждены изменениями в постановление администрации города Новокузнецка от 14.06.2017 №89, внесенными постановлением от 28.06.2017 г., № 93, которое опубликовано 28.06.2017 г. и вступило в силу буквально за несколько дней до начала проведения открытого конкурса уже по новым правилам (с учетом новых требований к участникам). Что может свидетельствовать согласованности действий организатора торгов и участников конкурса, получивших в результате внесенных изменений преимущества при прохождении квалификационного отбора по отношению к остальным участникам.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь ч. 11, 20 ст. 18.1 и ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Приостановить обжалуемые торги в соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать незаконными обжалуемые действия конкурсной комиссии и организатора конкурса.

3. Выдать Комитету жилищно-коммунального хозяйства администрации города Новокузнецка предписание об аннулировании открытого конкурса на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, расположенных на территории Новокузнецкого городского округа, в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» по адресам: ул. Батюшкова, д. 11 ул. Воробьева, д. 14 ул. Челюскина, д. 7, 9 ул. Кутузова, д. 72 пр-т Курако, д.47, ул. Лазо, д. 2

Приложение:

1. Копия решения о назначении директора ООО «МегаСтрой».

Директор
ООО «МегаСтрой»

