

в Крымское УФАС России  
295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
E-mail: [to82@fas.gov.ru](mailto:to82@fas.gov.ru)

**Заявитель:**  
Общество с ограниченной ответственностью "МИКАДО"  
ООО "МИКАДО"  
**Адрес места нахождения:**  
117042, г. Москва, Чечёрский пр. д. 120, пом. I, офис 4  
контактный телефон: +7-(495) 792-20-13  
E-mail: [mikado.m@bk.ru](mailto:mikado.m@bk.ru)

**ЖАЛОБА  
НА ДОКУМЕНТАЦИЮ  
ОТКРЫТОГО КОНКУРСА  
НА ПРАВО ЗАКЛЮЧИТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ  
на оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя  
Сведения о Заказчике:**

**Полное наименование** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА  
СЕВАСТОПОЛЯ "ПАРКИ И СКВЕРЫ"

**Контактная информация**

**Место нахождения**

Российская Федерация, 299011, Севастополь г,  
УЛ ЛЕНИНА, ДОМ 2

**(Почтовый адрес)**

**Адрес эл. почты**

[gbu-parki@yandex.ru](mailto:gbu-parki@yandex.ru)

**Контактное лицо**

Федяков Александр Викторович

**Контактный телефон**

7-9780-345216

**Сайт, на котором размещена конкурсная документация:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Указание на размещаемые закупки:**

Закупка № 0374500000517000132

Оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя

Изучив конкурсную документацию на оказание услуг по санитарному содержанию территории города Севастополя, мы пришли к выводу, что в ней содержатся нарушения требования законодательства о контрактной системе:

1) Нарушены сроки

4. Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Изменение объекта закупки и увеличение размера

обеспечения заявок на участие в открытом конкурсе не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения извещения о проведении открытого конкурса. При этом срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения таких изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе этот срок составлял **не менее чем десять рабочих дней**, или, если в извещение о проведении открытого конкурса такие изменения вносятся в отношении конкретного лота, срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в отношении конкретного лота должен быть продлен.

Дата и время начала подачи заявок (по местному времени) 28.07.2017 в 22:30

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) 14.08.2017 в 10:00.

Сроки, определенные периодами (отрезками) времени, исчисляются по установленным законом правилам. В соответствии со ст. 191 ГК они начинают течь на следующий день после наступления календарной даты или события, которыми определено их начало.

2) Нарушен надлежащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе (п.9. ч.1. ст. 50 Закона о контрактной системе).

В Критериях оценки заявок на участие в открытом конкурсе установлены стоимостные и нестоимостные критерии оценки.

В нестоимостном критерии оценки Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации, в т.ч:

2.1.Опыт участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого\* характера и объема (НЦБ<sub>1</sub>).

**Предмет оценки** – наличие у участника конкурса опыта по успешному выполнению сопоставимых по характеру и объему с предметом конкурса услуг (работ).

Наличие у участника конкурса заключенных и исполненных договоров (контрактов) на оказание услуг, сопоставимых\* по характеру и объему с предметом конкурса (далее – Контракт(контракт)).

\*Под сопоставимыми по характеру и объему предмету конкурса услугами (работами) понимаются услуги (работы) по санитарной очистке, санитарному содержанию территории с ценой контракта (договора) не менее 50 % - 40 530 941,22 руб. (сорок миллионов пятьсот тридцать тысяч девятьсот сорок один руб. 22 коп.) от начальной (максимальной) цены контракта (договора), указанной в настоящей конкурсной документации, выполненные в период начиная с третьего квартала 2014 г. до даты окончания подачи заявок на участие в настоящем конкурсе.

В случае предоставления контрактов (договоров) со стоимостью работ (услуг) в иностранной валюте, участнику необходимо предоставить справку о конвертации в рубли по курсу Центрального банка России на момент заключения договоров (контрактов).

Документами, подтверждающими наличие опыта работ сопоставимого\* с предметом контракта (договора) являются:

1. копии заключенных и исполненных договоров (контрактов) на оказание услуг (работ) сопоставимых\* по характеру и объему с предметом конкурса, со всеми приложениями и изменениями;
2. копии актов приемки выполненных услуг (работ), подписанных обеими сторонами;

**Надлежаще исполненным контрактом (договором) считается Контракт(договор), обязательства по которому, в соответствии с его условиями, исполнены участником конкурса, в рамках исполнения, по которому, отсутствуют судебные решения, вынесенные не в пользу участника конкурса.**

Наилучшим значением по настоящему показателю оценки является его наибольшее значение.

