

ООО «Коммунальные технологии»

Гаражный проезд, д. 6/40
г. Чебоксары, 428022

adm@kom-tech.ru

Государственная служба Чувашской
Республики по конкурентной политике
и тарифам

пл. Республики, д. 2
г. Чебоксары, 428004

tarif@cap.ru

Для сведения:
УФАС Чувашской Республики

пр-т Московский, д. 2
г. Чебоксары, 428018

to21@fas.gov.ru

**Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении
ООО «Коммунальные технологии» о досудебном рассмотрении спора,
связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере
теплоснабжения, с Государственной службой Чувашской Республики по
конкурентной политике и тарифам
(рег. от 10.03.2017 № 34941/17)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.10.2010 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилось с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для потребителей г. Чебоксары от источника



тепловой энергии ПАО «Т Плюс» для ООО «Коммунальные технологии» (далее - Заявитель).

Спор возник с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – орган регулирования), которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения постановлением от 12.12.2016 № 68-13-22/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2014 г. № 48-13-21/т» произведена корректировка на 2017 год долгосрочных тарифов, ранее установленных на 2015-2017 годы с применением метода индексации установленных тарифов.

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением на 2017 год, составляет 415 450,58 тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной – 682 071,00 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год размеры экономически обоснованных расходов по статьям:

- 1) «Потери тепловой энергии в сети»;
- 2) «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии)»;
- 3) «Расходы на теплоноситель (расходы на компенсацию потерь теплоносителя)»;
- 4) «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним»;
- 5) «Нормативный уровень прибыли»;
- 6) «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 год)»;
- 7) «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов»;
- 8) «Корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы».

Общая сумма спора составляет: в части потерь тепловой энергии в сети – 45,75 тыс. Гкал, в остальной части – 266 620,18 тыс. руб. Статьи спора и величина расходов по ним представлены в таблице 1.

Таблица 1. Статьи досудебного спора между ООО «Коммунальные технологии» и Государственной службой Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам и величина расходов по ним

п/п	Наименование статьи досудебного спора	Величина расходов		Дополнительный учет
		Утверждено	Заявлено на рассмотрение	
1	Потери тепловой энергии в сети, тыс. Гкал	197,43	243,18	45,75
2	Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии), тыс. руб.	170 775,07	209 921,57	39 146,50
3	Расходы на теплоноситель (расходы на компенсацию потерь теплоносителя), тыс. руб.	5 718,77	21 088,41	15 369,64
4	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, тыс. руб.	0	34 080,93	34 080,93
5	Нормативный уровень прибыли, тыс. руб.	16 676,21	18 475,40	1 799,19
6	Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 год), тыс. руб.	-36 153,33	0	36 153,33
7	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, тыс. руб.	-20 395,66	117 668,24	138 063,90
8	Корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) ИП, тыс. руб.	-6 430,58	-4 423,89	2 006,69
ИТОГО:				266 620,18

Тарифы, установленные для Заявителя в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденной схемой теплоснабжения г.

Чебоксары, представлены в таблице 2.

Таблица 2. Тарифы, установленные для Заявителя в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденной схемой теплоснабжения г. Чебоксары *

Источники теплоснабжения		Виды тарифов
г. Чебоксары	Собственные источники + сети от собственных источников	1. Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель-вода), поставляемую потребителям)
		2. Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую потребителям
	Сети от источника ТЭЦ-2 ПАО «Т Плюс»	3. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс»**
	Сети от источника АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»	4. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»
		5. Компонента на тепловую энергию для установления тарифов на ГВС

* Постановление Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 16.12.2014 №48-13-21/т (ред. от 12.12.2016 № 68-13-22/т) «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2015 - 2017 годы»

** Предмет рассмотрения настоящего досудебного спора.

Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя от источника ПАО «Т Плюс» (ОАО «Волжская ТГК») устанавливаются для Заявителя с 2014 года.

