



# ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

## П Р И К А З

31.05.2017

№ 733/17

Москва

### **Об отсутствии оснований для отмены приказа ГУ Региональная энергетическая комиссия Рязанской области от 19.12.2016 № 484**

Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС России) рассмотрено заявление ЗАО «Многоотраслевая производственная компания «КРЗ» (далее - ЗАО «МПК КРЗ», Заявитель) от 11.01.2016 № 2081/17 об отмене приказа ГУ Региональная энергетическая комиссия Рязанской области (далее - ГУ РЭК Рязанской области) от 19.12.2016 № 484.

По результатам рассмотрения заявления, представленных материалов и объяснений, ФАС России было установлено следующее.

ЗАО «МПК «КРЗ» является потребителем тепловой энергии на территории Рязанской области. Генерацию тепловой энергии на территории Рязанской области осуществляет ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ». В заявлении ЗАО «МПК «КРЗ» указывает на незаконность повышений цен (тарифов).

В обоснование своей позиции Заявитель указывает на основания, которые по его мнению, ведут к экономически не обоснованному росту цен (тарифов), а также нарушают законодательство Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

В материалах представленных в ФАС России ЗАО «МПК «КРЗ» были



заявлены следующие доводы.

1) Перераспределение косвенных затрат между электрической и тепловой энергии пропорционально полезному отпуску (или выработке) электрической и тепловой энергии экономически не обоснованно.

2) В соответствии с технологической схемой, представленной ЗАО «МПК «КРЗ», производство горячей воды более затратное производство по сравнению с производством пара. При этом, в соответствии с приказом ГУ РЭК Рязанской области от 19.12.2016 № 484 стоимость тепловой энергии в теплоносителе горячей воды составляет 724,32 руб/Гкал, а пара 1127,27 руб/Гкал, что по мнению ЗАО «МПК «КРЗ» не соответствует п. 52 Правил регулирования (цен) тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075, а также приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 06.09.2016 № 923.

3) Не соответствие стоимости паропровода учтенной ГУ РЭК Рязанской области в составе расходов включенных в тарифное решение от 19.12.2016 № 484. ЗАО «МПК «КРЗ» указывает, что согласно экспертной оценке сумма амортизационных отчислений значительно завышена и экономически обоснованной является стоимость не 41 780 431 руб., а 23 387 704, 14 руб.

4) ЗАО «МПК «КРЗ» считает экономически необоснованным Инвестиционную программу в сфере теплоснабжения Рязанского филиала ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» на 2017-2021 гг. утвержденную приказом ГУ РЭК Рязанской области от 30.08.2016 г. №1-пр. По мнению Заявителя основные ресурсы данной программы направлены на увеличение установленной тепловой мощности ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ». Поскольку тепловая мощность ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» составляет 1609 Гкал/ч, а присоединенная тепловая мощность потребителей 1239/Гкал, что составляет 77% от установленной мощности, ввод дополнительных мощностей представляется Заявителю экономически не обоснованным.

Рассмотрев доводы Заявителя, а также информацию представленную ГУ

РЭК Рязанской области, и заинтересованным лицом ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», ФАС России было установлено следующее.

**О распределении расходов между электрической и тепловой энергией при комбинированной выработке на Ново-Рязанской ТЭЦ.**

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения утвержденных постановлением Правительства России от 22.10.2012 № 1075, при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения.

Порядок распределения затрат по видам деятельности при комбинированной выработке электрической и тепловой энергии установлен Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания № 760-э).

К косвенным расходам при комбинированном производстве, в соответствии с п.103 Методических указаний № 760-э, относятся расходы, связанные с осуществлением деятельности по производству тепловой и электрической энергии, не отнесенные к прямым расходам.

Также в соответствии с п. 103 Методических указаний № 760-э распределение косвенных расходов между производством тепловой и электрической энергией осуществляется органом регулирования одним из указанных способов по предложению регулируемой организации: либо пропорционально полезному отпуску (или выработке) электрической и тепловой энергии; либо пропорционально расходам условного топлива, в соответствии с учетной политикой регулируемой организации.

ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», на основании п.103 Методических указаний № 760-э и в соответствии с действующей учетной политикой организации, при направлении заявки на установление тарифов на теплоснабжение применило

способ распределения косвенных расходов между производством электрической и тепловой энергии - пропорционально полезному отпуску электрической и тепловой энергии.

Поскольку Методические указания № 760-э прямо указывают, что выбор способа распределения косвенных расходов между производством тепловой и электрической энергией, ГУ РЭК Рязанской области не вправе отказать в учете в составе тарифов предложенных косвенных расходов, распределенных между электрической и тепловой энергией в соответствии с требованиями Основ ценообразования и Методических указаний № 760-э.

**О дифференциации тарифов на тепловую энергию по видам теплоносителя пар, горячая вода.**

В соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 23 Основ ценообразования и п.109 Методических указаний № 760-э, тарифы на тепловую энергию дифференцируются по видам теплоносителя (пар, горячая вода) и параметрам теплоносителя.

