



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

АО «Энергоинвест»

ул. Образцова, д. 31, стр. 1, г. Москва, 127018

Департамент экономической политики и
развития города Москвы

ул. Тверская, д. 13, г. Москва, 125032

Управление Федеральной
антимонопольной службы г. Москве

проезд Мясницкий, д. 4, стр. 1, г. Москва,
107078

**Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении
АО «Энергоинвест» о досудебном рассмотрении спора, связанного с
установлением и (или) применением цен (тарифов) в электроэнергетике, с
Департаментом экономической политики и развития города Москвы
(вх. № 11889/17 от 26.01.2017)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилось с заявлением о досудебном рассмотрении спора по вопросу установления индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии АО «Энергоинвест» (также далее – Заявитель).

Спор возник с Департаментом экономической политики и развития города Москвы (далее – Департамент), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в электроэнергетике приказом от 31.10.2016 № 144-ТР «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями города Москвы на 2016 год» Заявителю установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год.



Государственное регулирование деятельности по передаче электрической энергии в отношении АО «Энергоинвест» осуществлялось с 2013 года.

В связи с несоответствием общества Критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 184, с 01.01.2016 г. индивидуальный тариф на услуги по передаче электроэнергии для АО «Энергоинвест» не был установлен.

С 01.11.2016 года тарифы для Заявителя установлены Департаментом методом экономически обоснованных расходов как для организации, в отношении которой ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов.

АО «Энергоинвест» считает, что при расчете размера необходимой валовой выручки и установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год Департаментом не были учтены экономически обоснованные расходы по статьям затрат:

1. Расходы на оплату труда;
2. Отчисления на страховые взносы;
3. Амортизация;
4. Расходы на арендную плату;
5. Сырье, основные материалы, вспомогательные материалы, инструмент;
6. Работы и услуги производственного характера;
7. Ремонт основных средств;
8. Коммунальные услуги.

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением – 56 746,19 тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки, которую Общество считает экономически обоснованной – 221 772,8 тыс. руб.

1. По статье «Расходы на оплату труда»

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования) при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически

обоснованных расходов на оплату труда в размере 91 525,88 тыс. руб. с учетом фактической численности персонала в 2014 году в размере 82 чел. и средней заработной платы 93 014,11 руб./мес.

Департаментом расходы на оплату труда приняты в размере 22 780,47 тыс. руб., исходя из средней численности персонала за декабрь 2015 года 27 чел. и средней заработной платы 70 310 руб./мес. Среднемесячная заработная плата на одного работающего на 2016 год определена исходя из величины среднемесячной заработной платы, учтенной в НВВ организации на 2015 год с учетом индекса потребительских цен на 2016 год 107,1%.

Разногласия по данной статье затрат составляют 68 745,41 тыс. руб.

В обоснование требований по данной статье АО «Энергоинвест» представило в ФАС России следующие документы:

- 1) копия штатного расписания АО «Энергоинвест»;
- 2) копия Положения о порядке оплаты труда и премировании;
- 3) расчет среднего тарифного коэффициента АО «Энергоинвест»;
- 4) расчет размера фонда оплаты труда на 2016 год;
- 5) копия статистического отчета по форме П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» АО «Энергоинвест» за 2014 год, 2015 год;
- 6) расчет нормативной численности персонала АО «Энергоинвест» на 2016 год.

В соответствии с вышеуказанной нормой законодательства последним расчетным периодом регулирования для АО «Энергоинвест» является 2015 год.

В соответствии с представленными формами № П-4 за 2015 год ФАС России определила среднюю фактическую численность работников в количестве 56,92 чел., фактический фонд оплаты труда за 2015 год составил 51 970,80 тыс. руб. Среднемесячная заработная плата составила 76 091,95 руб.

Нормативная численность на 2016 год составляет 63 человека. Расчет выполнен АО «Энергоинвест» на основании «Норм численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей», утвержденных РАО «ЕЭС России», разработанных ОАО «ЦОТЭНЕРГО» (Москва, 2004 год).

В соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Москве среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2015 году по виду деятельности «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды» составила 85 038 руб./чел, что выше фактической среднемесячной заработной платы АО «Энергоинвест» в 2015 году.

Экономически обоснованный размер расходов на оплату труда в 2016 году

составит:

$76\,091,95 \text{ руб.} * 56,92 \text{ чел.} * 12 \text{ мес.} * 107,1\% = 55\,663,99 \text{ тыс. руб.}$, где 107,1% - индекс потребительских цен 2016/2015 в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года Министерства экономического развития РФ.

