

Общество с ограниченной ответственностью «ИНЖСТРОЙ СПБ»

199004, Санкт-Петербург, 2-я линия В.О., д. 53, корп. А
ОГРН 1137847188600 ИНН 7838490300 КПП 780101001 ОКАТО 4026256300 ОКВЭД 45.3 ОКПО 54299596
Р/с: 40702810100000016285 Банк ОАО «Санкт-Петербургский Индустриальный Акционерный Банк» г. Санкт-Петербург,
к/с 30101810600000000757, БИК 044030757

Куда: **В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу**
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А

от **Общества с ограниченной ответственностью «ИНЖСТРОЙ СПБ»**
199004, г Санкт-Петербург, 2-я линия В.О., дом 53, литера А

Исх. № 44
от «11» августа 2017 г.

ЖАЛОБА

на действия Организатора закупки, Комиссии по подведению итогов запроса предложений

1. Заказчик: АО «Газпром газораспределение Тверь»

Место нахождения и почтовый адрес: 170005 г. Тверь, ул. Фурманова, д.12/4

номер контактного телефона: (4822) 52-27-58

Адрес электронной почты: naumova@togas.tvcom.ru, mihailova@togas.tvcom.ru

Организатор процедуры: Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ»

Место нахождения и почтовый адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

Адрес электронной почты: info@gazenergoinform.ru

номер контактного телефона: 8(812) 775-00-47

Комиссия по подведению итогов запроса предложений (далее – Комиссия):

Председатель Комиссии Прилепина А.Б.

Заместитель председателя Комиссии Чауш Д.Н.

Члены Комиссии: Денисова Д.В., Хижняк Н.Е., Мысько Ю.В.

2. Участник закупки (податель жалобы): **Общество с ограниченной ответственностью «ИНЖСТРОЙ СПБ»**

ИНН: 7838490300, КПП 780101001, ОГРН 1137847188600

Адрес (место нахождения) участника закупки: 199004, г Санкт-Петербург, 2-я линия В.О., дом 53, лит. А, телефон +79217848195, e-mail: injstroy_spb@mail.ru, контактное лицо: Роман Владимирович Смоляков.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении открытого запроса предложений:** на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте Торговой системы «ГазНефтеторг.ру» www.gazneftetorg.ru

4. Номер извещения: № 128559

Предмет закупки (наименование товаров, работ, услуг): Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту

Дата опубликования извещения: 27.07.2017

5. Доводы жалобы:

Извещением о проведении открытого запроса предложений, опубликованным 27.07.2017 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте Торговой системы «ГазНефтеторг.ру» www.gazneftetorg.ru, размещена информация о проведении открытого запроса предложений для нужд АО «Газпром газораспределение Тверь» (Заказчик), Организатор процедуры - Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ»; к участию в запросе предложений приглашены являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства юридические или физические лица либо являющиеся субъектами малого или среднего

предпринимательства несколько юридических лиц или несколько физических лиц, выступивших на стороне одного Участника Запроса предложений, выразившие заинтересованность в участии в Закупке путем направления Организатору Заявки на участие в Закупке (далее – Закупка).

ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» подало заявку на участие в Закупке (вх. № 3-17/08-7201 от 03.08.2017).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 128559 от 04.08.2017 г. заявки на участие в закупке подали следующие Участники:

1. Общество с ограниченной ответственностью «ИНЖСТРОЙ СПБ»
2. Общество с ограниченной ответственностью «СмолГазСпецСтрой»
3. Открытое акционерное общество «Тверьгазстрой»

Комиссия рассмотрела заявки на участие в Закупке в соответствии с требованиями и условиями, установленными в Документации о запросе предложений, и приняла решение – Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 128559 от 07 августа 2017 года:

П. 5.1. Решения о допуске или об отказе в допуске к участию в запросе предложений:

Допустить к участию в запросе предложений следующих участников:

1. **Общество с ограниченной ответственностью «ИНЖСТРОЙ СПБ» - отказать в допуске к участию в запросе предложений.**
2. Общество с ограниченной ответственностью «СмолГазСпецСтрой» - отказать в допуске к участию в запросе предложений.
3. Открытое акционерное общество «Тверьгазстрой» - допустить к участию в запросе предложений.

