

СТРОЙМОНТАЖЭЛЕКТРО

В управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13 лит. А
Тел./факс + 7 (812) 313-04-30 (812)313-04-40
e-mail: to78@fas.gov.ru

Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России

Исх. 112 от 10.08.2017 г.

Заявитель: ООО «СтройМонтажЭлектро»

Место нахождения: 190020 г Санкт-Петербург пр-кт Старо-Петергофский, 21 / 5

Почтовый адрес: 190020 г Санкт-Петербург пр-кт Старо-Петергофский, 21 / 5

Факс: отсутствует

Телефон: 8 812 332 12 10

Адрес электронной почты: ooo.smontel@yandex.ru

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет)» (СПбГТИ(ТУ))

Место нахождения: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр., д.26

Почтовый адрес: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр., д.26

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение договора: Соколова Елена Васильевна

Ответственное должностное лицо: сведения в документации отсутствуют

Адрес электронной почты: Gosza2@lti-gti.ru

Номер контактного телефона: (812) 494-93-63

Информация о закупке:

Закупка №31705349892 Выполнение ремонтных работ на объектах федерального

государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский государственный институт (технический университет)"

ЖАЛОБА
на положения документации о закупке

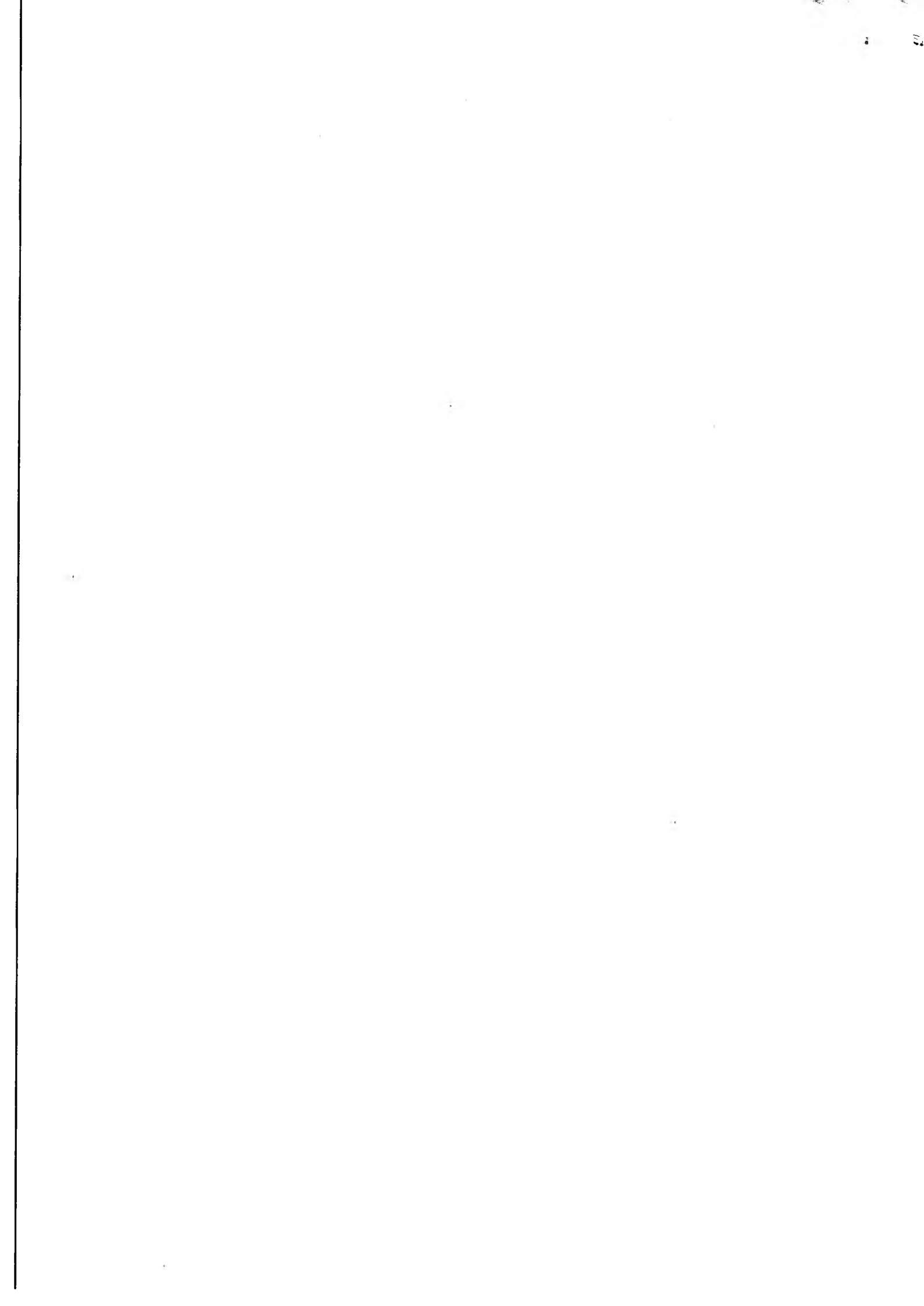
СПб УФАС России
№ 19590/17
от 11.08.2017