В связи с тем, что ПАО «Т Плюс» с 1 января 2015 года наделено статусом ЕТО по контуру Чебоксарской ТЭЦ-2, потребители тепловой энергии, подключенные к источнику ТЭЦ-2, перешли на договоры с ПАО «Т Плюс».

Статья «Потери тепловой энергии в сети»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Потери тепловой энергии в сети» 45,75 тыс. Гкал - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 243,18 тыс. Гкал. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 197,43 тыс. Гкал.

Суть спора: органом регулирования объем технологических потерь тепловой энергии в сети учтен в размере 197,43 тыс. Гкал. Нормативные технологические потери при передаче тепловой энергии, теплоносителя по тепловым сетям на 2017 год от источника ПАО «Т Плюс» в соответствии с приказом Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики от 03.10.2016 № 03/1-03/796 утверждены на уровне 196,23 тыс. Гкал. Заявитель предлагает учесть потери на уровне фактических в размере 243,18 тыс. Гкал, т.к. более 75% отпуска тепловой энергии осуществляется по приборам учета.

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), в случае если по данным, представленным регулируемой организацией, более 75 процентов фактического объема отпуска тепловой энергии из эксплуатируемых ею тепловых сетей определялось по показаниям приборов учета в предыдущий отчетный период, то в необходимую валовую выручку такой регулируемой организации на последующие годы включаются расходы на оплату фактического объема потерь, рассчитанного по данным за предыдущий отчетный период, с применением к нему определяемых органом регулирования ежегодных темпов снижения объема потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь, соответствующих инвестиционной программе регулируемой организации.

Заявитель осуществляет учет тепловой энергии в точках приема тепловой энергии от ПАО «Т Плюс» 100 % по приборам учета (представлены акты допуска в эксплуатацию узлов учета), а передача конечным потребителям осуществляется на 99% по приборам учета (форма 46-ТЭ ПАО «Т Плюс»).

С учетом вышеизложенного, на основании п. 90 Основ ценообразования в НВВ Заявителя необходимо включить объем фактических потерь за 2015 год (предыдущий отчетный период) с применением темпов снижения.

Фактический объем потерь тепловой энергии, приобретенный у ПАО «Т Плюс», в 2015 году составил 250,7 тыс. Гкал. (подтверждено актами и счет-фактурами).

Заявитель предлагает учесть потери на уровне 243,18 тыс. Гкал, т.е. со снижением к факту 2015 г. на 3%. Органом регулирования темп снижения определен на уровне 10,6%. При этом, в пункте 9.2. выписки из протокола заседания Правления Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам по вопросу установления для Заявителя тарифов на 2017 год ошибочно указан темп снижения 0%.

В связи с изложенным, орган регулирования нарушил пункт 90 Основ

ценообразования. Требования Заявителя по статье «Потери тепловой энергии в сети» подлежат частичному удовлетворению.

С учетом вышеизложенного, в НВВ Заявителя необходимо включить объем фактических потерь за 2015 год (предыдущий отчетный период) с применением темпов снижения, рассчитанных органом регулирования в соответствии с п. 90 Основ ценообразования. При этом, в экспертном заключении в соответствии с п. 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила регулирования), должно быть отражено обоснование применения соответствующих темпов снижения с приведением соответствующего расчета.

Статья «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии)»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии)» 39 146,50 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 209 921,57 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 170 775,07 тыс. руб.

В связи с решением, принятым по предыдущей статье спора, требования Заявителя по статье «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии)» подлежат частичному удовлетворению.

Статья «Расходы на теплоноситель (расходы на компенсацию потерь теплоносителя)»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Расходы на теплоноситель (расходы на компенсацию потерь теплоносителя)» 15 369,64 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 21 088,41 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 5 718,77 тыс. руб.

Суть спора аналогична статье «Потери тепловой энергии в сети».

В связи с изложенным, орган регулирования нарушил п. 90 Основ ценообразования, требования Заявителя по статье «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии)» подлежат удовлетворению частично. В НВВ Заявителя необходимо включить объем фактических потерь за 2015 год (предыдущий отчетный период) с применением темпов снижения, рассчитанных органом регулирования в соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования. При этом, в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования должно быть отражено обоснование применения соответствующих темпов снижения с приведением соответствующего расчета.