Департамент, при определении расходов Заявителя по данной статье на 2016 год, допустил нарушение п. 26 Основ ценообразования, а именно не учел фактический объем фонда оплаты труда и учел численность сотрудников АО «Энергоинвест» не за весь последний расчетный период регулирования.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Расходы на оплату труда» подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету в НВВ Заявителя на 2016 год подлежат средства в размере 32 883,52 тыс. руб. ($55\,663,99 - 22\,780,47$) исходя из годового объема расходов и 5 480,59 тыс. руб. ($32\,883,52 / 6$) исходя из установленного срока действия тарифов на услуги по передаче электроэнергии для АО «Энергоинвест».

2. По статье «Отчисления на страховые взносы»

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера отчислений на социальные нужды в 2016 году 27 732,34 тыс. руб. (с учетом Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ и уведомления о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях - 30,3%).

Департаментом данные расходы приняты в размере 6 054,07 тыс. руб. (с учетом фактически сложившегося процента отчислений - 26,58%).

Размер разногласий составил 21 678,27 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника по году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий год.

С учетом рассмотрения спора по статье «Расходы на оплату труда» экономически обоснованные затраты Заявителя по статье «Отчисления на страховые взносы» на 2016 год составляют 14 795,49 тыс. руб. ($55\,663,99 * 26,58\%$), что меньше требований Заявителя (27 732,34 тыс. руб.), но больше величины учтенной Департаментом в НВВ Заявителя на 2016 год (6 054,07 тыс. руб.).

Таким образом, требования Заявителя по статье «Отчисления на страховые

вносы» подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету в НВВ Заявителя на 2016 год подлежит 8 741,42 тыс. руб. (14 795,49 - 6 054,07) исходя из годового объема расходов и 1 456,90 тыс. руб. (8 741,42 / 6) исходя из установленного срока действия тарифов на услуги по передаче электроэнергии для АО «Энергоинвест».

3. По статье «Амортизация»

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера амортизации в 2016 году 25 829,24 тыс. руб. (в организации начисление амортизации производится способом уменьшенного остатка с применением повышающего коэффициента 3).

Размер разногласий составил 18 228,24 тыс. руб.

В обоснование требований по статье «Амортизация» Заявителем в адрес ФАС России представлен расчет амортизационных отчислений линейным способом на сумму 10 696,54 тыс. руб., а также инвентарные карточки ОС.

Департаментом данные расходы приняты в размере 7 601,00 тыс. руб. (амортизационные отчисления на здание по ул. Образцова, 31 стр. 1 учтены в

размере пропорционально численности). Годовая сумма амортизации на здание, определенная линейным способом, составляет 5 530,145 тыс. руб. ($138\,253,62 / 25$, где 138 253,62 тыс. руб. – балансовая стоимость здания, 25 лет – максимальный срок полезного использования).

Здание является имуществом общехозяйственного назначения, доля расходов, относимых на деятельность по передаче электроэнергии, составляет 0,9622. Расходы на амортизацию здания по виду деятельности «передача электроэнергии» составят: $5\,530,145 * 0,9622 = 5\,321,11$ тыс. руб., где 96,22% - доля распределения косвенных расходов между видами деятельности «Передача электроэнергии» и «Прочие виды деятельности» в соответствии с учетной политикой.

Фактическая среднегодовая численность персонала по виду деятельности «передача электроэнергии» за 2015 год составила 56 чел. Численность персонала на 2016 год принята в количестве 27 чел. Расходы на амортизацию определены пропорционально численности, излишние площади не приняты в расчет.

Амортизационные отчисления на здание по расчету Департамента на 2016 год составят 2 565,533 тыс. руб. ($5\,321,11 / 56 * 27$).

ФАС России отмечает, что согласно данным стр. 20 Экспертного заключения по результатам рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Энергоинвест» на 2016 год (далее – Экспертное Заключение) величина расходов по статье «Амортизация» на 2015 год принята Департаментом в сумме 10 061,47 тыс. руб., при этом подтвержденный Департаментом факт за 2015 год составил 10 299,16 тыс. руб. При этом в 2016 году состав амортизируемого оборудования по сравнению с 2015 годом не изменился.

ФАС России проверила представленный Заявителем расчет амортизационных отчислений и отмечает, что он выполнен корректно – в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» линейным способом на основании инвентарных карточек.