Доводы жалобы:

В письме ФАС России от 1 июля 2016 г. № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» указано следующее:

«3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или)



показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке».

Заказчиком установлены требования к **расходным материалам**, т.е. к средствам воздействия на материал (товар). Расходные материалы не остаются у исполнителя и не передаются заказчику, а так же не являются результатом работ, а расходуются при производстве работ. Соответственно заказчиком неправомерно установлены требования по таким (следующим) позициям:

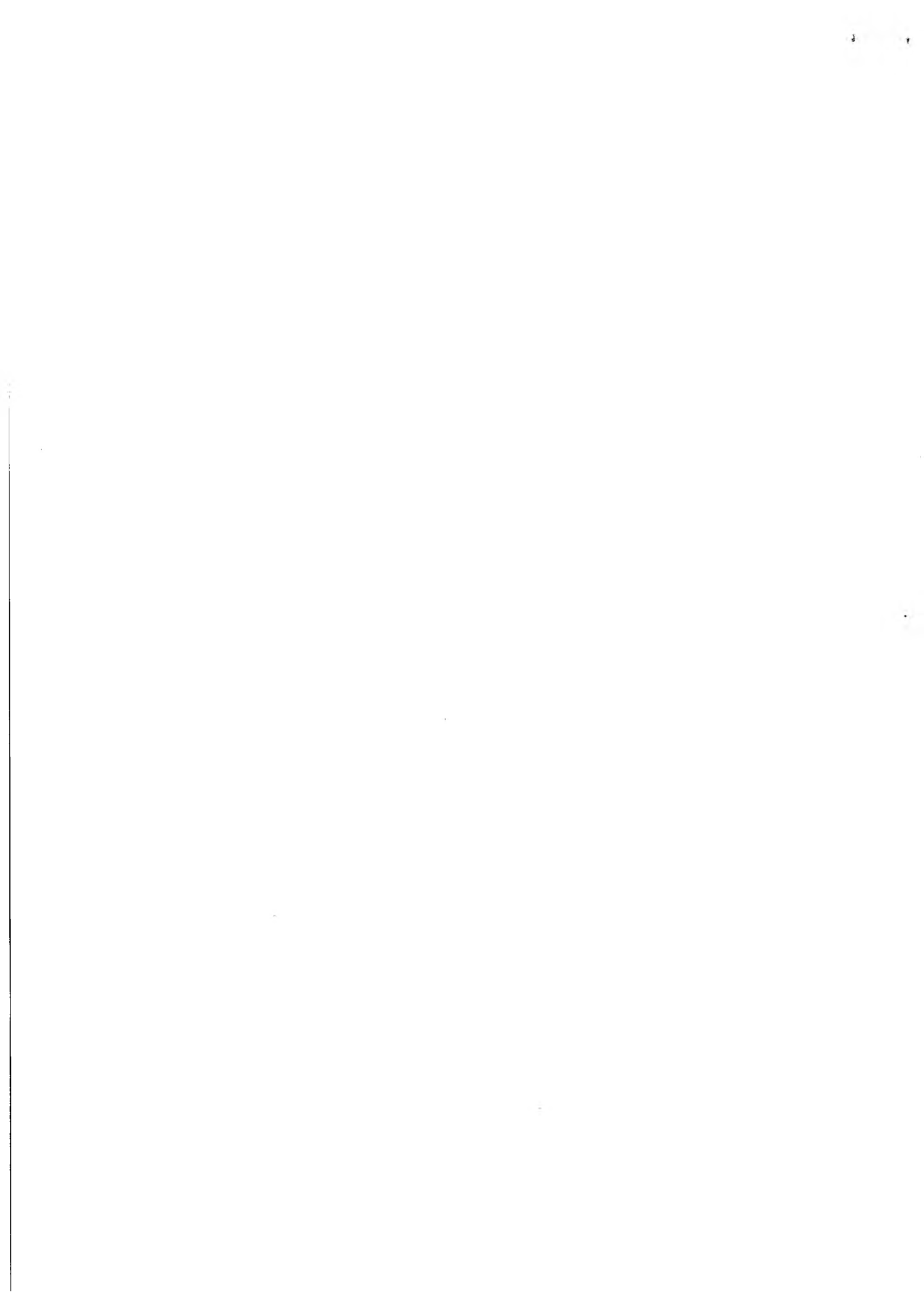
**ветошь (позиции № 3, 22,91),
растворитель марки Р-4 (позиции №10, 44),
электроды (позиции № 11, 12, 16, 29, 50, 63, 72, 76, 85, 86, 94, 109, 122, 135),
пропан – бутан (позиции № 9, 31, 52, 93),
кислород технический газообразный (позиции №23, 99, 112, 125, 138),
асбест хризолитовый (позиция № 69),
бензин – растворитель (позиция № 71),
шкурка шлифовальная (позиция № 74),
ацетилен газообразный технический (позиции №95, 110, 123, 136),
растворитель марки №646 (позиция №144).**

