



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет по тарифам и ценовой  
политике Ленинградской области

ул. Смольного, д. 3  
г. Санкт-Петербург, 191311

ООО «Бис Мелиор Трейд»

ул. Доктора Сотникова, д 19 пом. 4-Н  
г. Всеволожск, 125993

Для сведения:  
Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Ленинградской области

ул. Смольного, д. 3  
г. Санкт-Петербург, 191124

**Решение о частичном удовлетворении требований, указанных в заявлении  
ООО «Бис Мелиор Трейд» о досудебном рассмотрении спора, связанного с  
установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с  
Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области  
(рег. от 06.02.2017 № 17411/17)**

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.10.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в ФАС России обратилось ООО «Бис Мелиор Трейд» (далее – Заявитель) с заявлением о рассмотрении спора по вопросу установления тарифов на 2017 год на тепловую энергию и горячую воду.

Спор возник с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее – орган регулирования), которым в рамках исполнения своих полномочий по государственному регулированию тарифов в сфере теплоснабжения приказом от 19.12.2016 № 477-п установлены долгосрочные тарифы на тепловую энергию и горячую воду на 2017-2019 годы методом индексации установленных тарифов.

ООО «Бис Мелиор Трейд» в 2017 году осуществляет только один вид



деятельности — поставку тепловой энергии от арендованной котельной по арендованным сетям в г. Всеволожске (данные подтверждены Заявителем).

Тепловые пункты установлены в домах потребителей. Заявитель поставляет только тепловую энергию, договоры с ООО «Водно-коммунальное хозяйство» у него отсутствуют (как и затраты по компоненте «холодная вода»). Услуга горячего водоснабжения оказывается потребителям управляющей компанией.

Заявитель осуществляет регулируемую деятельность с 2016 года. Приказом органа регулирования от 03.11.2016 № 120-п для организации впервые были установлены тарифы с применением метода экономически обоснованных затрат.

Величина необходимой валовой выручки, установленная оспариваемым решением, составляет 12 381,17 тыс. руб.

Величина необходимой валовой выручки, которую Заявитель считает экономически обоснованной – 18 546,99 тыс. руб.

Заявитель просит признать экономически обоснованными и подлежащими учету в необходимой валовой выручке ООО «Бис Мелиор Трейд» на 2017 год, размеры экономически обоснованных расходов по статьям:

- 1) расходы на топливо;
- 2) расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды;
- 3) электрическая энергия;
- 4) арендная плата за использование оборудования.

Величина расходов по досудебному спору представлена в таблице 1.

Таблица 1. Статьи досудебного спора между ООО «Бис Мелиор Трейд» и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области

Наименование статьи досудебного спора	Величина расходов, тыс. руб		Доп. учет расходов, тыс. руб.
	Утверждено	Заявлено	
Расходы на топливо	2 884,04	3 202,38	318,34
Расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды	969,74*	4 729,09	3 759,35
Электрическая энергия	390,36	551,22	160,86
Арендная плата за использование оборудования	1 099,73	3027,0	1 927,27
<b>Итого:</b>			<b>6 165,82</b>

\* стр. 4 выписки из протокола заседания правления Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 19.12.2016 № 40 (данные не совпадают с данными, указанными в письменном мнении органа регулирования по заявлению ООО «Бис Мелиор Трейд»).

#### Расходы на топливо

ООО «Бис Мелиор Трейд» указывает в заявлении величину спора: 318,34 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 3202,38 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом

регулирования, 2 884,04 тыс. руб.

Топливный баланс Заявителя – 100% природный газ.

По данным органа регулирования, расходы на топливо им были определены на основании:

1) установленных на очередной период регулирования цен (тарифов) на природный газ для соответствующей категории потребителей (5-я группа от 0,1 до 1 млн. куб.м. включительно) (приказ Комитета по тарифам и ценовой политики Ленинградской области от 07.06.2016 № 49-п) с учетом роста цен на природный газ с 01.07.2017 года 103,9% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов;

2) объема расхода топлива, определенного органом регулирования на основании удельных расходов условного топлива, не превышающих плановые удельные расходы топлива на 2016 год.

В результате расходы на топливо были снижены органом регулирования на 9,94% по отношению к заявленному регулируемой организацией уровню.

Величина и составляющие спора по расходам на топливо представлены в таблице 2.

Таблица 2. Величина и составляющие спора по расходам на топливо

Наименование показателей	Усл. ед.	2017 (план)	
		данные Заявителя	принято органом регулирования
Выработка ТЭ по предприятию	тыс. Гкал.	3 623,2	3 623,2
Расход условного топлива на производство ТЭ	т.у.т	555,57	543,48
Расход натурального топлива	тыс.куб.м.	486,49	480,96
Удельный расход условного топлива	кгут/Гкал	153,57	150,00
Переводной коэффициент		1,14	1,13
Стоимость единицы натурального топлива	руб./куб.м	6 526,57	5 996,47
<b>Итого расходы на топливо:</b>	тыс.руб.	<b>3 202,38</b>	<b>2 884,04</b>

В части стоимости единицы натурального топлива следует отметить, что организацией не были представлены документы, подтверждающие объемы потребляемого газа за год. В этой связи действия органа регулирования по определению стоимости единицы натурального топлива (газ) ФАС России считает правомерными.

