

ООО «Коммунальные технологии»

Гаражный проезд, д. 6/40  
г. Чебоксары, 428022

Государственная служба Чувашской  
Республики по конкурентной политике  
и тарифам

пл. Республики, д. 2  
г. Чебоксары, 428004

Для сведения:  
Чувашское УФАС России

пр-т Московский, д. 2  
г. Чебоксары, 428018

**Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении  
ООО «Коммунальные технологии» о досудебном рассмотрении спора,  
связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере  
теплоснабжения, с Государственной службой Чувашской Республики по  
конкурентной политике и тарифам  
(рег. от 10.03.2017 № 34910/17)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в ФАС России обратилось ООО «Коммунальные технологии» с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (вид теплоносителя – пар), поставляемую потребителям ООО «Коммунальные технологии» (далее - Заявитель).

Спор возник с Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее – орган регулирования), которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения постановлением от 12.12.2016 № 69-13-22/т «О внесении изменений в постановление Государственной службы Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам от 11 декабря 2015 г. № 86-14-21/т» произведена



корректировка долгосрочных тарифов ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год.

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением, составляет 5 165,27 тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки (далее — НВВ), которую Заявитель считает экономически обоснованной – 24 056,58 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год, размеры экономически обоснованных расходов по статье «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования». Величина расходов по статье представлена в таблице 1.

Таблица 1. Величина расходов досудебного спора между ООО «Коммунальные технологии» и Государственной службой Чувашской республики по конкурентной политике и тарифам

Наименование статьи досудебного спора	Величина расходов, тыс. руб		Доп. учет расходов, тыс. руб.
	Орган регулирования	Заявитель	
Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	- 6 693,56	12 197,15	18 891,31
Итого:			18 891,31

Тарифы, установленные для Заявителя в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденными схемами теплоснабжения г. Чебоксары и г. Новочебоксарска, представлены в таблице 2.

Таблица 2. Тарифы, установленные для ООО «Коммунальные технологии» в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденными схемами теплоснабжения г. Чебоксары и г. Новочебоксарска\*

Источники теплоснабжения		Виды тарифов
г. Чебоксары	Собственные источники + сети от собственных источников	1. Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода), поставляемую потребителям)
		<b>2. Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую</b>

		<i>потребителям**</i>
	Сети от источника ТЭЦ-2 ПАО «Т Плюс»	3. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс»
	Сети от источника АО «ЧПО им. В.И. Чапаева	4. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от источника тепловой энергии АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»
		5. Компонента на тепловую энергию для установления тарифов на ГВС
г. Новочебоксарск	Сети от источника ТЭЦ-3 ПАО «Т Плюс»	6. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя ООО «Коммунальные технологии» от источника тепловой энергии ПАО «Т Плюс»

\* Постановление Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 11.12.2015 № 86-14-21/т (ред. № 69-13-22/т от 12.12.2016) «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2016 - 2018 годы»

\*\* Предмет рассмотрения настоящего досудебного спора

Статья «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования»

ООО «Коммунальные технологии» указывает в заявлении величину спора по статье «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования» 18 891,31 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 12 197,15 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, - (минус) 6 693,56 тыс. руб.

Постановлением органа регулирования от 16.12.2014 № 48-13-21/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2015 - 2017 годы» установлены одноставочные тарифы на тепловую энергию мощность (теплоноситель – вода), для потребителей, получающих тепловую энергию от единой теплоснабжающей организации на территории г. Чебоксары

ООО «Коммунальные технологии» и АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» по сетям АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» и сетям ООО «Коммунальные технологии».

При корректировке на 2016-2017 год долгосрочных тарифов на тепловую энергию, установленных на 2015-2017 годы в связи с изменением схемы теплоснабжения для Заявителя были выделены следующие тарифы:

от источника тепловой энергии ООО «Коммунальные технологии»:

1) тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель-вода) (2015-2017 годы),

2) тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель-пар) (2016-2018 годы) (оспаривается).

от источника тепловой энергии АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»:

1) услуги по передаче тепловой энергии и теплоносителя для потребителей г. Чебоксары (на 2016-2018 годы);

2) компонента на тепловую энергию для установления тарифов на ГВС (закрытая система) (на 2016-2018 годы) (см. таблицу 3).