Статья затрат «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», 34 080,93 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 34 080,93 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 0,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 13 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года.

Согласно п. 10 Основ ценообразования регулируемые организации ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

ж) подключение к системе теплоснабжения;

з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

В соответствии с п. 11 Основ ценообразования отдельный учет объема

тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с п. 11 Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91, отнесение заемных средств к соответствующим регулируемым видам деятельности, источнику тепловой энергии, системе теплоснабжения и (или) субъекту Российской Федерации осуществляется исходя из целевого назначения привлеченных средств.

В соответствии с п. 12.5.8 Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета Заявителя на 2016 год (далее – Положение) отнесение заемных средств к соответствующим регулируемым и нерегулируемым государством видам деятельности Заявителя осуществляется исходя из целевого назначения привлеченных средств, указанного в кредитных договорах.

В п. 11.4. Положения указано, что в целях отдельного учета прочих доходов и расходов, отражаемых на счете 91.02, по регулируемым видам деятельности применяются способы их деления в соответствии с приложением № 6 к Положению.

В приложении № 6 к Положению указано, что соответствующие расходы относятся непосредственно на вид деятельности, исходя из целевого назначения средств, в случае если пункт о целевом назначении присутствует в договоре.

В соответствии с представленной отчетностью Заявитель осуществляет деятельность по реализации тепловой энергии, ГВС, теплоносителя, передаче тепловой энергии, передаче электрической энергии, а также осуществляет реализацию прочих товаров (услуг).

В представленных Заявителем копиях кредитных договоров (с ПАО «Сбербанк России», ПАО «САРОВБИЗНЕСБАНК») и графиках погашения кредитов в качестве цели кредита указано пополнение оборотных средств без деления по виду деятельности. С учетом изложенного,

соответствующие документы не могут свидетельствовать об экономической обоснованности затрат Заявителя.

Общество оказывает услугу по передаче тепловой энергии, теплоносителя по своим сетям ПАО «Т Плюс», которое оплачивает услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя на основании первичных документов, выставляемых обществом. При этом ПАО «Т Плюс» задолженности перед Заявителем.

Следует также отметить, что расчет размера расходов по данной статье (с обоснованием) Заявителем в рамках рассмотрения спора не представлены.

С учетом изложенного, требования Заявителя по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» удовлетворению не подлежат.

Статья «Нормативный уровень прибыли»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Нормативный уровень прибыли» 1 799,19 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 18 475,40 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 16 676,21 тыс. руб.

Процент нормативной прибыли (3,3%) сторонами не оспаривается. Размер прибыли должен быть пересчитан органом регулирования в соответствии с решениями ФАС России по статьям «Расходы на теплоноситель (расходы на компенсацию потерь теплоносителя)» и «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию фактических потерь тепловой энергии)» в соответствии с п. 41 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания).

С учетом изложенного, ввиду нарушения органом регулирования п. 90 Основ ценообразования требования Заявителя по статье «Нормативный уровень прибыли» подлежат удовлетворению частично.

Статья «Корректировка НВВ

(экономия операционных расходов за 2015 г.)»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)» 36 153,33 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 0 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, - 36 153,33 тыс. руб.

Суть спора: орган регулирования в рамках корректировки на 2017 год долгосрочных тарифов, ранее установленных на 2015-2017 годы с применением метода индексации установленных тарифов, пересмотрел операционные расходы организации за 2015 год по статьям «ремонтные работы» в сторону

уменьшения в связи с тем, что, по его мнению, образовавшиеся отклонения по данным статьям между плановыми (утвержденным в тарифе на 2015 год) и фактическими значениями нельзя считать экономией в силу пункта 66 Основ ценообразования.

Орган регулирования отдельно отмечает факт невыполнения в полном объеме программы ремонтных работ.