Информация, которая не соответствует требованиям настоящего пункта или, исходя из её содержания, невозможно определить соответствие установленным требованиям, или в случае невозможности прочтения текста копий документов, предоставляемых участником настоящего конкурса, не учитывается при оценке заявок участников.

Считаем, что Заказчиком не определено понятие «судебные решения, вынесенные не в пользу участника конкурса». Не определена зависимость какие именно судебные решения будут

Сведения и документы, которые участник закупки может представить для подтверждения опыта работы, положениями Закона № 44-ФЗ не регламентированы, однако согласно пункту 3 Правил оценка - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Получается наличие контрактов надлежащего исполнения определяется Заказчиком субъективно, и хоть не может привести к отклонению заявки, но может повлиять на оценку заявки такого участника и как следствие ограничить добросовестную конкуренцию.

3) Согласно условиям Технического задания:

Содержание и уборка территории (при наличии) отходов I – IV класса опасности, осуществляется в соответствии с требованиям действующего законодательства, а именно: при наличии лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. В

случае отсутствия у Исполнителя данного документа возможно привлечение субподрядчика, обладающего необходимым опытом, оборудованием и персоналом, а также имеющим лицензию, подтверждающую их право на выполнение определенного вида работ (оказания услуг), при этом всю ответственность за выполнение условий Контракта перед Заказчиком несет Исполнитель.

Вместе с тем, Заказчик в конкурсной документации не установил требование к участникам закупки о наличии лицензии, что является нарушением части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе, административная ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса.

Согласно письму Минэкономразвития от 28 мая 2015 г. N Д28и-1542 при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ).

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией, наличие лицензии и т.п.). Таким образом, участник закупки должен иметь все необходимые свидетельства о допуске к конкретным видам работ, являющихся предметом закупки, или допуск на генподряд.

Учитывая изложенное, при подтверждении соответствия требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, участник закупки представляет указанные в документации о закупке документы и сведения самого участника закупки, а не иных юридических лиц, с которыми участник закупки осуществляет совместную деятельность.

К тому же согласно письму ФАС РФ от 09.02.2015 года N АЦ/5147/15:«...в целях поддержания благоприятной конкурентной среды, предотвращения ограничения и устранения конкуренции при закупках для государственных и муниципальных нужд ФАС России считает необходимым избегать объединения лицензируемых и нелицензируемых видов работ в один лот, поскольку такое формирование объекта закупки потенциально ведет к снижению количества участников закупки.»

В нарушение Закона 44 ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о Контрактной системе) Заказчик объединил в одну закупку разные виды услуг, которые обладают индивидуально-определенными свойствами и спецификой, который привлекает к конкурсу специфический круг хозяйствующих субъектов, а такое приводит к отказу от участия в закупке лиц, которые заинтересованы в выполнении определенных видов услуг или работ, что приводит к сокращению числа претендентов на участие в закупке и ограничивает добросовестную конкуренцию.

А в силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целью которого является обеспечение единства экономического пространства в российской Федерации, защита конкуренции и создание эффективного функционирования товарных рынков, при проведении торгов запрещаются действия, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

4) Конкурсная документация содержит противоречивые сведения о дате вскрытия и рассмотрения заявок на участие в конкурсе:

В Конкурсной документации:

29	Срок подачи заявок на участие в конкурсе	Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: 24.07.2017г.  Заявки на участие в конкурсе подаются ежедневно (кроме субботы, воскресенья и нерабочих праздничных дней) с 09:00 часов до 13:00 часов, с 14:00 часов до 17:00 часов (по местному времени)  Прием заявок на участие в открытом конкурсе прекращается с наступлением срока вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, указанного в настоящей документации.
----	--	---

В извещении:

Дата и время начала подачи заявок (по местному времени) 28.07.2017 22:30

На основании всего вышеизложенного, просим:

- принять жалобу к рассмотрению;
- провести внеплановую проверку данного конкурса;
- обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию.

Приложение:

1. Решение единственного участника № б/н ООО "МИКАДО" от 01.10.2015г.;

С уважением,

**Генеральный директор  
ООО "МИКАДО"**

**Гафуров Джалиль Алиевич**