Таблица 3. Тарифы, установленные для Заявителя в соответствии с договорами аренды муниципального имущества и утвержденными схемами теплоснабжения г. Чебоксары в части источника тепловой энергии АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» и собственных источников

2015 год (Заявитель- ЕТО)*			Корректировка на 2016 -2017 годы**		
Источники теплоснабжения	Виды тарифов	Срок действия тарифов	Источники теплоснабжения	Виды тарифов	Срок действия
Источники АО «ЧПО им. В.И. Чапаева», собственные источники + собственные сети	1.Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель- вода), поставляемую потребителям)	2015-2017	Собственные источники + сети от собственных источников	1.Тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель- вода), поставляемую потребителям)	2015-2017
				2.Тарифы (одноставочные) на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую потребителям***	2016-2018
Источник АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»+	2. Тарифы на тепловую энергию (мощность)	2015-2017	Источник АО «ЧПО им. В.И. Чапаева» +	3. Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя от	2016-2018

сети «ЧПО В.И. Чапаева»	АО им. В.И. Чапаева»	(теплоноситель- вода), поставляемую потребителям)	собственные сети	источника тепловой энергии АО «ЧПО им. В.И. Чапаева»	
				4. Компонента на тепловую энергию для установления тарифов на ГВС	2016- 2018

\* Постановление Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 16.12.2014 N 48-13-21/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2015 - 2017 годы».

\*\*Постановление Госслужбы ЧР по конкурентной политике и тарифам от 11.12.2015 № 86-14-21/т (ред. № 69-13-22/т от 12.12.2016) «Об установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающими организациями потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя в Чувашской Республике на 2016 - 2018 годы».

\*\*\* Предмет рассмотрения настоящего досудебного спора.

1) По мнению Заявителя, органом регулирования при корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую потребителям ООО «Коммунальные технологии», на 2017 год, неправомерно исключена из НВВ сумма в размере 6 693,56 тыс. руб. как необоснованные доходы за 2015 год.

В соответствии с пунктом 49 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания), в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), орган регулирования ежегодно уточняет плановую необходимую валовую выручку на каждый i-й год до конца долгосрочного периода регулирования с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, по формуле:

$$НВВ_i^{ck} = ОР_i^{ck} + НР_i^{ck} + РЭ_i^{ck} + П_i^{ck} + \Delta Рез_i + РПП_i$$

где:

$ОР_i^{ck}$  - скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в i-м году,

определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов, тыс. руб.;

$HP_i^{ck}$  - скорректированные неподконтрольные расходы в  $i$ -м году, определяемые в соответствии с пунктом 39 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, тыс. руб.;

$PЭ_i^{ck}$  - скорректированные расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя в  $i$ -м году, определяемые в соответствии с пунктом 50 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, тыс. руб.;

$Π_i^{ck}$  - скорректированная прибыль, определяемая в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования на  $i$ -й год с применением величины  $HBB_i^{ck}$  и скорректированной ставки налога на прибыль организаций в  $i$ -м году, тыс. руб.;

$ΔPез_i$  - величина, учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и определенная на  $i$ -й год в соответствии с пунктом 42 Методических указаний, тыс. руб.

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования ( $ΔPез_i$ ), рассчитывается по формуле ниже и может принимать как положительные, так и отрицательные значения:

$$ΔPез_i = Pез_i^+ - Pез_i^- + Pез_i^{3x}$$

$Pез_i^+$  - экономически обоснованные расходы регулируемой организации, понесенные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и не возмещенные регулируемой организацией, определяемые при  $i = 1, 2$  (за исключением расходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ);

$Pез_i^-$  - доходы регулируемой организации, необоснованно полученные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и подлежащие

исключению из НВВ, определяемые при  $i = 1, 2$  (за исключением доходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ);

$Рез_i^{ЭК}$  - экономия от снижения потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, определенная в соответствии с пунктом 31 Методических указаний, достигнутая регулируемой организацией до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, по которой еще не истек 5-летний срок, в течение которого такая экономия должна быть сохранена за регулируемой организацией.

В экспертном заключении органа регулирования, а также в отзыве органа регулирования, представленном в ФАС России в рамках досудебного спора, отсутствует мотивация признания суммы 6 693,56 тыс. руб. экономически необоснованным доходом, а также расчет того, каким образом она сложилась.

Кроме того, по данным органа регулирования, с целью соблюдения экономических интересов Заявителя «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования», исключенные из НВВ организации при установлении тарифа на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (вид теплоносителя – пар), поставляемую потребителям ООО «Коммунальные технологии», (- 6 693,56 тыс. руб.), учтены в НВВ организации при установлении тарифа на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода), поставляемую от источника тепловой энергии ООО «Коммунальные технологии».