Заявителем отмечен факт исполнения обязательств по ремонтам на 98%. Экономии денежных средств по ремонтным работам Заявитель объясняет экономией денежных средств по итогам регламентированных процедур закупок. В подтверждение Заявителем приложены письма в орган регулирования (от 05.02.2016 № 09-11/376 и от 01.03.2016 № 16-07/641) с отчетами о выполнении ремонтных работ с приложением актов выполненных работ.

Отмечаем, что в соответствии с п. 51 Основ ценообразования долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации в числовом выражении или в виде формул отдельно на каждый год долгосрочного периода регулирования на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности и иных прогнозных параметров регулирования. Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой организации, для которой устанавливаются такие тарифы, определяются органом регулирования на весь долгосрочный период регулирования, в течение которого не пересматриваются, за исключением случая их пересмотра в рамках исполнения предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного п. 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», и за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «и» - «л» пункта 7 Правил регулирования цен (тарифов).

В соответствии с п. 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, в том числе относится базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с п. 59 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных

расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с п. 52 Основ ценообразования орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с пунктами 49-57 Методических указаний, которыми не предусматривается вычет экономии операционных расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с п. 66 Основ ценообразования экономия операционных расходов имеет место, если фактический объем операционных расходов такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с настоящим документом, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме. Величина расходов регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Экономия расходов, достигнутая регулируемой организацией в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет, если иной срок не предусмотрен пунктом 14 настоящего документа. В случае если часть указанного срока приходится на следующие долгосрочные периоды регулирования, экономия расходов учитывается в необходимой валовой выручке регулируемой организации, устанавливаемой на следующие долгосрочные периоды регулирования, в составе неподконтрольных расходов в порядке, определенном методическими указаниями.

В соответствии с п. 14 Основ ценообразования в течение периода действия регулируемых цен (тарифов) дополнительные средства, полученные регулируемой организацией в результате снижения операционных расходов вследствие повышения эффективности деятельности этой организации при осуществлении ею регулируемого вида деятельности, остаются в ее распоряжении. Сокращение затрат регулируемой организации не является основанием для досрочного (до даты окончания срока действия цен (тарифов)

на товары (услуги) указанной регулируемой организации) пересмотра цен (тарифов) на товары (услуги) этой регулируемой организации.

С учетом изложенного, неисполнение обязательств, предусмотренных при установлении тарифов такой организации, в полном объеме (в случае документального подтверждение такого неисполнения) является основанием для отказа в признании факта сокращения затрат экономией и, соответственно, основанием пересмотра НВВ организации (в сторону уменьшения) только по окончании срока действия долгосрочных тарифов.

В связи с изложенным, орган регулирования нарушил пункты 14, 52, 59, 66, 75 Основ ценообразования. Требования Заявителя по статье «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)» подлежат удовлетворению в полном объеме (36 153,33 тыс. руб.).

Статья «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» 138 063,90 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 117 668,24 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, -20 395,66 тыс. руб.

В соответствии с п. 52 Основ ценообразования орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за исключением долгосрочных параметров регулирования.

Величина спора постатейно указана в таблице 3. Кроме того, Заявитель указывает на то, что органом регулирования не произведена индексация размера корректировки НВВ в 2017 году, рассчитываемого на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2015 году.

Таблица 3. Финансовые потребности для определения тарифов на услуги по передаче тепловой энергии (теплоносителя) ООО «Коммунальные технологии» для потребителей г. Чебоксары от источника ПАО «Т Плюс» за 2015 год, тыс. руб.

