

ООО «Коммунальные технологии»

Гаражный проезд, д. 6/40
г. Чебоксары, 428022

Государственная служба Чувашской
Республики по конкурентной политике
и тарифам

пл. Республики, д. 2
г. Чебоксары, 428004

Для сведения:
Чувашское УФАС России

пр-т Московский, д. 2
г. Чебоксары, 428018

**Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении
ООО «Коммунальные технологии» о досудебном рассмотрении спора,
связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере
теплоснабжения, с Государственной службой Чувашской Республики по
конкурентной политике и тарифам
(рег. от 10.03.2017 № 34942/17)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах рассмотрения в досудебном порядке споров, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов)» в ФАС России обратилось ООО «Коммунальные технологии» (далее — Заявитель) с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для



потребителей г. Новочебоксарска от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс».

Спор возник с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – орган регулирования), которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения постановлением от 12.12.2016 № 68-13-22/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам от 16 декабря 2014 г. № 48-13-21/т» произведена корректировка на 2017 год долгосрочных тарифов, ранее установленных на 2015-2017 годы с применением метода индексации установленных тарифов.

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением, на 2017 год составляет 236 600,40 тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной – 304 813,77 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год, размеры экономически обоснованных расходов по статьям «Арендная плата», «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», «Нормативный уровень прибыли», «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)» и «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, ΔНВВ».

Общая сумма спора составляет 68 213,37 тыс. руб. Статьи спора и величина расходов по ним представлены в таблице 1.

Таблица 1. Статьи досудебного спора между ООО «Коммунальные технологии» и Государственной службой Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам и величина расходов по ним

п/п	Наименование статьи досудебного спора	Величина расходов, тыс. руб		Доп. учет расходов, тыс. руб.
		Утверждено	Заявлено	
1	Арендная плата	7 807,52	8 536,74	729,22
2	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним	0	20 362,80	20 362,80
3	Нормативный уровень прибыли	17 450,12	19 068,14	1 618,02
4	Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)	- 21 371,43	0	- 21 371,43

5	Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, ДНВВ	21 030,06	45 161,96	24 131,9
			Итого:	68 213,37

Тарифы, установленные для Заявителя в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденными схемами теплоснабжения г. Чебоксары и г. Новочебоксарска, представлены в таблице 2.

Таблица 2. Тарифы, установленные для Заявителя в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденными схемами теплоснабжения г. Чебоксары и г. Новочебоксарска, представлены в таблице 2*

Источники теплоснабжения		Виды тарифов
г. Чебоксары	Собственные источники + сети от собственных источников	1. Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель-вода), поставляемую потребителям)
		2. Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую потребителям
	Сети от источника ТЭЦ-2 ПАО «Т Плюс»	3. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс»
	Сети от источника АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»	4. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»
5. Компонента на тепловую энергию для установления тарифов на ГВС		
г. Новочебоксарск	Сети от источника ТЭЦ-3 ПАО «Т Плюс»	6. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя ООО «Коммунальные технологии» от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс»**

* Постановление Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 16.12.2014 №48-13-21/т (ред. от 12.12.2016 № 68-13-22/т) «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2015 - 2017 годы»

** Предмет рассмотрения настоящего досудебного спора

Статья «Арендная плата»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Арендная плата» 729,22 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его

точки зрения величины 8 536,74 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 7 807,52 тыс. руб.

В составе статьи «Арендная плата» Заявитель заявляет расходы на аренду по договорам целевой долгосрочной аренды объектов недвижимости (заключены на срок 47 лет) от 01.01.2008 г. № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ с МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска», а также на аренду земли в общей сумме 8 536,74 тыс. руб. на 2017 год.

В соответствии с условиями договоров № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ в адрес арендодателя перечисляются следующие платежи:

- арендная плата в виде арендного дохода, который определялся до 2013 года исходя из площади арендуемых объектов, размера стоимости строительства и коэффициентов износа, зоны, благоустройства и т.д. С 2014 года (согласно решению Новочебоксарского городского собрания депутатов от 19.03.2013 г. № С 50-5) размер арендного дохода стал определяться с учетом рыночной стоимости имущества, что повлекло увеличение стоимости аренды;

- эксплуатационные расходы за содержание имущества: амортизация, налог на имущество, затраты по техническому надзору и учету имущества.