В экспертном заключении органа регулирования по расчету тарифов на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода), поставляемую потребителям ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год, путем корректировки ранее установленных на 2015-2017 гг., соответствующая величина (+ 6 693,56 тыс. руб.) действительно учтена органом регулирования в составе НВВ на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода) по статье «Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов)».

В этой связи величина 6 693,56 тыс. руб. не может считаться необоснованно полученным доходом 2015 года.

Кроме того, ФАС России отмечает, тарифы на 2015 год устанавливались на долгосрочный период регулирования методом индексации установленных тарифов.

С учетом изложенного, ФАС России считает неправомерными действия органа регулирования в части исключения из НВВ Заявителя на 2017 год на

тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую потребителям ООО «Коммунальные технологии», 6 693,56 тыс. руб. и включения их в НВВ Заявителя на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода).

2) По мнению Заявителя, органом регулирования при корректировке долгосрочных тарифов на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую потребителям ООО «Коммунальные технологии», на 2017 год, не были учтены выпадающие доходы организации за 2015 год.

В соответствии с пунктом 13 Основ ценообразования в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме. Указанные экономически обоснованные расходы регулируемой организации включаются органом регулирования в необходимую валовую выручку независимо от достигнутого ею финансового результата.

В пояснительной записке ООО «Коммунальные технологии», представленной в ФАС России, соответствующие выпадающие доходы за 2015 год организацией были представлены как отклонение товарной выручки на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую от источника тепловой энергии ООО «Коммунальные технологии», от НВВ, утвержденной на 2015 год по соответствующему виду деятельности. Расшифровки выпадающих доходов по статьям затрат не было представлено.

Вместе с тем, следует отметить, что НВВ для Заявителя на 2015 год утверждалась совокупно на производство и передачу тепловой энергии, теплоносителя для потребителей г. Чебоксары от источника тепловой энергии



Заявителя, в отчете о финансовых результатах организации за 2015 год товарная выручка также указана совокупно по реализации тепловой энергии, ГВС, теплоносителя, услуг по передаче тепловой энергии.

Расчет выпадающих доходов за 2015 год постатейно в отношении тепловой энергии (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую от источника тепловой энергии ООО «Коммунальные технологии», подкрепленный данными бухгалтерской и статистической отчетности, организацией не представлен.

Следует отметить, что наличие отклонения товарной выручки по регулируемому виду деятельности от утвержденной необходимой валовой выручки по соответствующему виду деятельности за соответствующий период не является основанием полагать, что все образовавшиеся выпадающие доходы являются экономически обоснованными.

С учетом изложенного, а также того факта, что в рамках корректировки тарифа на 2017 год ООО «Коммунальные технологии» требований к органу регулирования по включению выпадающих доходов за 2015 год в размере 27 768,62 тыс. руб. не заявляло, требования Заявителя не подлежат удовлетворению.

С учетом изложенного, требования Заявителя по указанной статье частично подлежат удовлетворению в части неправомерности исключения из НВВ Заявителя на 2017 год тарифа на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар), поставляемую от источника тепловой энергии ООО «Коммунальные технологии», 6 693,56 тыс. руб. и включения их в НВВ Заявителя на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода). В остальной части требования удовлетворению не подлежат.

По результатам досудебного рассмотрения спора ФАС России принято решение:

1. Признать Государственную службу Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушившей пункт 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, при установлении тарифов на тепловую энергию на 2017 год для ООО «Коммунальные технологии».

2. Органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 15 августа 2017 года пересмотреть:

- установленные для ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год

тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – пар) путем корректировки долгосрочных тарифов, ранее установленных на 2016-2018 годы в части неправомерного исключения из необходимой валовой выручки организации на 2017 год по соответствующему регулируемому виду деятельности 6 693,56 тыс. руб.

- установленные для ООО «Коммунальные технологии» на 2017 год тарифы на тепловую энергию (мощность) (теплоноситель – вода) в части неправомерного увеличения необходимой валовой выручки организации на 2017 год по соответствующему регулируемому виду деятельности на сумму 6 693,56 тыс. руб.

Обеспечить введение в действие соответствующих законодательству тарифов с 1 сентября 2017 года.

3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Коммунальные технологии» письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим приказом;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Чувашской Республики в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим приказом;

- экспертного заключения по делу об установлении для ООО «Коммунальные технологии» цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2017 год, в котором отражены результаты исполнения настоящего приказа.

4. Отказе в удовлетворении остальной части требований ООО «Коммунальные технологии».

А.Н. Голомолзин

Исп.Панов Артем Викторович  
Тел.(499)755-23-23 вн. 088-263