П. 5.2.2. Решение по участникам закупочной процедуры:

Открытое акционерное общество «Тверьгазстрой» - признать заявку Участника запроса наилучшей. Заключить договор между Участником и Заказчиком в соответствии с требованиями Документации о запросе предложений.

Кроме того, в п.3.1 Протокола от 07.08.2017 г. указано общее количество заявок, поданных на участие в запросе предложений на бумажном носителе: **4 заявки**, что не соответствует действительности.

Доводы жалобы

1. Комиссия по подведению итогов запроса предложений неправомерно отказала Заявителю - ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» в допуске к участию в запросе предложений.

По результатам рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений Комиссией было отказано в допуске к участию в запросе предложений Участнику закупочной процедуры - ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ».

В качестве оснований решения Комиссии указано следующее:

П. 6.6.4 Положения о закупках.

П.5.2 ТЗ Не представлены документы на лабораторию (предоставлен договор оказания услуг и не предоставлены документы на Субподрядчика).

Считаем вышеуказанное решение Комиссии незаконным и необоснованным, по следующим основаниям:

В соответствии с пунктом 6.6.4 Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;
- отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- наличия в таких заявках на участие в запросе предложений предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную в документации о запросе предложений;
- наличия в таких заявках предложения о цене единицы товара, работы, услуги, цене запасных частей

к технике, оборудованию, размеру скидки от цены товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки, превышающего начальную (максимальную) цену единицы товара, работы, услуги, цены запасных частей к технике, оборудованию, размер скидки от цены товара, работы, услуги, установленную в документации о запросе предложений;

- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п.1.5 настоящего Положения и/или документации о запросе предложений, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений и (или) его соисполнителе (субподрядчике) в реестрах недобросовестных поставщиков;
- несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения;
- несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

Отклонение заявок на участие в запросе предложений допускается по иным основаниям, указанным в документации о запросе предложений.

Пунктом 5.2 Технического задания (ТЗ) установлены прочие дополнительные требования к Участнику закупки:

№ п/п	Дополнительные требования к Участнику закупки	Документы, подтверждающие соответствие Участника дополнительным требованиям
1.	Участник и привлекаемый им Субподрядчик должны являться юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями	Для юридических лиц: выписка из ЕГРЮЛ, полученная с соблюдением требований, установленных подпунктом «а» пункта 1.4.1 Документации. Для индивидуальных предпринимателей: выписка из ЕГРИП, полученная с соблюдением требований, установленных подпунктом «а» пункта 1.4.1 Документации.
2.	<u>Наличие у участника и/или привлекаемого им соисполнителя (соисполнителя) аттестованной лаборатории неразрушающего контроля (Постановление Госгортехнадзора РФ от 25.09.2000 N 54 "О введении в действие "Правил аттестации и основных требований к лабораториям неразрушающего контроля" ПБ 03-372-00")</u> Область аттестации: Системы газоснабжения (газораспределения) Виды (методы) контроля: 1. Визуальный и измерительный 2. Ультразвуковой	Копия действующего свидетельства об аттестации

Таким образом, **требованиями ТЗ закреплено право участника закупки как самостоятельно оформить правоотношения с аттестованной лабораторией неразрушающего контроля, так и посредством привлекаемого Участником закупки соисполнителя.**

Во исполнение вышеуказанных положений п. 6.6.4 Положения о закупках и п.5.2 ТЗ Участник закупки – ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» представило в составе заявки на участие в запросе предложений Организатору процедуры следующие документы: Договор № 164ЛАБ от 01 августа 2017 года, заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «НЕВСКИЕ ГОРИЗОНТЫ» (приложение №5), а также копию действующего Свидетельства об аттестации № 52А052553, выданного в отношении Контрольно-диагностической лаборатории ООО «НЕВСКИЕ ГОРИЗОНТЫ» (приложение №6).

Из представленных документов наглядно следует, что ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» самостоятельно заключило договор с аттестованной лабораторией неразрушающего контроля

(без привлечения соисполнителя); при этом область аттестации, виды (методы) контроля полностью соответствуют требованиям, установленным ТЗ.

