

117485 г. Москва, ул. Профсоюзная, 88/20
тел.: (495) 335-44-24, факс: (495) 330-54-58
e-mail: mail@stomatorg.ru
www.stomatorg.ru



Исх. № 45
дата: 09.08.2017

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Москве**

Контактная информация:

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

(вход со стороны Боярского переулка).

Прием документов осуществляется в соседнем
крыле (со стороны Мясницкого проезда
напротив представительства Якутии САХА),
необходимо подняться на 5 этаж.

Телефон/факс:

8 (495) 784-75-05 (доб 100/105);

8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заявитель Общество с ограниченной
ответственностью «Стоматорг»**

Юридический адрес: 119048, г. Москва, ул.
Ефремова, д. 12, строение 2

Фактический адрес: 117485 г. Москва, ул.
Профсоюзная, д.88/20

Тел. +7 (495) 642-88-53, доб. 390

Жалоба

на незаконный отказ Закупочной комиссии

**в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме
на этапе рассмотрения заявок на участие в запросе котировок
в электронной форме № 31705367275 от 04.8.2017г.**

**1. Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ "СТОМАТОЛОГИЧЕСКАЯ
ПОЛИКЛИНИКА № 51 ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА
МОСКВЫ".**

Адрес: 109651, г Москва, ул Донецкая, дом 9, почтовый адрес: 109651, г
Москва, ул Донецкая, дом 9, электронная почта: sp109651@yandex.ru, тел.: +8 (925)
8166031.

Фамилии, имена, отчества членов Закупочной комиссии по осуществлению
закупок, действия которых обжалуются: члены Закупочной комиссии: Председатель
Коридзе Лилия Георгиевна. Члены Закупочной комиссии: Л.Г. Коридзе, Н.В.
Харабурова, О.А. Шевчук, М.А. Золотухина, М.А. Афиногенова.

**2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Стоматорг» ИНН
7704047449 КПП 770401001 ОГРН 1135031006637, Почтовый адрес: 117485, г.
Москва, ул. Профсоюзная, 88/20**

Московское УФАС
Рег номер 38361/17
зарегистрирован 10.08.2017



Тел./ Факс: 8-495-642-88-53, доб. 394; e-mail: zaharova@stomatorg.ru; контактное лицо: Руководитель тендерного отдела - Захарова Елена Юрьевна 8 (495) 642-88-53 доб. 395, эл. почта: zaharova@stomatorg.ru.

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Прямая ссылка <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=7425634&purchaseId=5529209&purchaseMethodType=IS>

Место и время подачи заявок: www.zakupki.gov.ru;

Адрес электронной площадки в сети Интернет - 223.rts-tender.ru

Дата начала подачи заявок на участие в Запросе котировок: «28» июля 2017 года.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок: «04» августа 2017 года. Время окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок: 09:00 час. (время московское)

Место (адрес) рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок: 109651, г. Москва, ул. Донецкая, д.9. Рассмотрение и оценка заявок на участие в Запросе котировок: не позднее «08» августа 2017 года.

4. Номер извещения о проведении Запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку зуботехнических материалов № 31705367275.

5. Наименование аукциона: запрос котировок в электронной форме на поставку зуботехнических материалов для ГАУЗ «СП № 51 ДЗМ».

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 27.07.2017 (МСК).

6. Начальная (максимальная) цена договора: 474 833,75 руб., включая НДС 18%.

Цена, предложенная Заявителем Жалобы 345 986,03 руб. (в том числе НДС 10% - 27 540,45 руб., НДС 18% - 6 565,55 рублей.

Цена, по которой был заключен контракт в виду незаконного признания состоявшимся - котировок в электронной форме 474 833,75 руб. включая НДС 18%.

7. Обжалуемые действия комиссии:

Заявитель считает, что Заказчиком нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **Закупочная комиссия неправоммерно и безосновательно отказала Заявителю в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме;**

Заявитель считает, что **в действиях Заказчика имеет место нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»** **Закупочная комиссия неправоммерно и безосновательно отказала Заявителю в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме.**

8. Доводы жалобы:

«04» августа 2017 г. в рамках заседания Закупочной комиссии сославшись на п. 5 п.п. 2-6 раздела III «Техническая часть» котировочной документации, **Закупочная комиссия неправомерно и безосновательно отказала ООО «Стоматорг» в допуске к участию в открытом запросе котировок в электронной форме обосновывая свое решение тем, что у Заявителя :**

в составе заявки отсутствовали следующие обязательные документы:
- согласие на обработку персональных данных;

Кроме того, Техническое предложение участника не соответствует требованиям документации, а именно:

- якобы отсутствует предложение по п.п. 2-6 раздела III «Техническая часть» котировочной документации.