Так как участник не обязан иметь в наличии требуемый товар, считаем излишне установленными требования по позиции проволока (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 4, 24, 26, 37, 38, 40, 55, 57, 68, 102, 103, 115, 116, 128, 129, 141, 142, 149, 151) – требование сцепление цинкового покрытия со стальной основой. ГОСТ 7372-79 установлено что сцепление должно быть прочным, соответственно если партия товара не будет соответствовать этому требованию она не пройдет проверку и не будет выпущена на рынок продаж. Так же данный факт становится известным после проведения испытаний определенной партии товара. Требование цинковое покрытие – внешний вид так же будет известен после проведения приемки и осмотра поверхности (п. 3.2. и 4.2. вышеуказанного ГОСТ). Требование отдельные наплывы цинка, требование к овальности проволоки, требования к следам технологического омеднения на поверхности проволоки, требования к предельным отклонениям по диаметру проволоки, требование к поверхностной плотности цинка – все эти показатели могут быть известны только после проведения соответствующих испытаний.

По позиции сталь (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 5, 21, 25, 33, 39, 54, 56, 97, 150) – требование толщина покрытия, временное сопротивление разрыву – данные показатели будут известны после проведения испытаний (а так же требование «сопротивление разрыву» относится к технологии производства). К тому же заказчиком два раза установлено одно и тоже требование – Категория вытяжки – нормальной, весьма глубокой вытяжки, глубокой. Категория вытяжки – Н, ВГ, Г. Эти два требования дублируют друг друга. Сталь должна соответствовать ГОСТ 380-2005, при этом требуемая марка стали – 08пс; 08Ю или 08кп, 10кп не соответствует (ют) этому ГОСТ.

По позиции гвозди строительные (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 6, 27, 41, 58, 104, 117, 130, 143, 152) – требование наименьшая высота головки станет известным при приемке и после проведения измерений (испытаний) товара.

По позиции горячекатаная арматурная сталь (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 7) - требования площадь поперечного сечения стержня, минимальное относительное удлинение, минимальный предел текучести, теоретическая масса 1 м профиля, предельное отклонение по массе, кривизна стержней, минимальное временное сопротивление разрыву будут известны после проведения испытаний.



Участник не может знать заранее какая будет масса или какое будет удлинение. Так же некоторые из этих требований относятся к технологии производства товара.

