



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**08 августа 2017 года**

**№ Т – 58/2017**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Ведущий заседание:	В.А. Грибко	заместитель руководителя Калининградского УФАС России;
члены комиссии:	Е.И. Можаро	начальник отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитина	ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;

при участии представителей  
со стороны ответчика:

АО «ПСЗ «Янтарь»	З.А. Шевчук А.С. Тамко	на основании доверенности; на основании доверенности;
------------------	---------------------------	--

в отсутствие Заявителя  
ООО «Дженерал Газ»

ходатайство от 03.08.2017,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Дженерал Газ» (ОГРН/ИНН 1157746527817/7717291420, место нахождения (почтовый адрес): 109518, г. Москва, 1-й Грайвороновский проезд, д. 20, стр.35 (далее – Заявитель)) на действия АО «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (ОГРН/ИНН 1023901861213/390000111, место нахождения (почтовый адрес): 236005, г. Калининград, ул. Гуськова, 1) (далее – АО «ПСЗ «Янтарь», Заказчик)), допущенные при проведении открытого запроса цен в электронной

форме на право заключения договора на поставку Газораспределительной станции CHZМЕК-NS (А) – 50/250-99,9, либо аналога,

### **УСТАНОВИЛА:**

Жалоба Заявителя на действия Заказчика в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области поступила 31.07.2017.

#### **В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.**

Организатором размещения заказа 24.06.2017 г. на официальном сайте <http://www.fabrikant.ru> было размещено извещение № 2346515-1 о проведении торговой процедуры в форме открытого запроса цен в электронной форме на поставку Газораспределительной станции CHZМЕК-NS (А)-50/250-99,9, либо аналога.

Согласно протоколу от 21.07.2017 ООО «Дженерал Газ» было отказано в допуске на участие в торговой процедуре по причине несоответствия технических характеристик поставляемой Продукции.

В соответствии с закупочной документацией поставляемая Продукция должна соответствовать техническим характеристикам, указанным в приложении №1 к Спецификации. При этом в технической документации не имеются указания на место расположения азотосборника, кроме того в требованиях к азотной станции указаны максимальные размеры контейнера - 20 фут. контейнер и азотосборника - до 15,0 м<sup>3</sup>. Заявитель считает, что азотосборник, имеющий габариты объемом до 15 м<sup>3</sup>, значительно превышает габариты 20-ти футового контейнера.

Таким образом, сведения в размещенном извещении № 2346515-1, являются противоречивыми.

Аналогичная позиция отражается в решении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.06.2015 N 13АП-9708/2015 по делу N А56-87386/2014.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь Приказом ФАС России от 19.11.2014 г. №727/14, Заявитель просит:

- осуществить внеплановую проверку;
- выдать закупочной комиссии Организатора размещения заказа предписание об устранении нарушений прав и интересов Заявителя путем отмены протокола рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре «Запрос цен № 2346515-1» от 21.07.2017 г.

#### **Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.**

На торговой площадке «Фабрикант» опубликована торговая процедура «Запрос цен № 2346515-1», номер извещения в ЕИС 31705256697 Поставка газораспределительной станции CHZМЕК - NS (А)-50/250-99,9».

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 21.07.2017 заявке ООО «Дженерал Газ» было отказано в допуске к участию в торговой процедуре.

ООО «Дженерал Газ» считает решение об отказе в допуске к участию в



торговой процедуре незаконным и необоснованным, и, как следствие, Заявитель обжаловал действия Заказчика в КУФАС России.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из вышеизложенных положений законодательства РФ, АО «ПСЗ «Янтарь» считает, что у ООО «Дженерал Газ» отсутствовали законные основания для обжалования действий Заказчика в антимонопольный орган.

Участнику закупочной процедуры ООО «Дженерал Газ» отказано в допуске по причине несоответствия поставляемой Производителем требованиям закупочной документации в технической части: азотосборник устанавливается вне контейнера с основным оборудованием, что увеличивает габариты станции и лишает мобильности.

Заправка системы азота на строящихся заказах осуществляется при установке мобильной станции непосредственно на верхней палубе заказа и подключении ее к штатному патрубку заправки системы. Кроме того, данная станция входит в состав базового ЗИП, и после передачи корабля Заказчику будет отправлена на место постоянной дислокации кораблей для их обслуживания.