п/п	Параметры расчета расходов	Заявлено	Утверждено	Величина спора
1	Операционные расходы	199 189,66	194 705,74	4 483,92
2	Неподконтрольные расходы, в т.ч	95 359,55	61 187,95	34 171,60
2.1	Отчисления на социальные нужды	15 265,83	13 316,05	1 949,78

2.2	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним	32 221,81	0	32 221,81
3	Расходы на приобретение энергетических ресурсов	222 553,21	137 637,91	84 915,30
3.1	Тепловая энергия (компенсация потерь)	195 998,51	125 732,72	70 265,79
3.2	Теплоноситель (компенсация потерь)	19 680,03	5 030,52	14 649,51
4	Прибыль	7 368,38	5 607,57	1 760,81
4.1	Нормативная прибыль	7 368,38	5 607,57	1 760,81
	Итого НВВ	524 470,80	399 139,17	125 331,63
	Выручка от реализации товаров (услуг)	419535,15*		
	ΔНВВ	104 935,67	-20 395,96	
	Итого величина спора	117 668,24**		

* Выручка от реализации товаров (услуг) определена исходя из фактического полезного отпуска и установленных тарифов (сторонами не оспаривается)

** Величина спора, рассчитанная Заявителем с учетом куммулятивного ИПЦ, 117 668,24 тыс. руб. (104 935,66*1,071*1,047)

1) Операционные расходы, определенные на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных.

Заявитель указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 4 483,92 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 199 189,66 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 194 705,74 тыс. руб.

Суть спора заключается в применении органом регулирования и Заявителем при индексации базового уровня операционных расходов разной величины индекса потребительских цен. Заявителем применяется ИПЦ в среднем за год (январь-декабрь), органом регулирования применяется ИПЦ декабрь к декабрю.

В соответствии с п. 56 Методических указаний – операционные расходы, определенные на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, определяются по формуле:

$$OP_i^{\Phi} = OP_{i0} \times \prod_{j=i0+1}^i \left[\left(1 - \frac{ИОР}{100\%} \right) \times \left(1 + ИПЦ_j^{\Phi} \right) \times \left(1 + K_{\text{н}} \times ИКА_j^{\Phi} \right) \right]$$

где:

$i0$ – первый год текущего долгосрочного периода регулирования;

OP_i^{Φ} - базовый уровень операционных расходов, установленный на

долгосрочный период регулирования в соответствии с п. 37_Методических указаний, тыс. руб.;

OP_{i0} - индекс эффективности операционных расходов, выраженный в процентах;

$ИПЦ_j^f$, $ИПЦ_j$ - соответственно фактический и прогнозный индексы изменения потребительских цен в j-м году;

$K_{эл}$ - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности;

$ИКА_i^f$ - фактический индекс изменения количества активов в i-м году, определяемый:

в отношении деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя по формуле:

$$ИКА_i^f = \frac{УЕ_i^f - УЕ_{i-1}^f}{УЕ_{i-1}^f}$$

где:

$УЕ_i^f$, $УЕ_{i-1}^f$ - фактическое количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя соответственно в i-м и (i-1)-м годах, определяемое в соответствии с Методическими указаниями с учетом фактической реализации утвержденной инвестиционной программы.

В соответствии с п. 59 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Параметры для расчета операционных расходов, определенных на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных, указаны в таблице 4.

Таблица 4. Значения параметров для расчета операционных расходов, определенных

на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных

Параметры расчета операционных расходов	Единица измерения	Орган регулирования	Заявитель	ФАС России
ИПЦ на расчетный период регулирования	%	112,9**	115,5	115,5***
Индекс эффективности операционных расходов (ИОР)*	%	1	1	1
Индекс изменения количества активов (ИКА)*		0	0	0
Коэффициент эластичности операционных расходов (Кэл)*		0,75	0,75	0,75
Итого коэффициент индексации		1,118****	1,143****	1,143****
ОРЕХ i0	тыс. руб.	184 013,31		
К инд i0		1,056		
ОРЕХ факт	тыс. руб.	194 705,74	199 189,66	199 189,66
Итого дельта:	тыс. руб.		4 483,92	4 483,92

* Сторонами не оспариваются

** В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (базовый вариант) (прирост цен декабрь к декабрю)

*** В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренным Правительством Российской Федерации (базовый вариант) (прирост цен в среднем за год).

**** Рассчитано в соответствии с пунктом 56 Методических указаний.

С учетом изложенного, органом регулирования был нарушен п. 59 Основ ценообразования. В этой связи требования Заявителя по указанной подстатье досудебного спора подлежат удовлетворению в заявленном им объеме (4 483,92 тыс. руб.).