По позиции растворитель марки Р-4 (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 10, 44) – этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Так же требования летучесть по этиловому спирту, число коагуляции, температура вспышки в закрытом тигле, кислотное число – относятся к технологии производства и будут известны только после проведения испытаний определенной партии товара.

По позиции электроды (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 11, 12, 16, 29, 50, 63, 72, 76, 85, 86, 94, 109, 122, 135) – этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования относительное удлинение, местные задиры, местные вмятины, поверхностные продольные трещины и местные сетчатые растрескивания, длина зачищенного от покрытия конца, предельное отклонение по длине электрода со стержнем из сварочной проволоки – будут известны после проведения испытания определенной партии товара. Требования временное сопротивление разрыву, ударная вязкость относятся к технологии производства и так же не могут быть известны участнику.

По позиции раствор (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 13, 28, 49) – заказчиком некорректно установлено требование (требуемое значение) к температуре растворяемых смесей в момент использования:

Требуемый параметр	Требуемое значение
Температура растворяемых смесей в момент использования	должна соответствовать табл.2 ГОСТ 28013-98

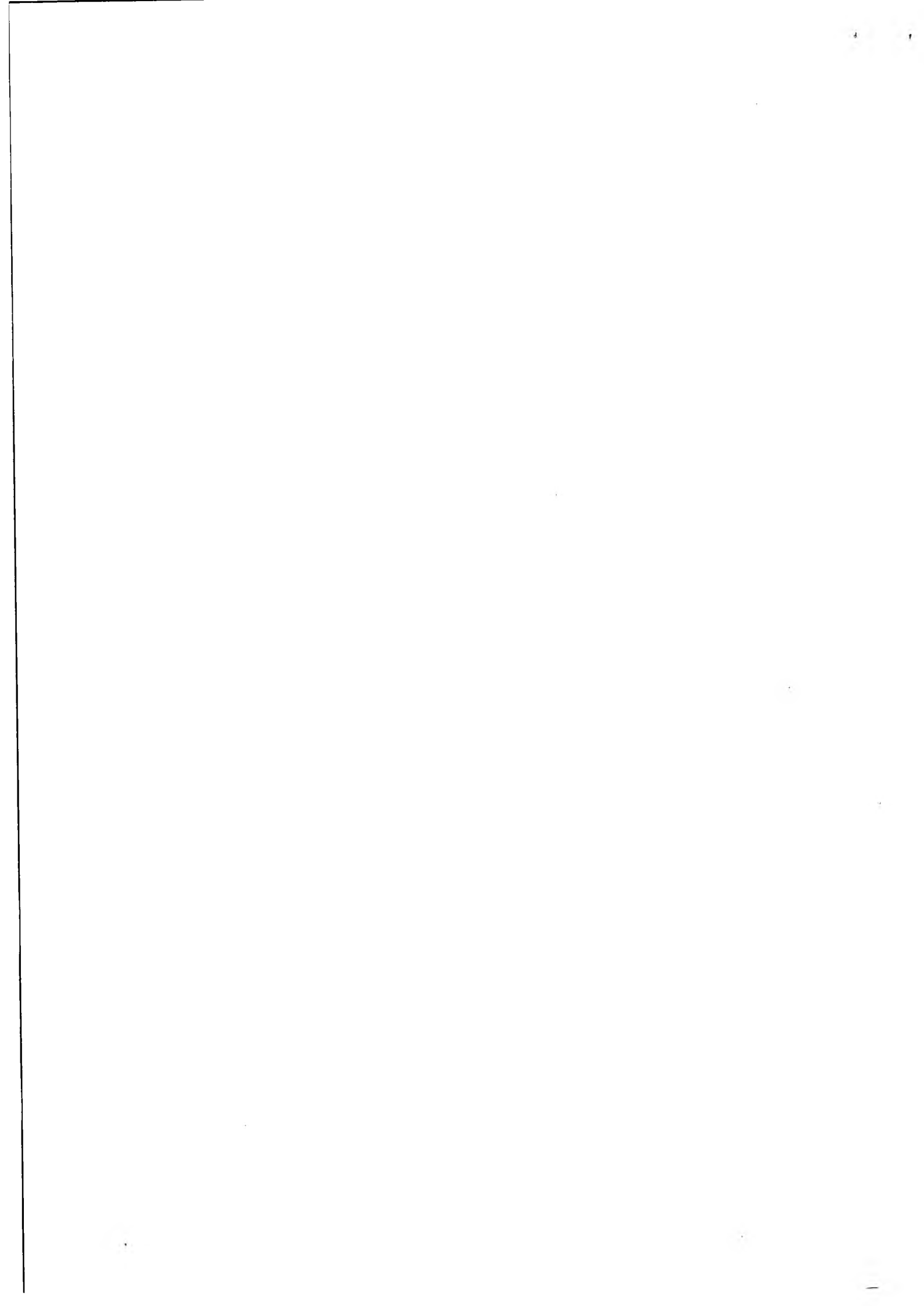
Нет ясности как должен ответить участник: требование температура растворяемых смесей в момент использования – должен быть ответ соответствует табл.2 ГОСТ 28013-98 либо же необходимо указать конкретный диапазон (или значение) температур из табл. 2 ГОСТ 28013-98.