Расчет расходов на топливо осуществляется в соответствии с пунктом 26 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере

теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

Расходы на топливо = плановый объем выработки \* удельный расход условного топлива \* стоимость единицы натурального топлива.

Удельный расход условного топлива ввиду отсутствия норматива удельного расхода топлива был принят органом регулирования как минимальный из режимных карт, представленных Заявителем (в ФАС России не представлялись).

Переводный коэффициент был рассчитан органом регулирования исходя из паспорта качества газа за имеющийся период.

#### Расходы на электрическую энергию

ООО «Бис Мелиор Трейд» указывает в заявлении величину спора: 160,86 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 551,22 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 390,36 тыс. руб.

Спор по удельному расходу электрической энергии между органом регулирования и Заявителем отсутствует (принят органом регулирования по плановому показателю 2016 года).

Спор по выработке тепловой энергии отсутствует (принята органом регулирования по плановому показателю 2016 года).

Спор заключается в цене на электрическую энергию за 1 квт/ч.

Органом регулирования цена на электрическую энергию была определена на основании представленных организацией счетов-фактур за май-август 2016 года и индекса-дефлятора в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (1,065).

Документы, подтверждающие расходы на электрическую энергию (цену на электрическую энергию за 1 квт/ч), в ФАС России Заявителем не были представлены.

С учетом изложенного, нарушений в действиях органа регулирования не усматривается. Требования Заявителя удовлетворению не подлежат.

В части требований Заявителя по расходам на топливо и электрическую энергию ФАС России дополнительно отмечает, что в соответствии с пунктом 13 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Основы ценообразования), в случае если регулируемая организация в течение расчетного периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с незапланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с

обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, в том числе вызванного осуществлением расчетов за коммунальную услугу по отоплению равномерно в течение календарного года, учитываются органом регулирования при установлении регулируемых цен (тарифов) для такой регулируемой организации начиная с периода, следующего за периодом, в котором указанные расходы были документально подтверждены на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности, но не позднее чем на 3-й расчетный период регулирования, в полном объеме.

Расходы на оплату труда с отчислениями на социальные нужды

ООО «Бис Мелиор Трейд» указывает в заявлении величину спора: 3 759,35 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 4 729,09 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 969,74 тыс. руб.

Фонд оплаты труда

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют в соответствии с методическими указаниями размер фонда оплаты труда согласно отраслевым тарифным соглашениям, коллективным договорам, заключенным соответствующими организациями, и фактическому объему фонда оплаты труда за последний расчетный период регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

По данным органа регулирования, при установлении тарифов на 2016 год Заявитель представил заключение негосударственной экспертизы, в котором определено, что котельная работает без постоянного присутствия персонала.

В этой связи (проанализировав данные по аналогичным котельным на территории Ленинградской области) орган регулирования определил (с сохранением на долгосрочный период регулирования) численность персонала на уровне 6 человек (производственный персонал – 2 человека, АУП – 2 человека, цеховой персонал – 2 человека).

Согласно штатному расписанию, представленному Заявителем, численность персонала (с учетом работы на неполную ставку) составляет 6 человек, из них: АУП – 4 чел., цеховой персонал – 0,5 чел., производственный персонал – 1,5 чел.

Таким образом, спор по численности персонала отсутствует.

Среднемесячная заработная плата работников на 2017 год была определена органом регулирования с учетом планового показателя 2016 года и индекса роста для определения расходов по оплате труда и социальным выплатам на 2017 год на уровне 10 344, 58 руб.

Следует отметить, что в соответствии с данными Управления Федеральной службы государственной статистики по Ленинградской области среднемесячная

заработная плата по региону за 2015 год составляла 33 996 руб., по отрасли в рассматриваемом регионе 42 563 руб.

Организацией в рамках досудебного спора предлагается заработная плата 45 845,9 руб./мес.

Организацией в орган регулирования при установлении тарифа на 2017 год заявлялись следующие требования по среднемесячной заработной плате:

АУП – 32 497,2 руб.;

Цеховой персонал – 25 250,47 руб.

Производственный персонал – 18 323,2 руб.

С учетом изложенного, предлагается принять расходы на оплату труда по предложению Заявителя в орган регулирования при установлении тарифа на 2017 год.

$$\text{ФОТ} = 4 * 32\,497,2 * 12 + 0,5 * 25\,250,47 * 12 + 1,5 * 18\,323,2 * 12 =$$
  
 $= 1\,559,87 \text{ тыс. руб.} + 151,58 \text{ тыс. руб.} + 329,82 \text{ тыс. руб.} = 2\,041,26 \text{ тыс. руб.}$

#### Отчисления на социальные нужды

Ставка отчислений на социальные нужды была принята органом регулирования в размере 30,2% и Заявителем не оспаривается.