2) Фактические расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» за 2015 год.

Заявитель указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 1 949,78 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 15 265,83 тыс. руб. и величиной

расходов, учтенной органом регулирования, 13 316,05 тыс. руб.

Следует отметить, что распределение расходов по видам деятельности по статье «Отчисления на социальные нужды» осуществляется в соответствии с Учетной политикой Заявителя и сторонами не оспаривается.

Органом регулирования фактические расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» за 2015 год приняты на уровне плана 2015 года без учета фактических расходов организации. Таким образом, был нарушен п. 52 Основ ценообразования, в соответствии с которым органом регулирования при корректировке долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, учитывается отклонение уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован органом регулирования при установлении тарифов.

Требования Заявителя подтверждены первичной документацией и подлежат удовлетворению в заявленном объеме (1 949,78 тыс. руб.).

3) Фактические расходы по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» за 2015 год.

Заявитель указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 32 221,81 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 32 221,81 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 0 тыс. руб.

Позиция Заявителя и органа регулирования по указанной статье аналогичны позициям по статье досудебного спора «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» (на 2017 год).

Кредитные договоры рассматриваются те же (№ 9237 от 30.10.2014 с ПАО «Сбербанк России» и б/н от 04.12.2014 ПАО «САРОВБИЗНЕСБАНК»).

Таким образом, с учетом обоснования, представленного по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», требования Заявителя удовлетворению не подлежат.

4) Фактические расходы по статьям «Тепловая энергия (компенсация потерь)» и «Теплоноситель (компенсация потерь)» за 2015 год.

Заявитель указывает в заявлении величину спора:

- по подстатье «Тепловая энергия (компенсация потерь)» досудебного спора 70 265,79 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 195 998,51 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 125 732,72 тыс. руб.;

- по подстатье «Теплоноситель (компенсация потерь)» досудебного спора 14 649,51 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 19 680,03 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом

регулирования, 5 030,52 тыс. руб.

С учетом обоснования по статье «Потери тепловой энергии в сети» требования Заявителя по статьям «Тепловая энергия (компенсация потерь)» и «Теплоноситель (компенсация потерь)» за 2015 год подлежат удовлетворению частично. В НВВ Заявителя необходимо включить объем фактических потерь за 2013 год (предыдущий отчетный период) с применением темпов снижения, рассчитанных органом регулирования в соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования. При этом, в экспертном заключении в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования должно быть отражено обоснование применения соответствующих темпов снижения с приведением соответствующего расчета.

5) Фактическая прибыль за 2015 год.

Заявитель указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 1 760,81 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 7 368,38 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 5 607,57 тыс. руб.

Обоснование позиции ФАС России приведено по статье «Нормативный уровень прибыли».

С учетом решения по подстатьям настоящего досудебного спора «Операционные расходы» и «Отчисления на социальные нужды» величина фактической прибыли составит 5 779,16 тыс. руб.

Дополнительный учет составит 5 779,16 тыс. руб. - 5 607,57 тыс. руб. = 171,59 тыс. руб.

Кроме того, статья «Фактическая прибыль за 2015 год» подлежит пересчету с учетом решения по подстатьям настоящего досудебного спора «Тепловая энергия (компенсация потерь)» и «Теплоноситель (компенсация потерь)» за 2015 год.

Статья «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» подлежит пересчету с учетом принятых ФАС России решений по подстатьям «Операционные расходы» и «Отчисления на социальные нужды», а также с учетом подстатей «Тепловая энергия (компенсация потерь)», «Теплоноситель (компенсация потерь)» за 2015 год, «Фактическая прибыль за 2015 год». В НВВ Заявителя необходимо включить объем фактических потерь за 2013 год (предыдущий отчетный период) с применением темпов снижения, рассчитанных органом регулирования в соответствии с п. 90 Основ ценообразования. При этом, в экспертном заключении в соответствии с п. 29 Правил регулирования должно быть отражено обоснование применения соответствующих темпов снижения с приведением соответствующего расчета.

