



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Московское УФАС России

АО Страховое общество «Якорь»

Подсосенский пер., д. 5-7, стр. 2
105062, Москва

25.07.2017 № АК/50793/17

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО Страховое общество «Якорь» от 19.07.2017 №01-10/2919 на действия (бездействие) заказчика АО «Московский городской центр продажи недвижимости» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников (извещение № 31705262779).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «Московский городской центр продажи недвижимости», адрес места нахождения которого: 129090, г Москва, ул Гиляровского, дом 4, корпус 1.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу АО Страховое общество «Якорь» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 4 л. в 1 экз. в первый адрес


А.Б. Кашечиков

Бондаренко Д.В. 8(499)755-23-23 (доб. 791)



2017-77292(2)

36226

105062, г. Москва,
Подсосенский пер.,
д. 5-7, стр. 2
Телефон/Факс: (495) 232-12-10
E-mail: yakor@yakor.ru
www.yakor.ru



Podsosenskiy lane 5-7,
build. 2
105062, Moscow
Phone/Fax: +7 (495) 232-12-10
E-mail: yakor@yakor.ru
www.yakor.ru

Иск. № 01-10/2919
Дата 19.07.2017г.

Федеральная антимонопольная служба
Москва, Садовая - Кудринская, дом 11

Заявитель:
Страховое акционерное общество «ЯКОРЬ»
105062, г. Москва, Подсосенский пер., д. 5-7, стр. 2

Жалоба

на действия закупочной комиссии запроса предложений в электронной форме.

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Московский городской центр продажи недвижимости» (АО «Центр-Инвест»). Адрес: 129090, г. Москва, ул. Гиляровского, дом 4, корпус 1, тел.: +7 (495) 6076399. Контактные лица: Картак Александр Сергеевич, Николаевская Светлана Александровна, e-mail: s.nikolaevska@mgcpn.ru, zakupki@mgcpn.ru.

Члены Единой комиссии:

Любаров М.А. — Председатель комиссии

Голубаев А.А. — член комиссии

Чернятина О.С. — член комиссии

Левчин Ю.И. — член комиссии

Астахов Ф.А. — член комиссии

Картак А.С. — член комиссии.

Участник размещения заказа (заявитель): Страховое акционерное общество «ЯКОРЬ» (АО Страховое общество «ЯКОРЬ»), ИНН 7731041830, адрес: 105062, г. Москва, Подсосенский пер., д. 5-7, стр. 2, тел.: 89188576096, e-mail: SergeevaIA@yakor.ru, контактное лицо: Сергеева Ирина Александровна.

ФАС России
Рег. номер 11005617
зарегистрирован 19.07.2017



Иванов

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

3. Номер извещения: № 31705262779

4. **Наименование закупки:** Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников.

5. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 27.06.2017г.
Дата и время окончания подачи заявок: 07.07.2017 в 09:00

6. Обжалуемые действия закупочной комиссии:

- нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающие преимущественные условия для второго участника данной закупки (статьи 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приложение №4 к закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость», Приложение №5 к закупочной документации «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления предложений»).

7. Доводы жалобы:

27.05.2017г. на сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «Центр-Инвест» (извещение о проведении закупки №31705262779) окончание подачи заявок 07.07.2017 в 09:00.

В закупке принимали участие и были допущены две страховые компании: Открытое Акционерное Общество «Альфа-Страхование» и Страховое акционерное общество «ЯКОРЬ».

13.07.2017г. в 15:54 на сайте www.zakupki.gov.ru опубликован «Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений №31705262779» от 10 июля 2017г. согласно которому победителем запроса предложений в электронной форме признано Открытое Акционерное Общество «Альфа-Страхование».

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктами 12) и 13) части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что документация о проведении запроса предложений должна содержать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчиком в Приложение №4 к закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость» указана следующая разбивка критериев и их значимости:

- Цена договора – 50%
- Квалификация участника – 30%
- Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг – 20%

Сумма всех критериев = 100%

В Приложении №5 к закупочной документации «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления предложений» указана следующая формула оценки и сопоставления предложений:

а) Стоимостные критерии оценки:

I Цена договора.

Порядок оценки заявок по критерию:

В случае предоставления приоритета согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925, оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений по критерию «цена договора» проводится с учетом пункта 2 данного Постановления.

Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки «Цена договора» (C_i), определяется по формуле:

$$C_i = (C_{\max} - C_i) / C_{\max} * 100 * \text{значимость критерия},$$

где:

C_{\max} - начальная (максимальная) цена договора;

C_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается.

б) Нестоимостные критерии оценки:

II. Квалификация участника

III. Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг

Рейтинг заявки по каждому из нестоимостных критериев оценки равен сумме оценок в баллах, полученных участником по результатам оценки по показателям данного критерия оценки, с учетом значимости критерия оценки.

Рейтинг по каждому из нестоимостных критериев вычисляется по следующей формуле:

$$HK_i = (K1i + K2i + \dots + KNi) * 100 * \text{значимость критерия},$$

где:

x – порядковый номер критерия оценки

K1i, K2i, ..., KNi – оценки в баллах, присвоенных заявке i-го участника по каждому из показателей нестоимостного критерия.