В связи с тем, что в результате рассмотрения спора по статье затрат «Расходы на оплату труда» экономически обоснованной принята среднегодовая численность в размере 56,27 чел., экономически обоснованными являются расходы на амортизационные отчисления здания по ул. Образцова в размере 5 321,11 тыс. руб., всего – 10 356,58 тыс. руб., относимые на вид деятельности «передача электроэнергии».

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье

«Амортизация» подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету в НВВ Заявителя на 2016 год подлежит 2 755,58 тыс. руб. (10 356,58 - 7 601,00) исходя из годового объема расходов и 459,26 тыс. руб. (2 755,58 / 6) исходя из установленного срока действия тарифов на услуги по передаче электроэнергии для АО «Энергоинвест».

4. По статье «Расходы на арендную плату»

Согласно пп. 5 п. 28 Основ ценообразования плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу. Расходы на аренду (лизинг) в отношении объектов инженерно-технического обеспечения, выкупленных (предназначенных к выкупу) специализированными обществами проектного финансирования в соответствии с основными условиями и мерами реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2014 г. № 404 «О некоторых вопросах реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», учитываются при установлении тарифов в размере, определенном в договоре аренды (лизинга). При этом лизинговые платежи могут рассматриваться регулирующими органами только в качестве источника финансирования инвестиционных программ в соответствии с пунктами 34 и 38 настоящего документа.

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера расходов на арендную плату в 2016 году 16 322,2 тыс. руб. (на основании величины амортизации и налогов).

Департаментом данные расходы приняты в размере 4 237,87 тыс. руб. (на основании величины амортизации и налогов, а также суммы договора, если она

меньше экономически обоснованного уровня).

Размер разногласий составил 12 084,33 тыс. руб.

Заявителем в обоснование своих требований по настоящему компоненту спора представлены копии договоров аренды оборудования, копии актов приема-передачи оборудования, копии актов разграничения границ балансовой принадлежности сторон, справки от арендодателей с указанием величин начисленной амортизации и налогов, расчет затрат на аренду на 2016 год.

ФАС России произвела проверку представленных документов и отмечает, что договор аренды от 01.05.2014 № 10/1-14 с ОАО «Черкизовский мясоперерабатывающий завод» заключен на срок более года, при этом государственная регистрация данного договора отсутствует, таким образом, он не может считаться заключенным в соответствии с п. 2 ст. 651 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Сумма арендной платы по договорам с ООО «ИНТЭКССТРОЙТЭКС», ЗАО «Монтаж-инвест», АО «Мосфундаментстрой-6» (2 договора) меньше, чем суммы расходов на амортизацию, налогов и других обязательных платежей, предусмотренных пп. 5 п. 28 Основ ценообразования, поэтому Департамент правомерно принял расходы на аренду по указанным договорам на основании величин, указанных в договорах.

По договорам аренды с АО «Московский нефтемаслозавод» и ФГУП «НАМИ» расходы на арендную плату приняты Департаментом в соответствии с размером амортизационных отчислений, налогов и других обязательных платежей, представленных АО «Энергоинвест».

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Расходы на арендную плату» удовлетворению не подлежат.

5. По статье «Сырье, основные материалы, вспомогательные материалы, инструмент»

В соответствии с пп. 4 п. 18 Основ ценообразования расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе расходы на сырье и материалы.

Пунктом 29 Основ ценообразования предусмотрено, что при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера расходов на сырье, основные материалы, вспомогательные материалы, инструмент в 2016 году 6 628,60 тыс. руб.

Департаментом данные расходы приняты в размере 714,86 тыс. руб.

Размер разногласий составил 5 913,74 тыс. руб.

В обоснование затрат по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

- 1) сводный расчет расходов на сырье, основные и вспомогательные материалы, инструмент и прочие материалы;
- 2) расчет расходов на ГСМ на 2016 год;
- 3) расчет расходов на материалы для проведения технического обслуживания и текущего ремонта на 2016 год;
- 4) расчет расходов на приобретение приборов и инструмента на 2016 год;
- 5) расчет расходов на создание аварийного запаса материалов на 2016 год;
- 6) расчет расходов на приобретение средств индивидуальной защиты и противопожарной безопасности на 2016 год;
- 7) расчет расходов на приобретение автомобильных шин на 2016 год;
- 8) расчет расходов на приобретение оргтехники на 2016 год;
- 9) расчет расходов на канцтовары на 2016 год;
- 10) планы-графики осмотров и технического обслуживания высоковольтного оборудования.

ФАС России отмечает, что представленные Заявителем документы не позволяют Департаменту определить фактические значения расходов (цен) в

соответствии с п. 29 Основ ценообразования.