Отчисления на социальные нужды составляют  $2\,041,26 \text{ тыс. руб.} * 0,302 = 616,46 \text{ тыс. руб.}$

С учетом изложенного, требования Заявителя по расходам на оплату труда с отчислениями подлежат удовлетворению частично. Экономически обоснованный размер затрат по статье «Расходы на оплату труда с отчислениями» составляет 2 657,7 тыс. руб. Дополнительному учету подлежат средства в размере 1 687,98 тыс. руб.

#### Арендная плата за использование оборудования

ООО «Бис Мелиор Трейд» указывает в заявлении величину спора: 1 927,27 тыс. руб. - разницу между экономически обоснованной с его точки зрения величины 3 027,0 тыс. руб. и величиной расходов по статье, учтенной органом регулирования, 1 099,73 тыс. руб.

Заявителем требования по статье «Арендная плата» указаны исходя из суммы арендной платы, указанной в договоре аренды с собственником. Соответствующий договор был представлен Заявителем в орган регулирования в рамках тарифной заявки на 2017 год (письмо от 29.11.2016 № 51).

В соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования, арендная плата включается в прочие расходы в размере, не превышающем экономически обоснованный уровень. Экономически обоснованный уровень арендной платы определяется органами регулирования исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, налогов на имущество и землю и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с

владением имуществом, переданным в аренду, при этом экономически обоснованный уровень не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата являлась критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора. В случае если договором аренды предусмотрены расходы регулируемой организации (арендатора) на содержание и эксплуатацию полученного в аренду, указанные расходы учитываются в составе прочих расходов в экономически обоснованном размере.

В соответствии с данными органа регулирования, документы, подтверждающие начисления арендодателем амортизации и уплату налогов на имущество Заявителем не представлялось.

Вместе с тем, органом регулирования в нарушение пункта 45 Основ ценообразования в отсутствие указанных документов были приняты расходы на арендную плату в размере 1 099,73 тыс. руб.

Следует отметить, что в ФАС России в качестве подтверждающих документов были представлены договор аренды от 06.04.2016 г. № А-09/16 на котельную и земельный участок (с пролонгацией), инвентарные карточки учета основных средств и разрешение на ввод в эксплуатацию.

С учетом изложенного, ФАС России считает необходимым предписать органу регулирования с учетом имеющихся у организации данных пересчитать расходы на арендную плату на 2017 год и включить (исключить) соответствующие расходы в (из) НВВ организации на соответствующий период.

Следует отметить, что в соответствии с представленным договором аренды годовая стоимость годовой аренды земельного участка составляет 153,6 тыс. руб. Соответствующие расходы являются обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности и подлежат удовлетворению в полном объеме на основании представленного Заявителем договора аренды.

По результатам досудебного рассмотрения спора ФАС России принято решение:

В части тарифа на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям:

1. Признать Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области по тарифам нарушившим пункты 42, 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

2. Частично удовлетворить требования ООО «Бис Мелиор Трейд», указанные в заявлении о досудебном рассмотрении спора, связанного с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (рег. от 06.02.2017 №

17411/17).

3. Признать экономически обоснованными и подлежащими дополнительному учету при расчете и установлении тарифов на тепловую энергию на 2017 год для ООО «Бис Мелиор Трейд» расходы по статье затрат «Расходы на оплату труда с отчислениями» - 3 027,0 тыс. руб. (дополнительному учету подлежит 1 099, 73 тыс. руб.);

4. Органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения пересмотреть установленную для ООО «Бис Мелиор Трейд» на 2017 год необходимую валовую выручку в части расходов на арендную плату в соответствии с пунктом 45 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075.

5. Органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 31 августа 2017 года пересмотреть ранее установленные тарифы на тепловую энергию для ООО «Бис Мелиор Трейд» с учетом пунктов 3 и 4 настоящего решения, обеспечив введение в действие соответствующих законодательству тарифов с 1 сентября 2017 года.

6. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения об установлении (пересмотре) тарифов в сфере теплоснабжения для ООО «Бис Мелиор Трейд» письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, принятие которых предписывается настоящим решением;

- экспертного заключения по делу об установлении для ООО «Бис Мелиор Трейд» цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на 2017 год, в котором отражены результаты исполнения настоящего решения.

7. Отказать в удовлетворении остальной части требований ООО «Бис Мелиор Трейд».

В части тарифа на горячую воду:

8. Прекратить рассмотрение досудебного спора между ООО «Бис Мелиор Трейд» и Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (рег. от 06.02.2017 № 17411/17) в связи с отсутствием факта осуществления Заявителем



регулируемого вида деятельности.

9. Установить тарифы на горячую воду для организации, фактически оказывающей услугу горячего водоснабжения потребителям.

*Место для подписи*

А.Г. Цыганов

Исп.Панов Артем Викторович  
Тел.(499)755-23-23 вн. 088-263