Также необходимо отметить, что объем стандартного 20-футового контейнера составляет 33,3 м<sup>3</sup>, а не до 15 м<sup>3</sup>, как указывает Заявитель.

На основании вышеизложенного Заказчик считает жалобу ООО «Дженерал Газ» необоснованной.

**Учитывая позицию сторон участников дела, проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее.**

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на



действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Деятельность АО «ПСЗ «Янтарь» при осуществлении закупочных процедур регулируется положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках). Частью 1, 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения), порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «ПСЗ «Янтарь» утверждено решением Совета директоров АО «ПСЗ «Янтарь» (протокол от 28 января 2016 года № 1/2016). Решением Совета директоров также утвержден Порядок проведения процедур закупки АО «ПСЗ «Янтарь». Порядок является приложением к Положению о закупках товаров, работ, услуг Заказчика.

Информация о проведении закупочной процедуры Заказчиком размещена 24.06.2017 на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте ЭТП [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru):

- Номер извещения – 31705256697;
- Способ размещения закупки – открытый запрос цен;
- Наименование закупки - поставка Газораспределительной станции СНЗМЕК-NS (А) – 50/250-99,9, либо аналога;
- Дата и время окончания подачи заявок – 03.07.2017 14.00 (МСК);

- Дата и время рассмотрения заявок - 14.07.2017 на сайте в сети «Интернет» по адресу: www.fabrikant.ru;
- Дата и время подведения итогов – 19.07.2017 на сайте в сети «Интернет» по адресу: www.fabrikant.ru;
- Начальная максимальная цена договора -7 105 002,00 руб. (с НДС).

Согласно пункту 4.1.17 документации о закупке установлены специальные требования к продукции: продукция должна быть из текущего производства (не ранее 2016 года) и ее поставка осуществляется с габаритными чертежами с указанием присоединительных размеров, ЗИП, КИП, схемы электрических соединений и руководством по эксплуатации.

В приложении №1 к договору поставки Газораспределительной станции СНЗМЕК-NS (А) – 50/250-99,9, либо аналога указаны характеристики модульной азотной станции:

Требования к станции		
	Исполнение станции:	Мобильное в контейнере
	Максимальные габаритные размеры контейнера (ДхШхЗ), мм	20 фут. контейнер
Условия эксплуатации		
	Место эксплуатации	Открытый воздух
	Температура окружающего воздуха (мах/мlп), °С	-20 ... +40
	Средняя влажность окружающего воздуха, %	75 - 80 %
	Запыленность воздуха на мерте эксплуатации, мг/м <sup>5</sup>	-
	Вид технологического процесса	Заполнение баллонов, трубопроводов
	Электропитание: внешнее, собственный дизель-генератор, другое ( <i>указать</i> )	внешнее
	Наличие в окружающем воздухе веществ, вызывающих коррозию ( <i>указать</i> )	Стандартная промышленная атмосфера
Параметры азота		
0	Требуемая чистота азота, %	99.9%
1	Производительность по азоту, нм <sup>3</sup> /час.	40 м <sup>3</sup> /час
2	Давление азота на выходе из станции, бар (изб.)	6-10
3	Температура точки росы азота, °С	-30
4	Требуется: да иная точка росы в летний период ( <i>да/нет</i> )	нет
5	Привод: электрический, дизельный, газопоршневой	электрический
Дополнительное оборудование		
6	Вывод информации и управление станцией через ПК	нет
	Расстояние от станции до операторной, м	управление непосредственно



7		
	Комплектация станции азотосборником (указать объем,	До 15
19	Дополнительные требования: наличие дожимающего азотного компрессора: (бустера) до 250 бар, с воздушным охлаждением. Станция должна быть обеспечена пожарной сигнализацией, автоматикой по давлению и температуре.	

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торговой процедуре «Запрос цен №2346515-1» от 21.07.2017 (№88-37) к участию в торговой процедуре на поставку Газораспределительной станции CHZMEK-NS (A) – 50/250-99,9, либо аналога допущен ООО «ЧЗМЭК». Участникам закупочной процедуры ООО «Завод промышленного оборудования» и ООО «Дженерал Газ» отказано в допуске к участию в торговой процедуре как не соответствующим требованиям закупочной документации в технической части.