ФАС России не усматривает нарушений со стороны Департамента при определении расходов по данной статье на основании документов, подтверждающих фактически понесённые затраты Заявителя за 2015 год.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Сырье, основные материалы, вспомогательные материалы, инструмент» являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

6. По статье «Работы и услуги производственного характера»

В соответствии с пп. 1 п. 28 Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются, в том числе расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ.

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера расходов на работы и услуги производственного характера в 2016 году 21 065,75 тыс. руб.

Департаментом данные расходы приняты в размере 2 278,36 тыс. руб.

Размер разногласий составил 18 787,39 тыс. руб.

В обоснование затрат по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

1) копия договора на выполнение работ по техническому освидетельствованию оборудования от 20.04.2016 №20/04/16-осв с ООО «Эрго строй»;

2) копия технического задания к договору на выполнение работ по техническому освидетельствованию оборудования от 20.04.2016 №20/04/16-ОСВ;

3) копия договора подряда на проведение работ по испытаниям и измерениям электрооборудования от 22.04.2016 г. №22/04/16-исп с «Эрго строй» с техническими заданиями № 1-12;

4) локальные сметы на проведение работ по испытаниям и измерениям электрооборудования по объектам АО «Энергоинвест»;

5) сметно-финансовый расчет по сертификации качества электрической энергии в распределительных электрических сетях АО «Энергоинвест»;

6) смета на текущий ремонт здания АО «Энергоинвест» по адресу: ул. Образцова, д. 31, стр.1 на 7 листах в 1 экземпляре;

7) расчет стоимости технического осмотра и обслуживания автотранспорта АО «Энергоинвест».

ФАС России отмечает, что представленные Заявителем документы не

позволяют Департаменту определить фактические значения расходов (цен) в соответствии с п. 29 Основ ценообразования.

ФАС России не усматривает нарушений со стороны Департамента при определении расходов по данной статье на основании документов, подтверждающих фактически понесённые затраты Заявителя за 2015 год.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Работы и услуги производственного характера» являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

7. По статье «Ремонт основных средств»

В соответствии с пп. 5 п. 18 Основ ценообразования расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя, в том числе расходы на ремонт основных средств.

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера расходов на ремонт основных средств в 2016 году 11 099,16 тыс. руб.

Департаментом данные расходы приняты в размере 5 138,02 тыс. руб.

Размер разногласий составил 5 961,14 тыс. руб.

В обоснование затрат по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

- 1) Годовой план-график капитального ремонта электрооборудования АО «Энергоинвест» на 2016 год;
- 2) Дефектные акты №№ 1-28 на осмотр электросетевого оборудования на объекте АО «Энергоинвест» г. Москва, Игарский проезд, д. 2, стр. 19А, 19Б;
- 3) Сводная смета на выполнение комплекса работ по капитальному ремонту трансформаторов, ячеек, кабельных линий на объекте АО «Энергоинвест» по адресу г. Москва, Игарский проезд, д.2, стр.19А, 19Б;
- 4) Локальные сметы №№ 1-28 на выполнение работ по капитальному ремонту трансформаторов, ячеек, кабельных линий на объекте АО «Энергоинвест» по адресу г. Москва, Игарский проезд, д.2, стр.19А, 19Б.

ФАС России отмечает, что представленные Заявителем документы не позволяют Департаменту определить фактические значения расходов (цен) в соответствии с п. 29 Основ ценообразования.

ФАС России не усматривает нарушений со стороны Департамента при определении расходов по данной статье на основании документов, подтверждающих фактически понесённые затраты Заявителя за 2014, 2015 гг.

На основании вышеизложенного, требования Заявителя по статье «Ремонт основных средств» являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

8. По статье «Коммунальные услуги»

В соответствии с пп. 2 п. 28 Основ ценообразования в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются, в том числе расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг.

АО «Энергоинвест» заявляет требование о признании экономически обоснованного размера расходов на коммунальные услуги в 2016 году 884,39 тыс. руб.

Департаментом данные расходы приняты в размере 239,51 тыс. руб.

Размер разногласий составил 644,88 тыс. руб.

В обоснование затрат по данной статье Заявителем в адрес ФАС России представлены следующие документы:

- 1) Копия договора энергоснабжения от 23.05.2014 г. № 42100961 с ОАО «Мосэнергосбыт»;
- 2) Копия договора холодного водоснабжения и водоотведения от 16.07.2014 № 2003976 с ОАО «Мосводоканал»;
- 3) Копия договора на вывоз твердых бытовых отходов от 01.01.2015 № ТБО-Т-Ф-14 с ООО «ПромЭкоЦентр»;
- 4) Карточка счета 26 по статье затрат «Коммунальные платежи» за 2016 год.

