

**Общество  
с ограниченной ответственностью  
Частная охранная организация  
Агентство безопасности  
«РАДОНЕЖ»  
№ 921  
«09» августа 2017 г.**

Юр. адрес: 141310, М.О., г. Сергиев Посад, ул. Шлякова, дом 4  
Факт. адрес: 141304, М.О., г. Сергиев Посад, пр-т Красной  
Армии, д.77а  
тел./факс 8 (499) 641-18-06

**Куда:** Управление Федеральной антимоно-  
польной службы по г. Москве

107078, Российская Федерация, г. Москва,  
Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

**Заказчику:** Публичное акционерное обще-  
ство «Мосэнергосбыт»

117312, Российская Федерация, г. Москва,  
ул. Вавилова, д.9

Тел.: 8-800-550-00-55

**Организатору закупки:** Общество с огра-  
ниченной ответственностью «Интер РАО -  
Центр управления закупками»

119435, Российская Федерация, г. Москва,  
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3

Ответственное должностное лицо по закуп-  
кам: Титов Александр Сергеевич

Тел.: +7 (495) 664 8840 доб.3188,

e-mail: [titov\\_as@interaо.ru](mailto:titov_as@interaо.ru)

**От кого:** ООО ЧОО АБ «РАДОНЕЖ»,

Юр. адрес: 141310, Российская Федерация,  
Московская область, г. Сергиев Посад, ул.  
Шлякова, дом 4

Факт. адрес: 141304, Российская Феде-  
рация, Московская область, г.Сергиев  
Посад, пр-кт Красной Армии, д.77А

Тел.: 8-499-641-18-06

Контактное лицо: Лазарева Евгения Юрь-  
евна, тел. 8-916-901-84-33

e-mail: [lazareva@r1a.su](mailto:lazareva@r1a.su)

Московское УФАС  
Рег номер 38369/17  
зарегистрирован 10.08.2017



**Жалоба на действия заказчика при выборе поставщика на оказание  
услуг по пультовой охране офисов**

1. **Заказчик:** Публичное акционерное общество «Мосэнергосбыт» 117312, Рос-  
сийская Федерация, г. Москва, ул. Вавилова, д.9, телефон: 8-800-550-00-55.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО ЧОО АБ «РАДОНЕЖ», ИНН: 5042125882. Юр. адрес: 141310, Российская Федерация, Московская область, г. Сергиев Посад, ул. Шлякова, дом 4. Факт. адрес: 141304, Российская Федерация, Московская область, г. Сергиев Посад, пр-кт Красной Армии, д.77А, тел.: 8-499 641-18-06. Контактное лицо: Лазарева Евгения Юрьевна, тел. 8-916-901-84-33, e-mail: [lazareva@rla.su](mailto:lazareva@rla.su).

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** №31705189395.

**Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя):** «Открытый запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по пультовой охране офисов».

4. **Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:** 05 июня 2017 г.

5. **Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" которые, по мнению Заявителя нарушены:** ограничительные требования по определению квалификации участников закупки, что нарушает статью 3 Федерального закона №223-ФЗ.

6. **Доводы жалобы:**

05 июня 2017 года на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о приеме заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме (реестровый номер закупки №31705189395).

14 июня 2017 г. в 19:49 наша организация подала заявку на участие в данном открытом запросе предложений в электронной форме (номер заявки №1), и была не допущена для участия в соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по пультовой охране офисов (3 года) для нужд ИАО «Мосэнергосбыт» №11144/ОЗП-ППР от «24» июля 2017г.

Основанием отказа было следующее: п. 4.6 ТЗ не соответствует - **отсутствует план привлечения субподрядчика ООО "ПТС"** по распределению работ (представлена Лицензия МЧС России на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (диспетчеризация пожарной безопасности) субподрядчика ООО "ПТС", у которого с Участником договор сотрудничества); ТЗ п. 4.1 пп.1 и

2

пп.3 не соответствует - не подтверждено наличие "оперативной службы с круглосуточным режимом работы, в состав которой входит группа по мониторингу оперативной обстановки ..." (отсутствует справка о кадровых ресурсах, выписка из штатного расписания, копии организационно-распорядительных документов. Присутствует договор аренды офиса и Техническое предложение Участника, в котором Участник не подтверждает, а сообщает, что "Исполнитель должен иметь оперативную службу с круглосуточным режимом работы..."); **отсутствует 30 свидетельств о прохождении обучения ПТМ**, в наличии только "Протокол заседания комиссии по проверке знаний по программе пожарно-технического минимума"; п. 4.2 ТЗ не соответствует - **не подтверждено наличие индивидуальных средств защиты органов дыхания (не менее 30 ед.), средств для оказания первой (доврачебной) медицинской помощи (не менее 10 компл.), средств радио-связи (не менее 10 ед.)** - в справке о материально-технических ресурсах есть наименования этих позиций со ссылками на товарные накладные и без указания количества, товарные накладные на эти позиции отсутствуют; участник привлекает субподрядчика ООО "ПТС", однако не представил план привлечения субподрядчиков (п. 5.8.1.2 ЗД), в связи с чем невозможно установить соответствие заявки п. 5.8.1.3 ЗД, что является основанием для отклонения заявки.

Считаем, что Заказчик установил ограничительные требования по определению квалификации участников закупки, а именно:

В п. 4.6. документации к данному запросу предложений указано требование на наличие Лицензии на осуществление частной охранной деятельности и Лицензии МЧС России на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (диспетчеризация пожарной безопасности):

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем оповещения и эвакуации при пожаре и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

В соответствии со ст. 1.1 Законом РФ от 11.03.1992 №2487-1 (ред. От 03.07.2016) «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федера-

ции» частная охранная организация – это организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, т.е. заниматься иными видами деятельности, кроме охранной деятельности организация не имеет права, поэтому получение иной лицензии является нарушением закона.