Статья «Корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением)

инвестиционной программы»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы» 2 006,69 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины - 4 423,89 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, - 6 430,58 тыс. руб.

Суть спора: Органом регулирования произведена корректировка в связи с неисполнением в 2015 году мероприятий утвержденной инвестиционной программы Заявителя по развитию тепловых сетей на 2015-2019 годы на сумму 6 430, 58 тыс. руб. Заявителем выполнялись в 2015 году работы инвестиционного характера (ремонт сетей), не предусмотренные утвержденной программой. В этой связи, а также в связи с проведением в настоящее время Заявителем мероприятий по корректировке инвестиционной программы, по мнению Заявителя, проведенные им в 2015 году ремонты (на сумму разногласий), следует учесть при корректировке НВВ в 2017 году.

В связи с тем, что мероприятия утвержденной инвестиционной программы Заявителя по развитию тепловых сетей на 2015-2019 годы в 2015 году не были выполнены, а скорректированная инвестиционная программа Заявителя не утверждена, нарушений в действиях органа регулирования не усматривается. Требования Заявителя по указанной статье спора удовлетворению не подлежат.

По результатам досудебного рассмотрения спора ФАС России принято решение:

1. Признать Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушившей пункты 52, 59, 66, 73, 75, 90 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов на услуги ООО «Коммунальные технологии» по передаче тепловой энергии, теплоносителя на 2017 год.

2. Частично удовлетворить требования Заявителя, указанные в заявлении о досудебном рассмотрении спора с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (рег. от 10.03.2017 № 34941/17).

3. Признать экономически обоснованным и подлежащим учету при установлении (пересмотре) тарифов на передачу тепловой энергии, теплоносителя для ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год размер расходов по следующим статьям затрат:

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов

(операционные расходы)» - 199 189,66 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 4 483,92 тыс. руб.);

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов (отчисления на социальные нужды)» - 15 265,83 тыс. руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 1 949,78 тыс. руб.);

- «Корректировка необходимой валовой выручки (экономия операционных расходов за 2015 г.)» - 0 руб. (дополнительному учету подлежат средства в размере 36 153,33 тыс. руб.).

4. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения определить ежегодные темпы снижения объема учитываемых потерь тепловой энергии до уровня нормативных технологических потерь и связанные с ними расходы на покупку потерь тепловой энергии в соответствии с положениями п. 90 Основ ценообразования, отразив в соответствии с п. 29 Правил регулирования в экспертном заключении обоснование применения соответствующих темпов снижения с указанием соответствующего расчета.

5. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен и тарифов в сфере теплоснабжения произвести с учетом установленных в соответствии с пунктом 4 настоящего решения темпов снижения перерасчет экономически обоснованных затрат, учитываемых при установлении цен (тарифов) на 2017 год, в части расходов по статьям: «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов (тепловая энергия (компенсация потерь), теплоноситель (компенсация потерь))», «Фактическая прибыль за 2015 год», «Расходы на тепловую энергию (расходы на компенсацию потерь тепловой энергии на 2017 год», «Расходы на теплоноситель (расходы на компенсацию потерь теплоносителя) на 2017 год», «Нормативная прибыль», а также объема фактических потерь за 2013 и 2015 гг.

6. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 1 сентября 2017 года пересмотреть ранее установленные тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для потребителей г. Чебоксары от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс» на 2017 год для ООО «Коммунальные технологии» с учетом пунктов 3, 4, 5 настоящего решения, обеспечив введение в действие соответствующих законодательству тарифов с 15 сентября 2017 года.

7. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен

(тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Коммунальные технологии» письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертного заключения по делу об установлении для ООО «Коммунальные технологии» цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2017 год, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

8. Отказать в удовлетворении остальной части требований ООО «Коммунальные технологии».

А.Н. Голомолзин

Исп. Панов Артем Викторович
тел.(499) 755-23-23 доп. 088-263