По позиции болты и гайки высокопрочные (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 17, 48, 90) – требования относительное удлинение болтов, относительное сужение болтов будут известны после проведения испытаний определенной партии товара.

По позиции сталь полосовая, марка стали СтЗсп шириной 50-200 мм толщиной 4-5 мм (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 18, 30, 51) – не понимания какая именно сталь нужна заказчику. А то из наименования позиции следует, что заказчику нужна сталь и толщиной 4 и толщиной 5 мм, и ширина должна быть на усмотрение участника от 50 до 200 мм включительно, при этом в соответствии с инструкцией участник вправе предоставить одно значений или несколько значений. Требования предельное отклонение по толщине проката при точности прокатки, предельное отклонение по ширине проката при точности прокатки – будут известны только после проведения испытаний. На момент подачи заявки участник не может обладать такими сведениями.

По позиции пропан -бутан (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 9, 31, 52, 93)- этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. К тому же требования массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, интенсивность запаха, объемная доля жидкого остатка при 20 градусах Цельсия могут быть известны, если участник сам непосредственно производит товар, т.е. при производстве товара и после проведения испытаний.

По позиции кислород технический (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 23, 99, 112, 125, 138) – этот показатель установлен заказчиком



неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования содержание щелочи, объемная доля водяных паров, объемная доля водорода, объемная доля кислорода - будут известны только при производстве товара.

По позиции арматура (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 36, 101, 114, 127, 140) – требования относительное удлинение, предельное отклонение по массе, предел текучести, временное сопротивление разрыву, площадь поперечного сечения, кривизна стержней – относятся к процессам (технологии) производства и могут быть указаны только после проведения испытаний.

По позиции раствор цементно – известковый 1:1:6 (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 45, 87, 147) - требования средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте, водоудерживающая способность, норма подвижности по погружению конуса, содержание золы – уноса в растворной смеси, влажность сухих растворных смесей – будут известны после проведения испытаний партии товара.

По позиции бетон тяжелый (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 60) - требования содержание фракций в крупном заполнителе св. 10 до 20 мм., содержание фракций в крупном заполнителе от 5(3) до 10 мм., содержание пылевидных и глинистых частиц, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе относятся к технологии производства, испытанию товара и не могут быть указаны участником.