Итоговый рейтинг заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявки по формуле:

$$НИTi = HK1 + HK2 + \dots + HKx$$

где:

HK1, HK2, ..., HKx – рейтинги заявки i-го участника по критериям оценки.

Участнику, заявка которого получила наибольший итоговый рейтинг, присваивается первое место.

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов закупки Единой комиссией **нарушены правила оценки предложений участников** запроса предложений, что выразилось в следующем:

Согласно формулам расчета показатели должны быть следующими:

Стоимостные критерии:

- Открытое Акционерное Общество «Альфа-Страхование»

$$(2\,031\,986 - 2\,028\,000) / 2\,031\,986 * 100 * 50\% = 0,0980813844$$

- Страхование акционерное общество «ЯКОРЬ»

$$(2\,031\,986 - 1\,870\,050) / 2\,031\,986 * 100 * 50\% = 3,9846731227$$

Квалификация участника

- Открытое Акционерное Общество «Альфа-Страхование»

$$(35 + 30 + 35) * 100 * 30\% = 3$$

- Страхование акционерное общество «ЯКОРЬ»

$$(35 + 5 + 0) * 100 * 30\% = 1,2$$

Качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг

- Открытое Акционерное Общество «Альфа-Страхование»

$$(20 + 20 + 20 + 20 + 20) * 100 * 20\% = 2,0$$

- Страхование акционерное общество «ЯКОРЬ»

$$(20 + 20 + 20 + 20 + 20) * 100 * 20\% = 2,0$$

Таким образом, из расчета по формулам из закупочной документации заказчика итоговый показатель у участников должен быть следующий:

- Открытое Акционерное Общество «Альфа-Страхование» $0,98 + 3 + 2,0 = 5,98$ балла

- Страхование акционерное общество «ЯКОРЬ» $3,98 + 1,2 + 2,0 = 7,18$ балла

Именно таким должен быть расчет, учитывая данные и формулы закупочной документации, указанные в Приложение №4 к закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость», и в Приложение №5 к закупочной документации «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления предложений».

Однако в нарушение требований статей 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» оценка заявок участников предложений, результаты которой приведены в Протоколе рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений №31705262779 от 10 июля 2017г., была проведена не в соответствии с формулой, провиденной в закупочной документации, и с математическими ошибками:

Заявка №1 Участник закупки: Открытое Акционерное Общество «АльфаСтрахование».

Критерии оценки	Значимость критериев оценки (максим.)	Итого	Присвоенный рейтинг					
			Любаров М.А.	Толубаев	Черныш	Левчин Ю.И.	Астапов Ф.А.	Картак А.С.

	маляно воз- можное)			А.А.	О.С.			
Цена договора	50	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10	0,10
Квалификация уча- стника	30	30	30	30	30	30	30	30
Качественные, функ- циональные и эколо- гические характери- стики товаров, работ, услуг	20	20	20	20	20	20	20	20
Итоговый рейтинг		50,1						

Заявка №2 Участник закупки: СТРАХОВОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЯКОРЬ».

Критерии оценки	Значимость критериев оценки (макс- имально воз- можное)	Итого	Присвоенный рейтинг					
			Любаров М.А.	Толу- баев А.А.	Черня- тина О.С.	Левчин Ю.И.	Астапов Ф.А.	Картак А.С.
Цена договора	50	3,98	3,98	3,98	3,98	3,98	3,98	3,98
Квалификация уча- стника	30	12	12	12	12	12	12	12
Качественные, функциональные и экологические харак- теристики товаров, работ, услуг	20	20	20	20	20	20	20	20
Итоговый рейтинг		35,98						

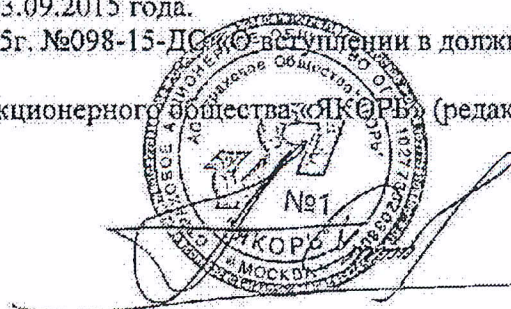
В связи с изложенным
Просим:

- 1) Признать недействительным Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений №31705262779 от 10 июля 2017г.
- 2) Приостановить заключение контракта с Открытым Акционерным Обществом «Альфа-Страхование» на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников АО «Центр-Инвест».
- 3) Признать АО Страхование общество «ЯКОРЬ» победителем закупки № 31705262779

Приложения:

- 1) Извещение о проведении закупки №31705262779.
- 2) Приложение №4 у закупочной документации «Критерии оценки предложений и их значимость» и приложение №5 к закупочной документации «Порядок рассмотрения, оценки и сопоставления предложений».
- 3) Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления предложений на участие в запросе предложений №31705262779.
- 4) Протокол Внеочередного Общего собрания акционеров Страхового акционерного общества «ЯКОРЬ» №52 от 03.09.2015 года.
- 5) Приказ от 04.09.2015г. №098-15-ДС о вступлении в должность Генерального директора Общества.
- 6) Устав Страхового акционерного общества «ЯКОРЬ» (редакция №14) от 20.04.2017г.

Генеральный директор



А.А. Зайцев