

Богдановичское ОАО «Огнеупоры»

ул. Гагарина, д. 1/ 2
г. Богданович, 623530

Региональная энергетическая комиссия
Свердловской области

пр. Ленина, д. 34
г. Екатеринбург, 620075

Для седения:
Свердловское УФАС России

ул. Московская, д. 11,
г. Екатеринбург, 620014

**Решение об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении
Богдановичское ОАО «Огнеупоры» о досудебном рассмотрении спора,
связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере
теплоснабжения, с Региональной энергетической комиссией Свердловской
области
(рег. от 07.02.2017 № 18131/17)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в ФАС России обратилось Богдановичское ОАО «Огнеупоры» (далее – Заявитель) с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на 2017 год на тепловую энергию (мощность) (вид теплоносителя – горячая вода).

Спор возник с Региональной энергетической комиссией Свердловской области (далее – орган регулирования), которой в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения постановлением от 13.12.2016 № 152-ПК произведена корректировка долгосрочных тарифов (ранее установленных на 2016-2018 годы методом индексации установленных тарифов) на 2017 год.

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением, составляет 75 187,918 тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки (далее — НВВ), которую Заявитель



считает экономически обоснованной – 77 998,49 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке Богдановичское ОАО «Огнеупоры» на 2017 год, размеры экономически обоснованных расходов по статье «Недополученный доход за 2015 год» (результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования).

Величина расходов по статье представлена в таблице 1.

Таблица 1. Величина расходов досудебного спора между Богдановичское ОАО «Огнеупоры» и Региональной энергетической комиссией Свердловской области

Наименование статьи досудебного спора	Величина расходов, тыс. руб.		К дополнительному учету, тыс.руб.
	Утверждено	Заявлено	
Результаты деятельности до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования	0	2 810,75	2 810,75
Расходы на электрическую энергию	0	2 810,75	2 810,75

В соответствии с пунктом 49 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее – Методические указания), в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), орган регулирования ежегодно уточняет плановую необходимую валовую выручку на каждый i -й год до конца долгосрочного периода регулирования с использованием уточненных значений прогнозных параметров регулирования, по формуле:

$$НВВ_i^{СК} = ОР_i^{СК} + НР_i^{СК} + РЭ_i^{СК} + П_i^{СК} + \Delta Рез_i + РПП_i$$

где:

$ОР_i^{СК}$ - скорректированные операционные (подконтрольные) расходы в i -м году, определяемые в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-

экономического развития Российской Федерации и индекса изменения количества активов, тыс. руб.;

HP_i^{*} - скорректированные неподконтрольные расходы в i -м году, определяемые в соответствии с пунктом 39 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, тыс. руб.;

$PЭ_i^{*}$ - скорректированные расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя в i -м году, определяемые в соответствии с пунктом 50 Методических указаний в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования, тыс. руб.;

$П_i^{*}$ - скорректированная прибыль, определяемая в целях корректировки долгосрочного тарифа в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования на i -й год с применением величины $НВВ_i^{*}$ и скорректированной ставки налога на прибыль организаций в i -м году, тыс. руб.;

$\delta Pез_i$ - величина, учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и определенная на i -й год в соответствии с пунктом 42 Методических указаний, тыс. руб.

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний величина, определяющая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования ($\Delta Pез_i$), рассчитывается по следующей формуле и может принимать как положительные, так и отрицательные значения:

$$\Delta Pез_i = Pез_i^{+} - Pез_i^{-} + Pез_i^{*},$$

где:

$Pез_i^{+}$ - экономически обоснованные расходы регулируемой организации, понесенные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и не возмещенные регулируемой организацией, определяемые при $i = 1, 2$ (за исключением расходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ);

$Pез_i^{-}$ - доходы регулируемой организации, необоснованно полученные в периоды регулирования, предшествовавшие переходу к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования и подлежащие

исключению из НВВ, определяемые при $i = 1, 2$ (за исключением доходов, связанных с реализацией утвержденных инвестиционных программ);

$Рез_i^{ЭК}$ - экономия от снижения потребления энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя, определенная в соответствии с пунктом 31 Методических указаний, достигнутая регулируемой организацией до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования, по которой еще не истек 5-летний срок, в течение которого такая экономия должна быть сохранена за регулируемой организацией.

Следует отметить, что под $Рез_i$ понимаются все экономически обоснованные (и подтвержденные бухгалтерской, статистической отчетностью) расходы организации, понесенные до перехода к долгосрочному тарифному регулированию.

Таким образом, позиция органа регулирования о невозможности учета отклонения (перерасхода) потребления энергетических ресурсов от плановых показателей, учтенных в тарифе, неправомерна.

Вместе с тем, по данным органа регулирования, указанная Заявителем величина требований по статье «Расходы на электрическую энергию» за 2015 год не обоснована представленными им в тарифной заявке на 2017 год материалами.

В представленных в орган регулирования договорах энергоснабжения и счет-фактурах на поставляемую электроэнергию объемы отпуска электрической энергии на регулируемый вид деятельности (производство тепловой энергии в теплоносителе горячая вода) не выделены.

Вместе с тем, согласно пояснительной записке Заявителя, Богдановичское ОАО «Огнеупоры» осуществляет нерегулируемые виды деятельности (добыча глины и каолина и производство огнеупоров) и регулируемые виды деятельности (производство и передача тепловой энергии в теплоносителях пар и горячая вода, передача электроэнергии, транспортная обработка грузов).

Представленные организацией сведения о контрольно-расчетных счетчиках котельной Заявителя и суточные ведомости по подстанциям являются внутренними документами организации. Приборы учета электроэнергии, используемые организацией для расчета объемов потребления электроэнергии котельной не являются коммерческими приборами учета. Кроме того, в составе расчетных материалов в орган регулирования не была представлена схема электроснабжения котельной с указанием основного энергопотребляющего оборудования и мест установки приборов учета, на основании которой можно сделать вывод о том, что указанные приборы учета осуществляют учет

потребления электрической энергии только оборудованием котельной, участвующим в производстве тепловой энергии в теплоносителе горячая вода.

Кроме того, по представленной Заявителем информации рассматриваемые приборы учета определяют расход электроэнергии в целом по котельной, без возможности отдельного учета объемов расхода на регулируемый вид деятельности. Данными приборами учета, кроме потребления электроэнергии на производство тепловой энергии в теплоносителях пар и горячая вода, учитывается также расход электроэнергии на производство теплоносителя (химически очищенной воды), на общехозяйственные нужды.

При этом документы, обосновывающие отнесение расходов на электроэнергию между видами деятельности Заявителем не представлены.

В бухгалтерской отчетности Заявителя разделение по видам деятельности отсутствует. Порядок распределения расходов на энергетические ресурсы между видами деятельности в учетной политике Богдановичского ОАО «Огнеупоры» также отсутствует.

С учетом вышеизложенного, ФАС России считает не подлежащим удовлетворению требования Заявителя о дополнительном учете в тарифах недополученного дохода за 2015 год.

На основании вышеизложенного, а также учитывая результаты анализа представленных сторонами материалов по существу спора, ФАС России принято решение:

отказать в удовлетворении требований Богдановичское ОАО «Огнеупоры», указанных в заявлении о досудебном споре по вопросу установления цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с Региональной энергетической комиссией Свердловской области (рег. от 07.02.2017 № 18131/17).

А.Н. Голомолзин

Исп. Панов Артем Викторович
тел. (499) 755-23-23 доп. 088-263