Комиссия установила, в соответствии с техническими требованиями к поставляемой продукции максимальные габаритные размеры контейнера (ДхШхВ) составляют 20 футов или 33,3 м<sup>3</sup>, в который входят все части станции, в том числе азотосборник. В заявке ООО «Дженерал Газ» азотосборник устанавливается вне контейнера с основным оборудованием.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, предмет обжалования ООО «Дженерал газ» действий Заказчика не относится к случаям, указанным в части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной



площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Комиссией установлено, согласно извещению № 31705256697 от 24.06.2017 о проведении открытого запроса цен в электронной форме на поставку Газораспределительной станции CHZМЕК-NS (А) – 50/250-99,9, либо аналога Заказчиком установлен срок окончания подачи заявок до 03.07.2017. Срок подачи заявок составляет 12 дней.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.

Указанные положения Закона о закупках законодатель императивно регламентировал в требовании к сроку в размещении извещения о проведении конкурса или аукциона не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе, предусмотрев также в части 3 статьи 3 Закона возможность существования иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки, конкретизация которых отнесена исключительно на усмотрение заказчика, без прямого указания на возможность установления иного срока размещения извещения о проведении закупочных процедур, отличных от конкурса и аукциона, установил аналогичные требования к сроку размещения извещения и в отношении иных (помимо конкурса или аукциона) способов закупки.

Комиссия приходит к выводу, что нарушение Заказчиком части 2 статьи 3 Закона о закупках могло привести к ограничению конкуренции среди потенциальных участников торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

В соответствии с пунктом 3.5.3 закупочной документации, утвержденной решением закупочной комиссии АО «ПСЗ «Янтарь» от 21.06.2017 (Протокол №71-42) (далее – закупочная документация), «в случае, если изменения в извещение о проведении запроса цен, закупочную документацию внесены организатором закупки позднее, чем за 5 дней до даты окончания подачи заявок на участие в запросе цен, срок подачи заявок на участие в запросе цен продлевается так, чтобы со дня размещения в ЕИС и на ЭТП внесенных изменений до даты окончания



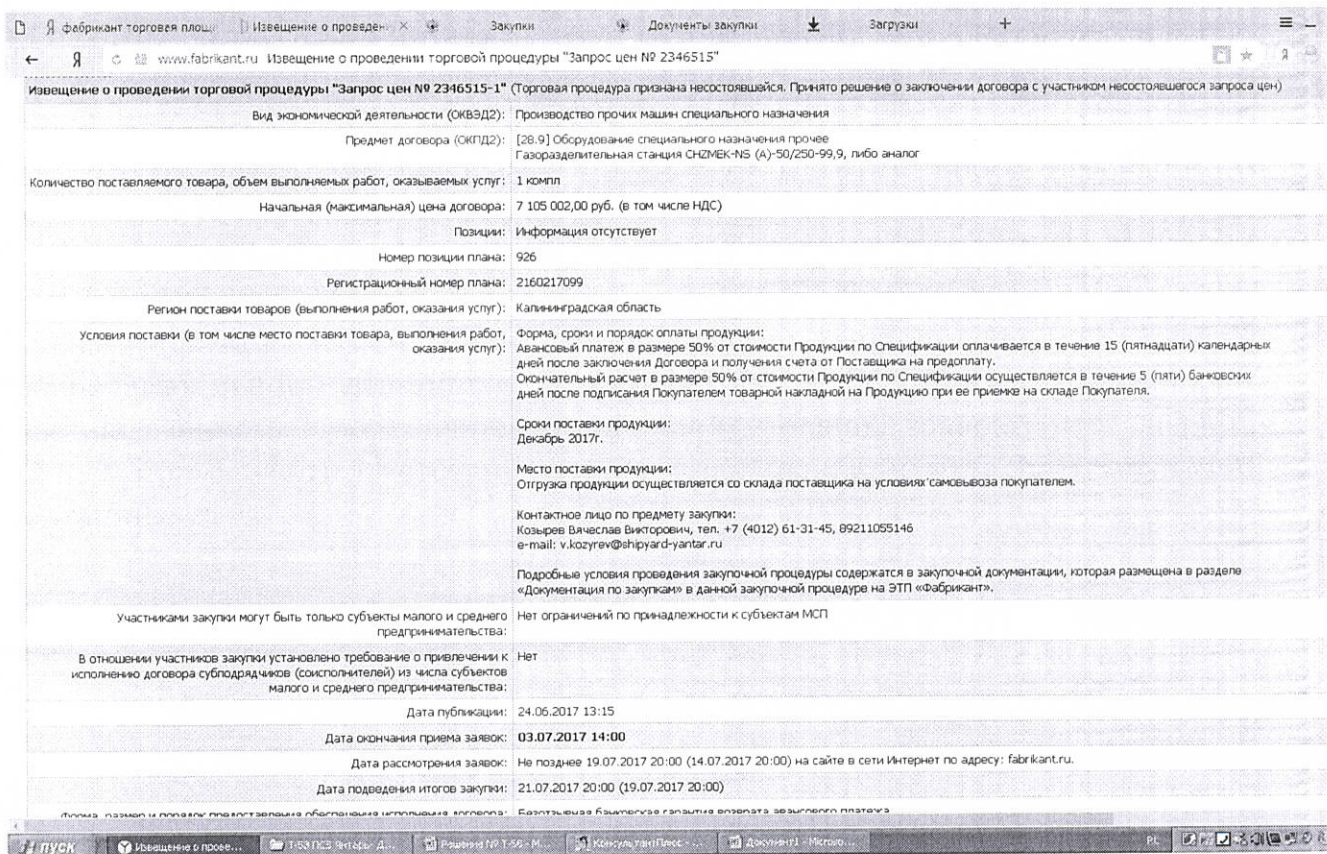
подачи заявок на участие в запросе цен в электронной форме такой срок составлял не менее чем 5 дней».