8.1. Относительно незаконности отказа Закупочной комиссией Заявителю в допуске к открытому запросу котировок № 31705367275 от 04.8.2017г со ссылкой на отсутствие в составе Заявки согласия на обработку персональных данных

Согласно статье 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) **принципами и основными положениями закупки товаров, работ, услуг являются:**

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 4.4.1. и п. 4.4.2. ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК от «27» июля 2017г., разработанной в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц») и утвержденной главным врачом ГАУЗ «СП № 51 ДЗМ» Е.С. Маяцкой, Заявка на участие в Запросе котировок должна содержать документы, указанные в пункте 19 раздела II «Информационная карта запроса котировок». В случае неполного представления документов, перечисленных в пункте 19 раздела II «Информационная карта запроса котировок», участник процедуры закупки не допускается Комиссией по закупке к участию в Запросе котировок.

В соответствии с пп. 9 пункта 19 раздела II «Информационная карта запроса котировок» ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК от «27» июля 2017г., **в перечень документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме входят Отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе**



котировок - на обработку персональных данных (при предоставлении указанных данных в составе заявки на участие в Запросе котировок) (форма 4 Раздел V Котировочной документации).

Однако, Заявитель - ООО «Стоматорг» не является физическим лицом, или Индивидуальным предпринимателем, паспортные данные которого должны представляться в составе заявки на участие в Запросе котировок, поскольку у Общества с ограниченной ответственностью отсутствуют такие реквизиты как паспортные данные.

Таким образом, ООО «Стоматорг» не обязано было прилагать к перечню документов, входящих в состав заявки на участие в запросе котировок в электронной форме входят Отсканированные согласия лиц, паспортные данные которых представлены в составе заявки на участие в Запросе котировок - на обработку персональных данных!

Отсюда следует, что отказ Закупочной комиссией Заявителю в допуске к открытому запросу котировок № 31705367275 от 04.8.2017г со ссылкой на отсутствие согласия на обработку персональных данных является незаконным.

8.2. Относительно незаконности отказа Закупочной комиссией Заявителю в допуске к открытому запросу котировок № 31705367275 от 04.8.2017г со ссылкой на отсутствие в составе Заявки предложения по п.п. 2-6 раздела III «Техническая часть» котировочной документации.

В соответствии с Разделом III Технической части Технического Задания ДОКУМЕНТАЦИИ О ПРОВЕДЕНИИ ЗАПРОСА КОТИРОВОК от «27» июля 2017г., Участники процедуры закупки должны были предложить товары соответствующие установленным требованиям Заказчика.

Так, в состав наименований товара входили 8 наименований, товара среди которых:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Максимальное количество	Начальная максимальная цена за единицу товара, руб. с учетом НДС 18%*
1	Воск базисный	Воск базисный В упаковке не менее 0,5 кг	упаковка	200	595,65
2	Пластмассовые пластины	Фотополимеризующиеся пластмассовые пластины В упаковке не менее 50 шт, цвет розовый/голубой	упаковка	52	4 672,10
3	Универсальный опакочный краситель	Универсальный опакочный краситель. Упаковка не менее: порошок оттенков А, В, С (D) по шкале VITA (не менее 3 бан х не менее 6гр, порошок дополнительных оттенков белого, коричневого, розового, серого оттенков (не менее 4 бан х не менее 3гр, жидкость 15-20 гр Краситель должен иметь показания к применению для маскирования металлических каркасов конструкций с пластмассовой облицовкой, использование в качестве опача под базисную пластмассу, например, в седловидной части каркаса частичных съемных протезов,	упаковка	30	1 108,97

		подкрашивание пластмасс для изготовления коронок, имитация дефектов эмали.			
4	Разделительный лак	Разделительный лак должен быть изготовлен на основе альгината натрия. Образуя пленку на поверхности гипсовой модели, лак должен предотвращать сращивание гипса с пластмассой. В упаковке не менее 500 мл.	упаковка	120	202,67
5	Десневая маска	А-силикон для десневой маски, твердый. В упаковке не менее 2 X 50 гр	упаковка	3	2 000,70
6	Десневая маска	А-силикона для десневой маски, эластичный. В упаковке не менее 2 X 50 гр	упаковка	2	2 000,70
7	Лак компенсационный	Лак компенсационный изолирует гипс и позволяет оставить пространство между коронкой и культей зуба, необходимое для фиксации цемента. Компенсирует линейную усадку металла. Цвет золотой или серебрянный. Толщина слоя 10-15 мкм. Упаковка 20-30 мл.	упаковка	24	1 083,95
8	Щипцы для тиглей и опок Vego или эквивалент	Длина 62-65 см	шт	5	3 829,45

Закупочная комиссия отказала Заявителю в допуске к открытому запросу котировок обосновывая это тем, что в составе Заявки Заявителя якобы отсутствуют предложения по п.п. 2-6 раздела III «Техническая часть» котировочной документации.

Однако, состав Заявки Заявителя исчерпывающе содержал предложения по п.п. 1-8 раздела III «Техническая часть» котировочной документации в строгом соответствии по характеристикам установленным Заказчиком.