При привлечении субподрядных организаций, участник данной закупки должен заполнить форму 23 «План привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства», в которой необходимо указать реквизиты организаций, а также цену договора, заключаемого с субподрядчиками.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" данные требования ограничивают количество участников и не являются подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору.

В п. 4.1 пп. 1 и пп. 3 Технического задания к данной закупке указаны требования о наличии оперативной службы с круглосуточным режимом работы, состоящей из лиц, являющихся гражданами Российской Федерации, в состав которой входит группа по мониторингу оперативной обстановки с использованием Web-мониторинга на основе систем GPS и ГЛОНАС, позволяющих осуществлять дистанционный контроль местоположения и другие параметры транспортных средств, физических лиц (охранников), обстановку на охраняемом объекте в режиме реального времени, а также наличие групп быстрого реагирования (ГБР) (не менее 10 экипажей), вооруженных служебным оружием. Численный состав одного экипажа – не менее 3-х человек.

Однако, установление данных требований является ограничением конкуренции в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и не гарантируют надлежащее исполнение обязательств по договору.

В п. 4.1 пп. 2 Технического задания к данной закупке указаны требования о наличии в штате не менее 30 квалифицированных охранников, являющихся гражданами Российской Федерации, имеющих удостоверение личности частного охранника (УЧО), личную карточку (ЛКО), квалификацию, а также свидетельство о прохождении пожарно-технического минимума (ПТМ), где указаны №№ удостоверений частных охранников, срок действия, кем выданы, заверенным руководителем участника, копиями (в алфавитном порядке): УЧО, ЛКО и квалификации, а также копиями свидетельств о прохождении обучения ПТМ).

Однако, установление данных требований является ограничением конкуренции в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и не гарантируют надлежащее исполнение обязательств по договору.

В п. 4.2 Технического задания к данной закупке указаны требования о наличии материально-технической базы и средств экипировки: служебное оружие (не менее 30 ед.), спецсредства (не менее 30 ед.), автотранспорт (не менее 10 ед.), средства мобильной и радио-связи (не менее 10 ед.), индивидуальные средства защиты органов дыхания (не менее 30 ед.), средства для оказания первой (доврачебной) медицинской помощи (не менее 10 комплектов) для выполнения охранных услуг (справка о материально-технических ресурсах, письмо руководителя или справка установленного образца, копии товарных накладных, копии документов на автотранспорт).

Однако, установление данных требований является ограничением конкуренции в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и не гарантируют надлежащее исполнение обязательств по договору.

Также в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В п. 4.3 Технического задания к данной закупке указаны требования о наличии Сертификата ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ИСО 9001-2008) о соответствии системы менеджмента качества применительно к охранным услугам и Разрешения на применение Знака соответствия (представить заверенную участником копию).

В п. 4.4 Технического задания к данной закупке указаны требования о наличии аккредитации в Группе «Интер РАО» в качестве поставщиков услуг/продукции, являющейся предметом настоящей закупки (должны приложить копию действующего свидетельства об аккредитации в Группе «Интер РАО»).

Установление данных требований является ограничением конкуренции в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и не гарантируют надлежащее исполнение обязательств по договору.

Также в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые

приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Заказчик установил **желательные** требования к участникам закупки, к которым относятся:

- наличие действующего договора с НОУ ДПО и ИП на оказание услуг по профессиональной подготовке/переподготовке (повышению квалификации) сотрудников охранного предприятия по программам, согласованным с ГУОООН МВД России (представить заверенную участником копию договора с приложением лицензии НОУ ДПО и ИП, согласованной с ГУОООН МВД России программы).

- членство в саморегулируемой организации, созданной в соответствии с федеральными законами от 01.12.2007 № 315-ФЗ, от 22.07.2008 № 148-ФЗ и включенной в государственный реестр саморегулируемых организаций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2008 № 724 (выписка из реестра).

- наличие офиса в г. Москве (для оперативного взаимодействия). Местонахождение и регистрация организации, осуществляющей услуги по мониторингу охранно-пожарной сигнализации и кнопок тревожной сигнализации, установленных на объектах Заказчика, в г. Москве или Московской области.

Установление данных требований является ограничением конкуренции в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и могут привести к необъективной оценке заявок участников данной закупки, а также не гарантируют надлежащее исполнение обязательств по договору.

Также в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Просим:**

1. Рассмотреть жалобу.

2. Отменить Протокол заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по пультовой охране офисов (3 года) для нужд ПАО «Мосэнергосбыт» №1144/ОЗП-ППР от «24» июля 2017г.

**7. Приложения:**

7.1. Извещение о проведении закупки на право заключения договора – на 3-х листах.

7.2. Решение №2 о назначении генерального директора – на 1-ом листе.

7.3. Техническое задание – на 7-ми листах.

7.4. Форма 23 «План привлечения субподрядчиков – на 2-х листах.

7.5. Протокол заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений на право заключения договора на оказание услуг по пультовой охране офисов (3 года) для нужд ПАО «Мосэнергосбыт» №1144/ОЗП-ППР от «24» июля 2017г. – на 3-х листах.



Генеральный директор

A handwritten signature in black ink, appearing to be "D.B. Shlykov".

Д.Б. Шлыков