14.07.2017 АО «ПСЗ «Янтарь» разместил проект изменения извещения о закупке №31705256697 по срокам рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:

- дата рассмотрения заявок не позднее 19.07.2017 20:00 (в извещении от 24.06.2017 - 14.07.2017 20:00);

- дата подведения итогов закупки 21.07.2017 20:00 (в извещении от 24.06.2017 - 19.07.2017 20:00).

Таким образом, изменения в извещение по запросу цен на поставку Газораспределительной станции CHZMEK-NS (A) – 50/250-99,9, либо аналога внесены Заказчиком после срока окончания подачи заявок, что является нарушением нормы части 11 статьи 4 Закона о закупках и пункта 3.5.3 закупочной документации.



Представители Заказчика, участвующие в рассмотрении жалобы на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия



РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дженерал Газ» (ОГРН/ИНН 1157746527817/7717291420, место нахождения (почтовый адрес): 109518, г. Москва, 1-й Грайвороновский проезд, д. 20, стр.35) необоснованной;

2. Признать действия Заказчика – Акционерное общество «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (ОГРН/ИНН 1023901861213/390000111, место нахождения (почтовый адрес): 236005, г. Калининград, ул. Гуськова,1), допущенные при проведении открытого запроса цен в электронной форме (извещение № 31705256697) нарушением части 2 статьи 3 и части 11 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

3. Выдать предписание об аннулировании торгов;

4. Передать материалы дела в правовой отдел Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области для рассмотрения вопроса о привлечении к административной ответственности лиц, допустивших нарушение;

Ведущий заседание

Члены комиссии:



В.А. Грибко

Е.И. Можаро

З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ**

**08 августа 2017 года**

**№ 72-Т/2017**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Ведущего заседание В.А.Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России; Е.И. Можаро – начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России; З.К. Никитиной – ведущего специалиста - эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, на основании своего решения от 08.08.2017 по делу № Т-58/2017, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Дженерал Газ» на действия Акционерного общества «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» (ОГРН/ИНН 1023901861213/3900000111; адрес:236005, г. Калининград, площадь Гуськова, д.1, office@shipyard-yantar.ru), в соответствии с пунктом 2, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**предписывает:**

1. Заказчику - Акционерному обществу «Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь» в срок до 14.08.2017 аннулировать торги (номер извещения в ЕИС 31705256697).
2. Представить в Калининградское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Ведущий заседание

В.А. Грибко

Члены комиссии:

Е.И. Можаро

З.К. Никитина

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.