При таких обстоятельствах, считаем решение Комиссии об отказе в допуске к участию в запросе предложений Участнику закупочной процедуры - ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» **незаконным и необоснованным.**

Решение Комиссии об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» нарушает права и законные интересы ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ», заявка которого полностью соответствует требованиям Документации о запросе предложений, ТЗ, Положения о закупках, и в случае допуска ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ» к участию в закупке Организатором могло быть принято решение о заключении договора с ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ».

2. Заявитель считает решение Организатора закупки о допуске к участию в запросе предложений Участника закупки ОАО «Тверьгазстрой», равно как и последующее признание заявки этого Участника наилучшей, - необоснованными и неправомерными по следующим основаниям:

Пунктом 2.3.1.5 Документации о запросе предложений установлены требования, предъявляемые к условиям оплаты.

Абзацами 6-7 пункта 2.3.1.5.1 установлены следующие **БЕЗУСЛОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:** «Участник не имеет право предложить в качестве условий оплаты авансовый платеж.

В случае если Участником в качестве условий оплаты будет предложен авансовый платеж, то поданная им Заявка будет отклонена, как не соответствующая требованиям Документации.»

Считаем, что такое безусловное требование о запрете предложения Участником закупки в качестве условий оплаты авансового платежа, не предполагает иного толкования и не допускает предложения Участником закупки в качестве условий оплаты авансового платежа.

Вместе с тем, заявка Участника закупки ОАО «Тверьгазстрой» содержит предложения по оплате на условиях авансового платежа.

При таких обстоятельствах, считаем, что заявка названного Участника подлежала отклонению, в допуске к участию в закупке данному участнику должно быть отказано.

Решение Комиссии о допуске к участию в запросе предложений ОАО «Тверьгазстрой», равно как и последующее признание заявки участника ОАО «Тверьгазстрой» наилучшей, нарушает права и законные интересы иных Участников закупки.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ст. 6 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с правовыми нормами действующего законодательства Документация о закупках не должна содержать условий и требований, создающих преимущества одним Участникам перед другими, а также допускать возможность спорных или двусмысленных формулировок, которые могут создавать ложное представление у Участника закупки об условиях и требованиях закупки.

При принятии решения о допуске к участию в запросе предложений и оценке заявок Участников закупки, Комиссии надлежало оценивать поданные заявки Участников в точном и буквальном соответствии с требованиями Документации о закупках.

Полагаем, что условия Документации о закупке сформулированы таким образом, что создают ложное представление об условиях оплаты и не позволяют участникам предложить иные условия, чем условия, предусмотренные абзацами 6-7 пункта 2.3.1.5.1 Документации о запросе предложений во избежание отклонения заявки.

Вместе с тем, Участником закупки ОАО «Тверьгазстрой» предлагается оплата на условиях авансового платежа, при этом заявка названного участника не отклоняется Организатором закупки.

Заявитель жалобы полагает, что при подведении итогов закупки грубо нарушены правила рассмотрения и оценки предложений участников запроса предложений, принятое Комиссией решение не отвечает предусмотренным законом и Документацией о закупках требованиям и является необоснованным; указанные выше обстоятельства свидетельствуют о наличии создания Организатором закупки преимуществ отдельным Участникам закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Документацией о запросе предложений,

ПРОСИМ:

1. Принять жалобу к рассмотрению и провести проверку вышеуказанных обстоятельств на предмет нарушения действующего законодательства.
2. **Приостановить закупку – проведение открытого запроса предложений № 128559 до рассмотрения жалобы по существу** (по основаниям подп. 18 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).
3. Признать жалобу обоснованной и отменить результат закупки – проведение открытого запроса предложений № 128559.

Приложение:

1. Копия Извещения о проведении открытого запроса предложений.
2. Копия Документации о запросе предложений.
3. Копия заявки ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ».
4. Копия Описи переданных документов ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ».
5. Копии Договора № 164ЛАБ от 01.08.2017 г. с ООО «НЕВСКИЕ ГОРИЗОНТЫ» (п.36 Описи переданных документов).
6. Копии Свидетельства об аттестации № 52А052553 (п.37 Описи переданных документов).
7. Копия Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 128559 от 04.08.2017 г.
8. Копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 128559 от 07.08.2017 года.

Генеральный директор ООО «ИНЖСТРОЙ СПБ»

/ Смоляков Р.В.