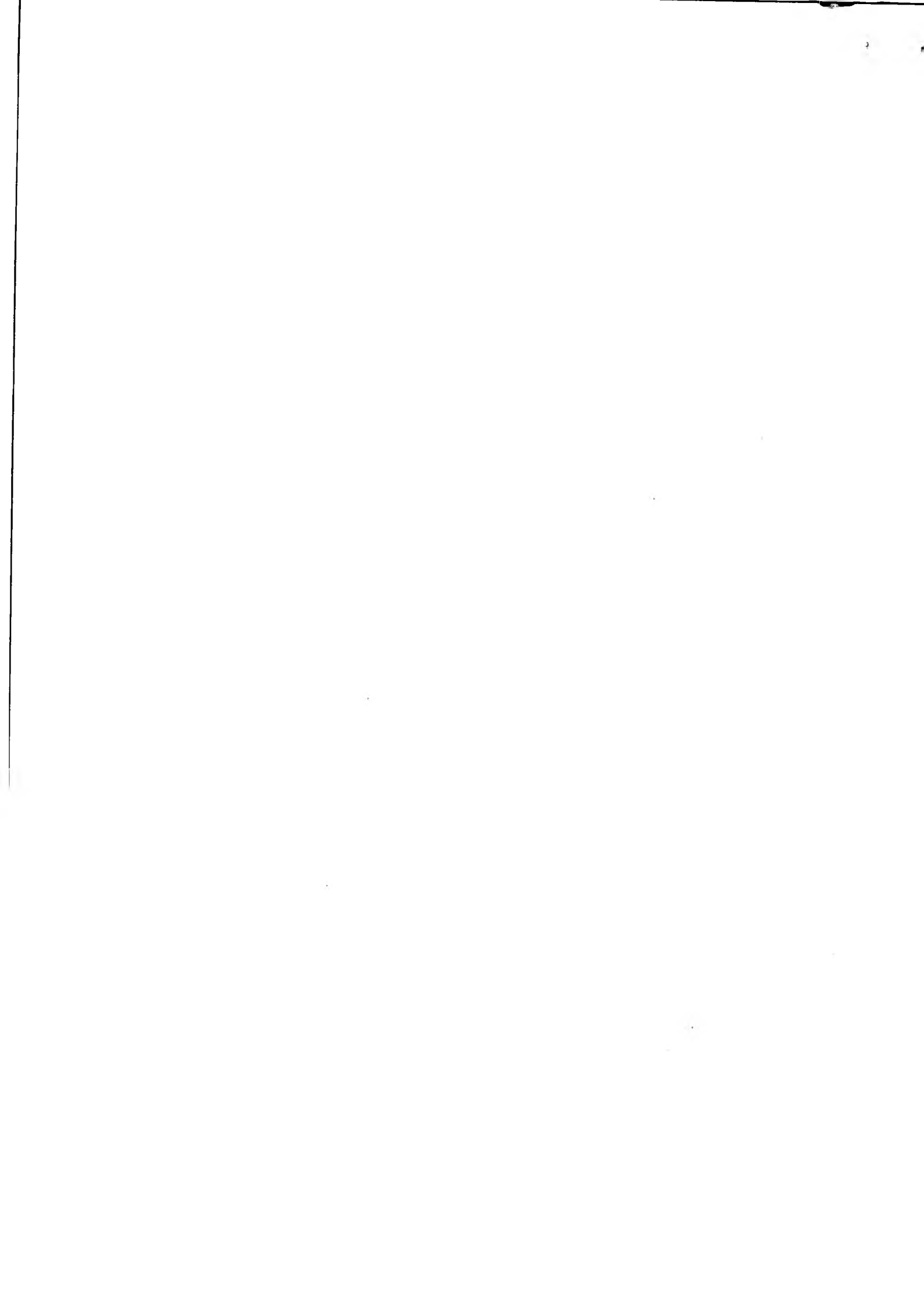
По позиции бетон (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 62) – требования содержание пылевидных и глинистых частиц – в чем (каком заполнителе, например) требуется указать это значение. Так же требования содержание пылевидных и глинистых частиц, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы в крупном заполнителе, наибольшая крупность заполнителя, содержание фракций в крупном заполнителе св. 10 до 20 мм, содержание фракций в крупном заполнителе св.40 до 80 мм., содержание фракций в крупном заполнителе от 5(3) до 10 мм., содержание фракций в крупном заполнителе св. 20 до 40 мм – относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции битумы (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 65, 70) – требования глубина проникания иглы при 25 градусах Цельсия, изменение массы после прогрева, растворимость, растяжимость при 25 градусах Цельсия, температура размягчения по кольцу и шару, температура вспышки – могут быть указаны заказчиком только после проведения испытаний.

По позиции детали закладные и накладные изготовленные с применением сварки, гнутья, сверления (пробивки) отверстий (при наличии одной из этих операций или всего перечня в любых сочетаниях) поставляемые отдельно (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 66) – требования отклонений от плоскости наружных лицевых поверхностей плоских элементов закладных изделий, угол между поверхностью плоского элемента и анкерными стержнем закладного изделия, кромки плоских элементов закладных изделий, способ приварки анкерных стержней к плоским элементам закладных изделий – могут быть указаны после проведения испытаний, визуального осмотра а так же относятся к процессу производства (способ приварки).