Заявитель арендует земельные участки под объектами теплоснабжения (объекты, арендуемые по договорам № 1-КТ, 3-КТ). Договор аренды земельных участков № 60 от 27.04.2006 заключен на 47 лет, договор №11 от 02.06.2009 предусматривает автоматическую пролонгацию. Расходы на аренду земли не оспариваются.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования) арендная плата включается в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата являлась критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

С учетом изложенного, по мнению ФАС России, в случае если в

договорах аренды муниципального имущества величины амортизации основных средств и налога имущества выше фактически производимых начислений сумм амортизации основных средств, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета и исчисленной суммы налога на имущество за налоговый период, орган регулирования вправе признать их экономически необоснованными и исключить из суммы расходов регулируемой организации при корректировке тарифа на последующий период регулирования.

По информации, представленной на запрос органа регулирования МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» письмом от 26.04.2016 № 38-09/918, начисление амортизации, налога на имущество объектов теплоснабжения г. Новочебоксарска в 2015 году производилось в объеме меньшем, чем предусмотрено в договорах аренды. В этой связи расходы на арендную плату на 2017 год определены органом регулирования в размере 7 807,52 тыс. руб., исходя из принципа возмещения МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» амортизации и налога на имущества по всем договорам в 2015 году (с учетом сумм фактического начисления амортизации и налога на имущества).

С учетом изложенного, требования Заявителя по статье «Арендная плата» удовлетворению не подлежат.

Статья «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним»

Заявитель указывает в заявлении величину спора по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» 20 362,80 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 20 362,80 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 0,0 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 13 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года.

Согласно пункту 10 Основ ценообразования регулируемые организации

ведут отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов, связанных с осуществлением следующих видов деятельности:

а) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более;

б) производство тепловой энергии (мощности) в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт;

в) производство тепловой энергии (мощности) не в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии;

г) производство теплоносителя;

д) передача тепловой энергии и теплоносителя;

е) сбыт тепловой энергии и теплоносителя;

ж) подключение к системе теплоснабжения;

з) поддержание резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 11 Основ ценообразования отдельный учет объема тепловой энергии, теплоносителя, доходов и расходов осуществляется регулируемой организацией с дифференциацией в том числе по системам теплоснабжения, субъектам Российской Федерации, а также по иным критериям в соответствии с единой системой классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, установленной федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Затраты на содержание, ремонт и эксплуатацию бесхозяйных тепловых сетей учитываются регулируемой организацией отдельно от расходов, связанных с содержанием, ремонтом и эксплуатацией тепловых сетей, которыми регулируемая организация владеет на праве собственности или на ином законном основании.

В соответствии с пунктом 11 Единой системы классификации и отдельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91, отнесение заемных средств к соответствующим регулируемым видам деятельности, источнику тепловой энергии, системе теплоснабжения и (или) субъекту Российской Федерации осуществляется исходя из целевого назначения привлеченных средств.

В соответствии с пунктом 12.5.8 Положения об учетной политике для

целей бухгалтерского учета у Заявителя в 2016 году (далее – Положение) отнесение заемных средств к соответствующим регулируемым и нерегулируемым государством видам деятельности Заявителя осуществляется исходя из целевого назначения привлеченных средств, указанного в кредитных договорах.

В пункте 11.4 Положения указано, что в целях отдельного учета прочих доходов и расходов, отражаемых на счете 91.02, по регулируемым видам деятельности применяются способы их деления в соответствии с приложением № 6 к Положению.

В приложении № 6 к Положению указано, что соответствующие расходы относятся непосредственно на вид деятельности, исходя из целевого назначения средств, в случае если пункт о целевом назначении присутствует в договоре.