Согласно Экспертному заключению Департамент определил затраты на оплату коммунальных услуг для АО «Энергоинвест» исходя из фактических показателей за 2015 год с учетом корректировки по численности персонала и учетом излишней площади здания, что не предусмотрено Основами ценообразования.

По дополнительному запросу ФАС России Заявитель представил карточку счета 26 за 2015 год, а также счета-фактуры на оплату услуг ОАО «Мосэнергосбыт» и ОАО «Мосводоканал».

ФАС России считает корректным определить расходы Заявителя по статье «Коммунальные услуги» на 2016 год в соответствии с п. 31 Основ ценообразования.

Тарифы на электроэнергию (договор с ОАО «Мосэнергосбыт») и на услуги по водоснабжению и водоотведению (договор с ОАО «Мосводоканал») регулируются государством.

Расходы на вывоз твердых бытовых отходов и вывоз мусора (договор аренды нежилого помещения № 130А от 19.08.14 с ООО «ПромЭкоЦентр») Заявителем не были подтверждены договором, заключенным в результате проведенных торгов.

В соответствии с дополнительно представленными документами по договорам

с ОАО «Мосэнергосбыт», ОАО «Мосводоканал», долей распределения косвенных расходов между видами деятельности «Передача электроэнергии» и «Прочие виды деятельности», определенных в соответствии с учетной политикой (96,22 %) и индексом потребительских цен на 2016 год (107,1 %) без учета затрат по договору ООО «ПромЭкоЦентр» на вывоз твердых бытовых отходов и вывоз мусора по договору аренды нежилого помещения 130А от 19.08.14, расходы по статье «Коммунальные услуги» для Заявителя на 2016 год составляют 484,10 тыс. руб. ($469\,765,94 * 0,9622 * 1,071$), что меньше требований Заявителя (852,82 тыс. руб.), но больше величины учтенной Департаментом (239,51 тыс. руб.).

С учетом изложенного, требования по статье «Коммунальные услуги» подлежат частичному удовлетворению. Дополнительному учету в НВВ Заявителя подлежит 244,59 тыс. руб. ($484,10 - 239,51$) исходя из годового объема расходов и 40,77 тыс. руб. ($244,59 \text{ тыс. руб.} / 6$) исходя из установленного срока действия тарифов на услуги по передаче электроэнергии для АО «Энергоинвест».

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты рассмотрения представленных сторонами материалов по существу спора между АО «Энергоинвест» и Департаментом экономической политики и развития города Москвы, ФАС России принято решение:

1. Признать Департамент экономической политики и развития города Москвы нарушившим пункты 7, 26, 27 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2. Частично удовлетворить требования АО «Энергоинвест», указанные в заявлении о досудебном рассмотрении спора с Департаментом экономической политики и развития города Москвы (рег. № 11889/17 от 26.01.2017).

3. Признать экономически обоснованными расходы, неправомерно неучтенные Департаментом экономической политики и развития города Москвы при установлении тарифов на услуги АО «Энергоинвест» по передаче электрической энергии на 2016 год, по статьям затрат:

- «Расходы на оплату труда» в размере 55 663,99 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 32 883,52 тыс. руб.);

- «Отчисления на социальные нужды» в размере 14 795,49 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 8 741,42 тыс. руб.);

- «Амортизация» в размере 10 356,58 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 2 755,58 тыс. руб.);

- «Коммунальные услуги» в размере 484,10 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 244,59 тыс. руб.);

Совокупный размер средств, подлежащий дополнительному учету исходя из годового объема расходов, составляет 44 625,11 тыс. руб., исходя из установленного срока действия тарифов – 7 437,52 тыс. руб.

4. Органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в срок до 1 июля 2017 года пересмотреть установленные на 2017 год индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для АО «Энергоинвест» с учетом пункта 3 настоящего решения.

5. Об исполнении решения ФАС России органу исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанного в пункте 4 решения проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решения органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которого предписано пунктами 3, 4 настоящего решения;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти города Москвы в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертного заключения по делу об установлении (пересмотре) для АО «Энергоинвест» тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований, указанных в заявлении АО «Энергоинвест» о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, с Департаментом экономической политики и развития города Москвы.

Место для подписи

С.А. Пузыревский

Исп. Мицкевич Олег Анатольевич
Тел. (499) 755-23-23 доб. 088-406