По позиции асбест хризолитовый (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 69) - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требование «Массовая доля гали». Что такое галия (и)? тем не менее, массовая доля (гали?), массовая доля фракции менее 0,4 мм, массовая доля остатка на ситах с размером стороны ячейки в свету 1,35 мм – будут известны после проведения соответствующих испытаний.

По позиции бензин – растворитель (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 71) - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования – массовая доля серы, содержание механических примесей и воды,



содержание водорастворимых кислот и щелочей, массовая доля ароматических углеводов, бромное число – относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции шпатлевка клеевая (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 73)– требование сухой остаток – будет известно после проведения испытаний товара.

По позиции шкурка шлифовальная (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 74) - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования неравномерность толщины шлифовальной шкурки для зернистости 40,25, режущая способность для зернистости 40,25, суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, разрывная нагрузка в продольном направлении, удлинение при разрыве в продольном направлении, разрывная нагрузка в поперечной направлении - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции гранит керамический (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 75) – требования предел прочности при изгибе, водопоглощение, твердость глазури по Моосу, термическая стойкость глазури, предельные отклонения размеров плиток от номинальных по длине и ширине, предельные отклонения плиток от номинальных по толщине - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции смеси сухие (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 78) – требования сцепление с бетоном, усадка через 28 суток, прочность на сжатие через 28 суток - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции грунтовка (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 2, 9, 43, 80, 83) - требования плотность, условная вязкость, рН среды - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции клей (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 81) – требование адгезия с основанием – будет известно после проведения испытаний.

По позиции затирка (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 82) – требования прочность на сжатие, прочность адгезии с основанием – могут быть указаны только после проведения соответствующих испытаний.