В соответствии с представленной отчетностью Заявитель осуществляет деятельность по реализации тепловой энергии, ГВС, теплоносителя, передаче тепловой энергии, передаче электрической энергии, а также осуществляет реализацию прочих товаров (услуг).

В представленных Заявителем копиях кредитных договоров и графиках погашения кредитов в качестве цели кредита указано пополнение оборотных средств без разделения по виду деятельности. С учетом изложенного, соответствующие документы не могут свидетельствовать об экономической обоснованности затрат Заявителя.

Общество оказывает услугу по передаче тепловой энергии, теплоносителя по своим сетям ПАО «Т Плюс», которое оплачивает услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя на основании первичных документов, выставляемых обществом. При этом ПАО «Т Плюс» задолженности перед Заявителем не имеет.

Кроме того, Заявителем не был представлен расчет кассовых разрывов. В этой связи отсутствует экономическое обоснование необходимости привлечения кредитных (заемных) средств.

С учетом изложенного, требования ООО «Коммунальные технологии» по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» удовлетворению не подлежат.

Статья «Нормативный уровень прибыли»

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по статье «Нормативный уровень прибыли» 1 618,02 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 19 068,14 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 17 450,12 тыс. руб.

Процент нормативной прибыли (7%) сторонами не оспаривается. Величина спора связана с тем, что Заявителем размер прибыли был пересчитан

с соответствии с требованиями по статьям «Арендная плата» и «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним».

С учетом отказа в удовлетворении требований по статьям «Арендная плата» и «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», требования ООО «Коммунальные технологии» по статье «Нормативный уровень прибыли» удовлетворению не подлежат.

Статья «Корректировка НВВ

(экономия операционных расходов за 2015 г.)»

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по статье «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)» 21 371,43 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 0 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования - 21 371,43 тыс. руб.

Суть спора: орган регулирования в рамках корректировки на 2017 год долгосрочных тарифов, ранее установленных на 2015-2017 годы с применением метода индексации установленных тарифов, пересмотрел операционные расходы организации за 2015 год по статьям «ремонтные работы» и «фонд оплаты труда» в сторону уменьшения в связи с тем, что, по его мнению, образовавшиеся отклонения по данным статьям между плановыми (утвержденным в тарифе на 2015 год) и фактическими значениями нельзя считать экономией в силу пункта 66 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 51 Основ ценообразования долгосрочные тарифы устанавливаются органом регулирования для регулируемой организации в числовом выражении или в виде формул отдельно на каждый год долгосрочного периода регулирования на основании определенных органом регулирования для такой регулируемой организации значений долгосрочных параметров регулирования ее деятельности и иных прогнозных параметров регулирования. Значения долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемой организации, для которой устанавливаются такие тарифы, определяются органом регулирования на весь долгосрочный период регулирования, в течение которого не пересматриваются, за исключением случая их пересмотра в рамках исполнения предписания федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, предусмотренного пунктом 59 Основ формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», и за исключением случаев, предусмотренных подпунктами «и» - «л» пункта 7 Правил

регулирования цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 75 Основ ценообразования к долгосрочным параметрам регулирования, устанавливаемым на долгосрочный период регулирования для формирования тарифов с использованием метода индексации установленных тарифов, в том числе относится базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с пунктами 49-57 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 г. № 760-э (далее – Методические указания), которыми не предусматривается вычет экономии операционных расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования.

В соответствии с пунктом 66 Основ ценообразования экономия операционных расходов имеет место, если фактический объем операционных расходов такой организации меньше величины, рассчитанной в соответствии с настоящим документом, и регулируемая организация исполняет обязательства, предусмотренные при установлении тарифов такой организации, в полном объеме. Величина расходов регулируемой организации, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с экономией расходов.

Экономия расходов, достигнутая регулируемой организацией в каждом году долгосрочного периода регулирования, учитывается в составе необходимой валовой выручки в течение 5 лет, если иной срок не предусмотрен пунктом 14 настоящего документа. В случае если часть указанного срока

приходится на следующие долгосрочные периоды регулирования, экономия расходов учитывается в необходимой валовой выручке регулируемой организации, устанавливаемой на следующие долгосрочные периоды регулирования, в составе неподконтрольных расходов в порядке, определенном методическими указаниями.