Согласно пункту 110 Методических указаний № 760-э, дифференциация одноставочных тарифов на тепловую энергию, отпускаемую от источника тепловой энергии, по видам теплоносителя осуществляется путем дифференциации расходов на топливо при производстве тепловой энергии по видам теплоносителя.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 06.09.2016 № 923 устанавливается удельный расход топлива. При этом, конкретных требований и ограничений по методам дифференциации установленного Минэнерго России удельного расхода топлива между паром и горячей водой Методическими указаниями № 760-э не предусмотрены.

В соответствии с информацией представленной от Ново-Рязанской ТЭЦ и ГУ РЭК Рязанской области, при расчете тарифов на тепловую энергию, отпускаемую от Ново-Рязанской ТЭЦ, дифференциация топливной составляющей за тепловую энергию по виду теплоносителя пар, горячая вода и

по параметрам пара осуществляется в соответствии с энергетической ценностью отпускаемого тепла в паре и в горячей воде, учитывается безразмерными коэффициентами, которые выражаются в относительных единицах и рассчитываются на основе эксергетического метода разделения затрат на топливо по видам отпускаемой энергии.

Вышеуказанный метод, в частности, был прямо предусмотрен пунктами 39.2 – 42 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке (утв. постановлением ФЭК России от 31 июля 2002 г. №, 49-э/8), а также пунктами 33.9.2-33.9.6 Методических указаний о порядке расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию на потребительском рынке, утвержденных ФЭК РФ от 16.04.1997 г.

Методика распределения израсходованного энергетическими котлами ТЭС топлива определена Методическими указаниями по составлению отчёта электростанции и акционерного общества энергетики и электрификации о тепловой экономичности оборудования РД 34.08.552-95.

Расчет в соответствии с вышеуказанной методикой был представлен ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» в адрес ГУ РЭК Рязанской области, и учтен органом регулирования при утверждении (цен) тарифов на теплоснабжение для потребителей ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

На основании вышеизложенного ФАС России считает расчет дифференциации тарифов на тепловую энергию по видам теплоносителя пар, горячая вода обоснованным.

**О стоимости строительства паропровода от ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» до ЗАО «МПК «КРЗ» включенной в состав тарифов на теплоснабжение для потребителей ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».**

Постановлением ГУ РЭК от 19.12.2016 № 484 были установлены тарифы на тепловую энергию, поставляемую из паропроводов. В состав тарифов были включены, как расходы на производство тепловой энергии, так и затраты на

передачу, в том числе амортизация паропровода. Стоимость строительства паропровода учтенная ГУ РЭК Рязанской области в составе цен (тарифов) составила 41 780 431 руб.

По информации представленной ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», в целях строительства паропровода в качестве подрядчика было привлечено ООО «Граждансантехмонтаж». В материалах дела представлен договор от 25.06.2016 № 7-06/14 на выполнение строительно-монтажных работ и гидравлических испытаний, договор от 25.06.2015 № 7.1-06/14 на выполнение теплоизоляционных работ. В соответствии с пунктами 1.3, вышеуказанных договоров подрядчик обязуется выполнить работы с использованием, в том числе, давальческих материалов, переданных заказчику по накладным. Накладные с перечнем и оценочной стоимостью давальческих материалов также были представлены в ФАС России.

На основании вышеизложенного ФАС России считает сумму строительства паропровода в размере 41 780 431 руб. экономически обоснованной и подлежащей учету в цены (тарифы) в виде амортизации.

**Об учете в составе тарифов на тепловую энергию Инвестиционной программы Рязанского филиала ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» в сфере теплоснабжения.**

Инвестиционная программа в сфере теплоснабжения Рязанского филиала ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ» на 2017-2021 гг. утверждена приказом ГУ РЭК Рязанской области от 30.08.2016 г. №1-пр. Указанная программа утверждена в соответствии с:

- Схемой теплоснабжения городского округа города Рязани на период до 2030 г., утвержденной приказом Минэнерго России от 30.09.2015 № 704;
- Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ

организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;

- приказом Министра России от 13.08.2014 № 459/пр «Об утверждении рекомендуемой формы инвестиционной программы организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и методических рекомендаций по ее заполнению».

В соответствии с пунктом 49 Основ ценообразования расходы на капитальные вложения (инвестиции) в расчетный период регулирования определяются на основе утвержденных в установленном порядке инвестиционных программ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного у ГУ РЭК Рязанской области отсутствовали основания для отказа в учете в составе цен (тарифов) на теплоснабжение капитальных инвестиций в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ».

В соответствии с пунктом 1 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, отмена решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области теплоснабжения возможна только в случае принятия такого решения с нарушением законодательства Российской Федерации.

В связи с отсутствием признаков нарушения законодательства Российской Федерации со стороны Департамента экономической политики и развития

города Москвы, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений и городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, учитывая решение Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов), а также иных вопросов о нарушениях законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) № 2 от 22.05.2017,

п р и к а з ы в а ю :

1. В удовлетворении заявленных требований ЗАО «Многоотраслевая производственная компания «КРЗ» от 11.01.2016 № 2081/17 об отмене приказа ГУ Региональная энергетическая комиссия Рязанской области 19.12.2016 № 484, отказать.

2. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И. Ю. Артемьев