При этом, предложенные позиции Заявителя существенно отличались выгодной ценой закупки для Заказчика – предложенная Заявителем стоимость закупки была самой низкой из всех предложенных.

Более того, в протоколе Закупочной комиссии отсутствуют какая-либо мотивация отказа в допуске к запросу котировок относительно качественных, или иных характеристик технического предложения Заказчика.

Таким образом, отказ Закупочной комиссией Заявителю в допуске к открытому запросу котировок № 31705367275 от 04.8.2017г со ссылкой на отсутствие в составе Заявки предложения по п.п. 2-6 раздела III «Техническая часть» котировочной документации, является голословным, безосновательным и незаконным.

Таким образом, Заявитель считает Решение Закупочной комиссии об отказе Заявителю в допуске к открытому запросу котировок № 31705367275 от 04.8.2017г по изложенным основаниям (отсутствия в составе Заявки Заявителя согласия на обработку персональных данных и предложения по п.п. 2-6 раздела III «Техническая часть» котировочной документации) не соответствующим Федеральному закону от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".



Заявитель считает, что допуск Закупочной комиссией его заявки привел бы к иным результатам рассмотрения заявок поскольку цена предложенная Заявителем являлась самой низкой и составила 345 986,03 руб.

Разница относительно цены заключения договора 474 833,75 руб. составила 128 847,72 руб.

Относительно подведомственности рассмотрения жалобы.

Постановлением Правительства РФ от 20.02.2006 г. №94 Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве уполномочено осуществлять контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на территории города Москвы.

При определении подведомственности рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего (далее - субъекты контроля) территориальный орган ФАС России руководствуется частью 17 статьи 105 Закона о контрактной системе, а также пунктом 3.10 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14.

Согласно пункту 3.10 Административного регламента территориальный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, расположенных на территории осуществления деятельности соответствующего территориального органа в отношении закупок:

- для обеспечения федеральных нужд территориальными органами государственного органа Российской Федерации (в том числе органом государственной власти), органа управления государственными внебюджетными фондами либо государственным казенным учреждением;
- для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;
- для обеспечения муниципальных нужд;
- осуществляемых бюджетным учреждением;
- осуществляемых автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями, в отношении которых применяются положения Закона о контрактной системе, регулирующие контроль в сфере закупок.

Таким образом, при получении жалобы контрольный орган в сфере закупок определяет подведомственность рассмотрения жалоб исходя из месторасположения субъекта контроля, а не субъекта Российской Федерации, из бюджета которого финансируется закупка, осуществляемая субъектом контроля, действия которого обжалуются.

При этом в случае подачи участником закупки в территориальный орган жалобы, подлежащей рассмотрению в ФАС России или в другом территориальном органе, такая жалоба передается для рассмотрения по существу соответственно в ФАС России или соответствующий территориальный орган, при этом копия жалобы направляется факсимильной связью или электронной почтой не позднее следующего рабочего дня после дня поступления жалобы.

Таким образом, Заявитель вправе обратиться с настоящей Жалобой непосредственно в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

На основании изложенного ООО «Стоматорг» считает отказ Закупочной комиссии в допуске Заявителя Жалобы к открытому запросу котировок № 31705367275 от 04.8.2017г незаконным и необоснованным.

Просим УФАС по городу Москве:

1. Принять настоящую Жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить Закупку в рамках проведения запроса котировок в электронной форме № 31705367275 у ООО «Амдент» до окончания рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
3. Признать незаконным отказ Закупочной комиссии в допуске ООО «Стоматорг» к запросу котировок в электронной форме № 31705367275 от 04.8.2017г.
4. Провести внеплановую проверку закупки в рамках запроса котировок в электронной форме № 31705367275.
5. Признать Заявку ООО «Стоматорг», в рамках запроса котировок в электронной форме № 31705367275, соответствующую требованиям Документации о проведении запроса котировок утвержденную Заказчиком.

Приложения (копии заверенные печатью ООО «Стоматорг» и подписью Генерального директора):

1. Копия Документации о проведении запроса котировок утвержденную Заказчиком;
2. Копия Извещения о проведении запроса котировок № 31705367275;
3. Копия Заявки ООО «Стоматорг» на участие в запросе котировок № 31705367275;
4. Копия Протокола Заседания Закупочной комиссии по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме о проведении запроса котировок № 31705367275 от 04.08.2017;
5. Копия автоматизированной Выписки из ЕГРЮЛ на ООО «Стоматорг»;
6. Копия Устава ООО «Стоматорг»;



7. Копия Решения о продлении полномочий генерального директора ООО «Стоматорг»;

8. Копия Приказа о продлении полномочий генерального директора ООО «Стоматорг»;

9. Копия Свидетельства ИНН о постановке на налоговый учет по месту нахождения ООО «Стоматорг»;

10. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Стоматорг» до 2002 года.

11. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица ООО «Стоматорг» от 2002 года.

С Уважением,
Генеральный директор
ООО «Стоматорг»

Девлетбаева Э.Х. //