В соответствии с пунктом 14 Основ ценообразования в течение периода действия регулируемых цен (тарифов) дополнительные средства, полученные регулируемой организацией в результате снижения операционных расходов вследствие повышения эффективности деятельности этой организации при осуществлении ею регулируемого вида деятельности, остаются в ее распоряжении. Сокращение затрат регулируемой организации не является основанием для досрочного (до даты окончания срока действия цен (тарифов) на товары (услуги) указанной регулируемой организации) пересмотра цен (тарифов) на товары (услуги) этой регулируемой организации.

С учетом изложенного, неисполнение обязательств, предусмотренных при установлении тарифов такой организации, в полном объеме (в случае документального подтверждения такого неисполнения) является основанием для отказа в признании факта сокращения затрат экономией и, соответственно, основанием пересмотра НВВ организации (в сторону уменьшения) только по окончании срока действия долгосрочных тарифов.

В связи с изложенным, орган регулирования нарушил пункты 14, 52, 59, 66, 75 Основ ценообразования. Требования ООО «Коммунальные технологии» по статье «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)» подлежат удовлетворению в полном объеме (21 371,43 тыс. руб.).

Статья «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, Δ НВВ»

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по статье «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, Δ НВВ» 24 131,9 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 45161,96 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 21 030,06 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с Методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов, за

исключением долгосрочных параметров регулирования.

Согласно пункту 52 Методических указаний размер корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, рассчитывается по следующей формуле с применением данных за последний расчетный период регулирования, по которому имеются фактические значения:

$$\Delta HBB_i^k = HBB_i^\phi - TB_i + \Delta HBB_{i-2}^k \quad (\text{тыс. руб.}), (22)$$

где:

ΔHBB_i^k , ΔHBB_{i-2}^k - размер корректировки необходимой валовой выручки по результатам соответственно i -го и $(i-2)$ -го года;

HBB_i^ϕ - величина необходимой валовой выручки в i -м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных в соответствии с пунктом 55 настоящих Методических указаний;

TB_i - выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в i -м году, определяемая исходя из фактического объема полезного отпуска соответствующего вида продукции (услуг) в i -м году и тарифов, установленных в соответствии с Методическими указаниями на i -й год, без учета уровня собираемости платежей.

Таким образом, суть спора - это отклонение величины необходимой валовой выручки на 2015 год (исходя из фактических значений параметров расчета) от величины выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в 2015 году.

Величина спора по указанной статье складывается из следующих подстатей: операционные расходы, арендная плата, расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним, фактическая прибыль (величина спора постатейно указана в таблице 3).

Кроме того, Заявитель указывает на то, что органом регулирования не произведена индексации размера корректировки НВВ в 2017 году, рассчитываемого на основе данных о фактических значениях параметров расчета тарифов в 2015 году.

Таблица 3. Финансовые потребности для определения тарифов на услуги по передаче тепловой энергии (теплоносителя) ООО «Коммунальные технологии» для потребителей г. Новочебоксарск от источника ПАО «Т Плюс» на 2015 год, тыс. руб.

п/п	Параметры расчета расходов	Заявлено в ФАС России	Утверждено органом регулирования	Величина спора

1	Операционные расходы	95 125,24	92 983,89	2 141,35
2	Неподконтрольные расходы, в т.ч.	30 388,50	14 655,95	15 732,55
2.1	Арендная плата	8 579,53	7 807,52	772,01
2.2	Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним	14 960,55	0	14 960,55
3	Прибыль	17 103,39	15 732,24	1 371,15
3.1	Нормативная прибыль	17 103,39	15 732,24	1 371,15
	Итого НВВ	240 058,27	220 813,22	19 245,05
	Выручка от реализации товаров (услуг)	199 783,15*		
	ΔНВВ	40 275,12	21 030,07	
	Итого величина спора	45 161,96**	21 030,07	24 131,89

* Выручка от реализации товаров (услуг) определена исходя из фактического полезного отпуска 628 631,21 Гкал и установленных тарифов (сторонами не оспаривается)

** Величина спора, рассчитанная Заявителем с учетом куммулятивного среднегодового ИПЦ, 45 161,96 тыс. руб. (40 275,10*1,071*1,047)

1) Операционные расходы, определенные на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных.

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 2 141,35 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 95 125,24 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 92 983,89 тыс. руб.

Суть спора заключается в применении органом регулирования и Заявителем при индексации базового уровня операционных расходов разной величины индекса потребительских цен. Заявителем применяется ИПЦ в среднем за год (январь-декабрь), органом регулирования применяется ИПЦ декабрь к декабрю.

В соответствии с пунктом 56 Методических указаний операционные расходы, определенные на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных, определяются по формуле:

$$OP_i^{\phi} = OP_{i0} \times \prod_{j=i0+1}^i \left[\left(1 - \frac{ИОР}{100\%} \right) \times (1 + ИПЦ_j^{\phi}) \times (1 + K_{н} \times ИКА_j^{\phi}) \right]$$

где:

$i0$ – первый год текущего долгосрочного периода регулирования;

OP_i^{ϕ} - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования в соответствии с пунктом

37_Методических указаний, тыс. руб.;

OP_{i0} - индекс эффективности операционных расходов, выраженный в процентах;

$ИПЦ_j^\phi$, $ИПЦ_j$ - соответственно фактический и прогнозный индексы изменения потребительских цен в j-м году;

$K_{эл}$ - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности;

$ИКА_i^\phi$ - фактический индекс изменения количества активов в i-м году, определяемый:

в отношении деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя по формуле:

$$ИКА_i^\phi = \frac{УЕ_i^\phi - УЕ_{i-1}^\phi}{УЕ_{i-1}^\phi}$$

где:

$УЕ_i^\phi$, $УЕ_{i-1}^\phi$ - фактическое количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления деятельности по передаче тепловой энергии, теплоносителя соответственно в i-м и (i-1)-м годах, определяемое в соответствии с Методическими указаниями с учетом фактической реализации утвержденной инвестиционной программы.

В соответствии с пунктом 59 Основ ценообразования операционные расходы регулируемой организации устанавливаются на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации базового уровня операционных расходов. При индексации применяются индекс потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году), определенный в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант), индекс эффективности операционных расходов и индекс изменения количества активов. При установлении тарифов на годы, не вошедшие в плановый период прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, применяется индекс потребительских цен, установленный на последний год этого планового периода.

Параметры для расчета операционных расходов, определенных на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных, указаны в таблице 4.

Таблица 4. Значения параметров для расчета операционных расходов, определенных на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных

п/п	Параметры расчета операционных расходов	Единица измерения	Орган регулирования	Заявитель	ФАС России
1	ИПЦ на расчетный период регулирования	%	112,9**	115,5	115,5***
2	Индекс эффективности операционных расходов (ИОР)*	%	1	1	1
3	Индекс изменения количества активов (ИКА)*		0	0	0
4	Коэффициент эластичности операционных расходов (Кэл)*		0,75	0,75	0,75
5	Итого коэффициент индексации		1,118****	1,143****	1,143****
	ОРЕХ i0	тыс.руб.	87 877,6		
	К инд i0		1,056		
	ОРЕХ факт	тыс.руб.	92 983,89	95 125,24	95 146,77
	Итого дельта:	тыс.руб.		2 141,35	2 162,88

* Сторонами не оспариваются

** В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (базовый вариант) (прирост цен декабрь к декабрю)

*** В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренным Правительством Российской Федерации (базовый вариант) (прирост цен в среднем за год).

**** Рассчитано в соответствии с пунктом 56 Методических указаний

С учетом изложенного, органом регулирования был нарушен п. 59 Основ ценообразования. В этой связи предлагается удовлетворить требования Заявителя по указанной подстатье досудебного спора в заявленном им объеме (2 141,35 тыс. руб.).

2) Фактические расходы по статье «Арендная плата» за 2015 год.

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 772,01 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 8 579,53 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 7 807,52 тыс. руб.

Заявитель заявляет расходы на аренду по договорам целевой долгосрочной аренды объектов недвижимости (заключены на срок 47 лет) от 01.01.2008 г. № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ с МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска».

В соответствии с условиями договоров № 1-КТ, № 2-КТ, № 3-КТ в адрес

арендодателя перечисляются следующие платежи:

- арендная плата в виде арендного дохода, который определялся до 2013 года исходя из площади арендуемых объектов, размера стоимости строительства и коэффициентов износа, зоны, благоустройства и т.д. С 2014 года (согласно решению Новочебоксарского городского собрания депутатов от 19.03.2013 г. № С 50-5) размер арендного дохода стал определяться с учетом рыночной стоимости имущества, что повлекло увеличение стоимости аренды;

- эксплуатационные расходы за содержание имущества: амортизация, налог на имущество, затраты по техническому надзору и учету имущества.

Заявитель арендует земельные участки под объектами теплоснабжения (объекты, арендуемые по договорам № 1-КТ, 3-КТ). Договор аренды земельных участков № 60 от 27.04.2006 заключен на 47 лет, договор №11 от 02.06.2009 предусматривает автоматическую пролонгацию.

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования арендная плата включается в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата являлась критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду имущества, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

Расчет по арендной плате за 2015 год приведен в таблице 5 на основании материалов Заявителя и Экспертного заключения расчет тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя ООО «Коммунальные технологии» для потребителей г. Новочебоксарск от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс», на 2017 год путем корректировки долгосрочных тарифов, ранее установленных на 2015-2017 годы.

Таблица 5. Расчет по арендной плате за 2015 год

	Наименование договора/статьи расходов	Заявитель	Орган регулирования	Отклонение	Обоснование
Объекты государственного и муниципального имущества					
1	Договор № 1КТ				

1.1	Амортизация	381,01	369,9	-11,11	
1.2	Налог на имущество	168,62	152,33	-16,3	
2	Договор № 2КТ				
2.1	Амортизация	4 978,81	4 367,95	-610,86	
2.2	Налог на имущество	663,69	581,65	-82,04	
2.3	Транспортный налог	4,07	0	-4,07	
3	Договор №3КТ				
3.1	Амортизация	110,13	110,13	0	Информация о начислении амортизации и уплате налога на имущества от МУП «Коммунальные сети г. Новочебоксарска» письмом от 26.04.2016 № 38-09/918
3.2	Налог на имущество	66,25	61,4	-4,85	
	Итого амортизация	5 469,95	4 847,98	-621,97	
	Итого налог	902,63	795,38	-107,25	
	Итого по имуществу	6 372,59	5 643,36	-729,23	
	Аренда земли				
4	Договор № 60	1 956,13	1 956,13	0	Принято органом регулирования в соответствии с решением ФАС России от 01.08.2016 № АГ/52587/16
5	Договор № 11	208,03	208,03	0	
6	Договоры № 43,44,45	42,79	0	-42,79	
	Итого аренда земли:	2 206,95	2 164,16	-42,79	
	Итого размер спора:			772,01	

Позиция Заявителя и органа регулирования по указанной статье в части аренды имущества аналогичны позициям по статье досудебного спора «Арендная плата» (на 2017 год).

В части аренды земли величина арендной платы принята органом регулирования в соответствии с решением ФАС России от 01.08.2016 № АГ/52587/16.

Нарушений действующего законодательства органом регулирования по статье досудебного спора «Фактические расходы по статье «Арендная плата» за 2015 год» не усмотрено. Требования Заявителя удовлетворению не подлежат.

3) Фактические расходы по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» за 2015 год.

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 14 960,55 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 14 960,55 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 0 тыс. руб.

Позиция Заявителя и органа регулирования по указанной статье аналогичны позициям по статье досудебного спора «Расходы на выплаты по

договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» (на 2017 год).

Кредитные договоры рассматриваются те же (№ 9237 от 30.10.2014 с ПАО «Сбербанк России» и б/н от 04.12.2014 ПАО «САРОВБИЗНЕСБАНК»).

Таким образом, с учетом обоснования, представленного по статье «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним», требования Заявителя удовлетворению не подлежат.

4) Фактическая прибыль за 2015 год.

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по указанной подстатье досудебного спора 1 371,15 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 17 103,39 тыс. руб. и величиной расходов, учтенной органом регулирования, 15 732,24 тыс. руб.

Процент нормативной прибыли (7%) сторонами не оспаривается. Величина спора связана с тем, что Заявителем размер прибыли был пересчитан с соответствии с требованиями по подстатьям «Операционные расходы», «Арендная плата» и «Расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая проценты по ним» за 2015 год.

В соответствии с пунктом 41 Методических указаний прибыль, устанавливаемая органом регулирования на *i*-й год, определяется в соответствии с формулой:

$$\Pi_i = \Pi_i^{\text{норм}} \times \frac{НВВ_i^{\text{б/н}}}{100\% - \frac{\Pi_i^{\text{норм}}}{(1 - t_i^{\text{нп}})}}$$

где:

$\Pi_i^{\text{норм}}$ - нормативный уровень прибыли, установленный на *i*-й год в соответствии с настоящим пунктом;

$НВВ_i^{\text{б/н}}$ - величина необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенная на *i*-й год без учета объема плановой (расчетной) прибыли от регулируемого вида деятельности и величины налога на прибыль, тыс. руб.;

$t_i^{\text{нп}}$ - ставка налога на прибыль организаций в *i*-м году, определенная в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации.

С учетом решения по подстатье настоящего досудебного спора «Операционные расходы, определенные на 2015 год, исходя из фактических параметров расчета тарифов взамен прогнозных», величина фактической прибыли составит 15 896,51 тыс. руб.

Дополнительный учет составит 15 896,51 тыс. руб. - 15 732,24 тыс. руб. = 164,27 тыс. руб.

Таким образом, по указанной подстатье досудебного спора подлежат учету требования Заявителя в размере 164,27 тыс.руб.

С учетом изложенного, ввиду нарушения органом регулирования пункта 59 Основ ценообразования требования Заявителя по указанной статье подлежат удовлетворению частично в размере: $((220\ 813,22 + 2\ 141,35 + 164,27) - 199\ 783,15 - 21\ 030,07) * 1,071 * 1,047 = 2\ 585,38$ тыс. руб.

Справочно: куммулятивный ИПЦ применен в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования.

По результатам досудебного рассмотрения спора ФАС России принято решение:

1. Признать Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушившей пункты 14, 66, 75 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов на услуги ООО «Коммунальные технологии» по передаче тепловой энергии, теплоносителя на 2017 год.

2. Признать экономически обоснованным размер расходов, подлежащий учету при расчете и установлении тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для потребителей г. Новочебоксарска от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс» для ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год по статьям затрат:

- «Корректировка НВВ (экономия операционных расходов за 2015 г.)» - 0 тыс. руб. (дополнительному учету подлежит 21 371,43 тыс. руб.);

- «Корректировка с целью учета отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов, ДНВВ» - 23 615,44 тыс. руб. (дополнительному учету подлежит 2 585,38 тыс. руб.).

3. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 15 августа 2017 года пересмотреть ранее установленные тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя для потребителей г. Новочебоксарск от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс» на 2017 год для ООО «Коммунальные технологии» с учетом пункта 2 настоящего решения, обеспечив введение в действие соответствующим законодательству тарифов с 1 сентября 2017 года.

4. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Коммунальные технологии» письменно проинформировать ФАС России,

представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертного заключения по делу об установлении для ООО «Коммунальные технологии» цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2017 год, в котором отражены результаты исполнения настоящего решением.

5. Отказать в удовлетворении остальной части требований ООО «Коммунальные технологии».

А.Н. Голомолзин

Исп. Панов Артем Викторович
тел.(499) 755-23-23 доп. 088-263