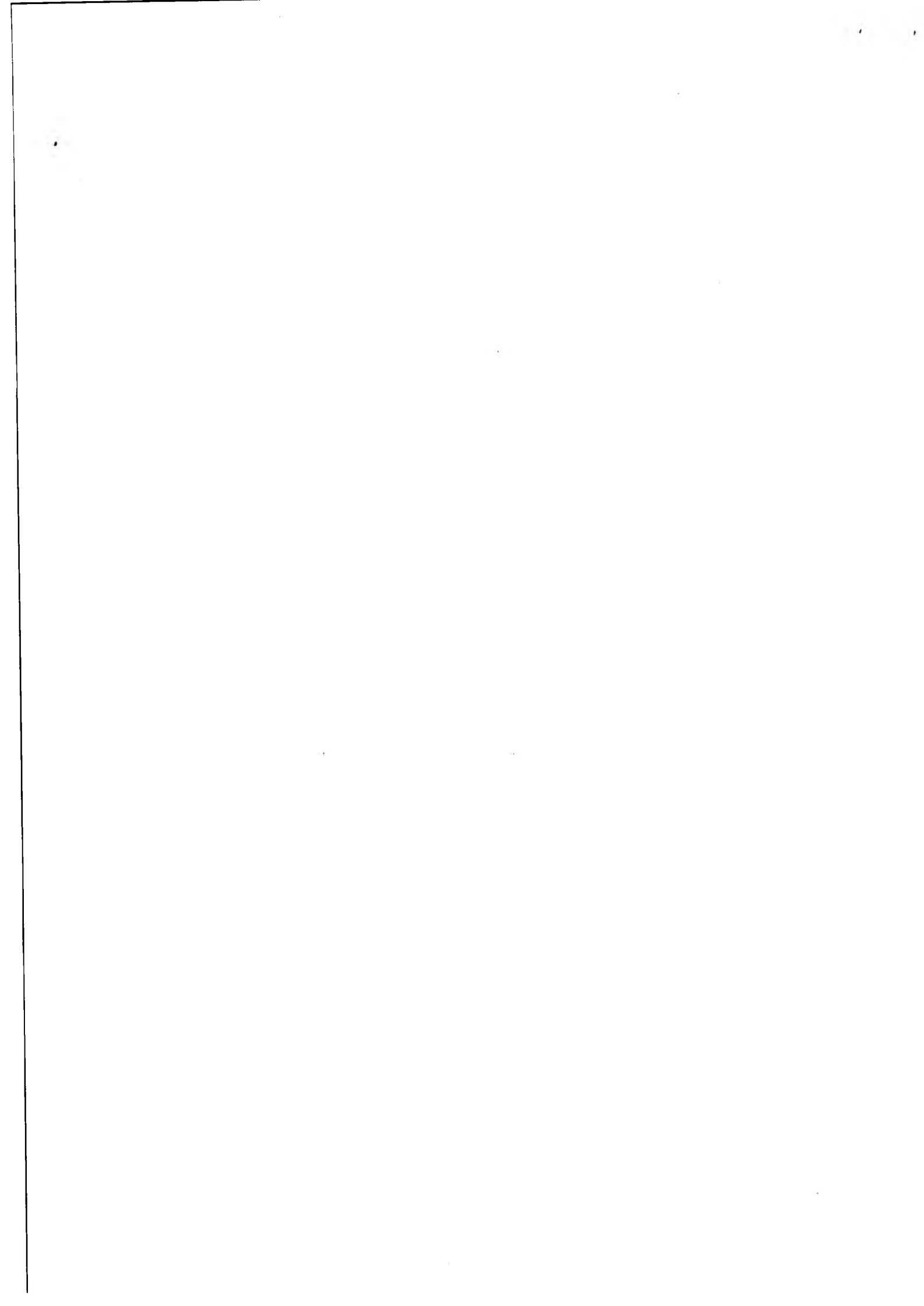
По позиции щебень (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 105, 118, 131)– требования содержание глины в комках, полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит D), содержание зерен слабых пород, полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит d), полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит d+D), содержание зерен пластинчатой и игловатой формы, содержание пылевидных и глинистых частиц, полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит 1,25D) - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции песок природный (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 106, 119, 132, 146) – требования содержание зерен крупностью свыше 5 мм, 10 мм, 0,16 мм, содержание глины в комках – будут известны после проведения соответствующих испытаний.

По позиции песок (позиции в приложении №2 к документации заказчика № 107, 120, 133) – требования истинная плотность зерен, содержание зерен крупностью св. 5мм, мене 0,16 мм, св. 10 мм, содержание пылевидных и глинистых частиц, полный остаток на сите № 063, содержание глины в комках - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

По позиции растворитель марки № 646 (позиция в приложении №2 к документации заказчика № 144)– требования число коагуляции, температура вспышки в закрытом тигле, кислотное число – могут быть известны только после проведения испытаний.

Таким образом, вышеуказанные требования к указанию в составе заявки характеристик, которые относятся к показателям технологии производства, испытания товара, и (или) значения которых становятся известными при испытании определенной



партии товара после его производства являются избыточными и необъективными требованиями, а так же максимально усложняют подготовку заявки на участие в аукционе в электронной форме, что нарушает положения пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, а так же правило объективного характера описания объекта закупки и имеет признаки ограничения доступа к участию в закупке.

Отмечаем, что по многим позициям товаров заказчиком установлены излишние и чрезмерные требования о предоставлении конкретных показателей, которые участник не может знать на момент подачи заявки на участие.

Участник закупки может указать некоторые требования в соответствии с Государственными стандартами (ГОСТ), однако каждая партия одного и того же товара не обладает одинаковыми характеристиками, например, по отклонениям или массовой доле тех или иных веществ. Соответственно используемый/поставляемый (после заключения контракта) товар не будет соответствовать всем указанным в заявке (предложении участника) характеристикам.

Так же считаем что заказчик намерено вводит в заблуждение потенциальных участников закупки путем дублирования одних и тех же товаров (и требований к ним), например: позиция грунтовка указана 4 раза, позиция ветошь указана 3 раза, позиция проволока указана 5 раз, позиция сталь указана 9 раз, позиция гвозди указана 9 раз, позиция горячекатаная арматурная сталь указана 6 раз и т.д.

К тому же Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) размещены два варианта документации:



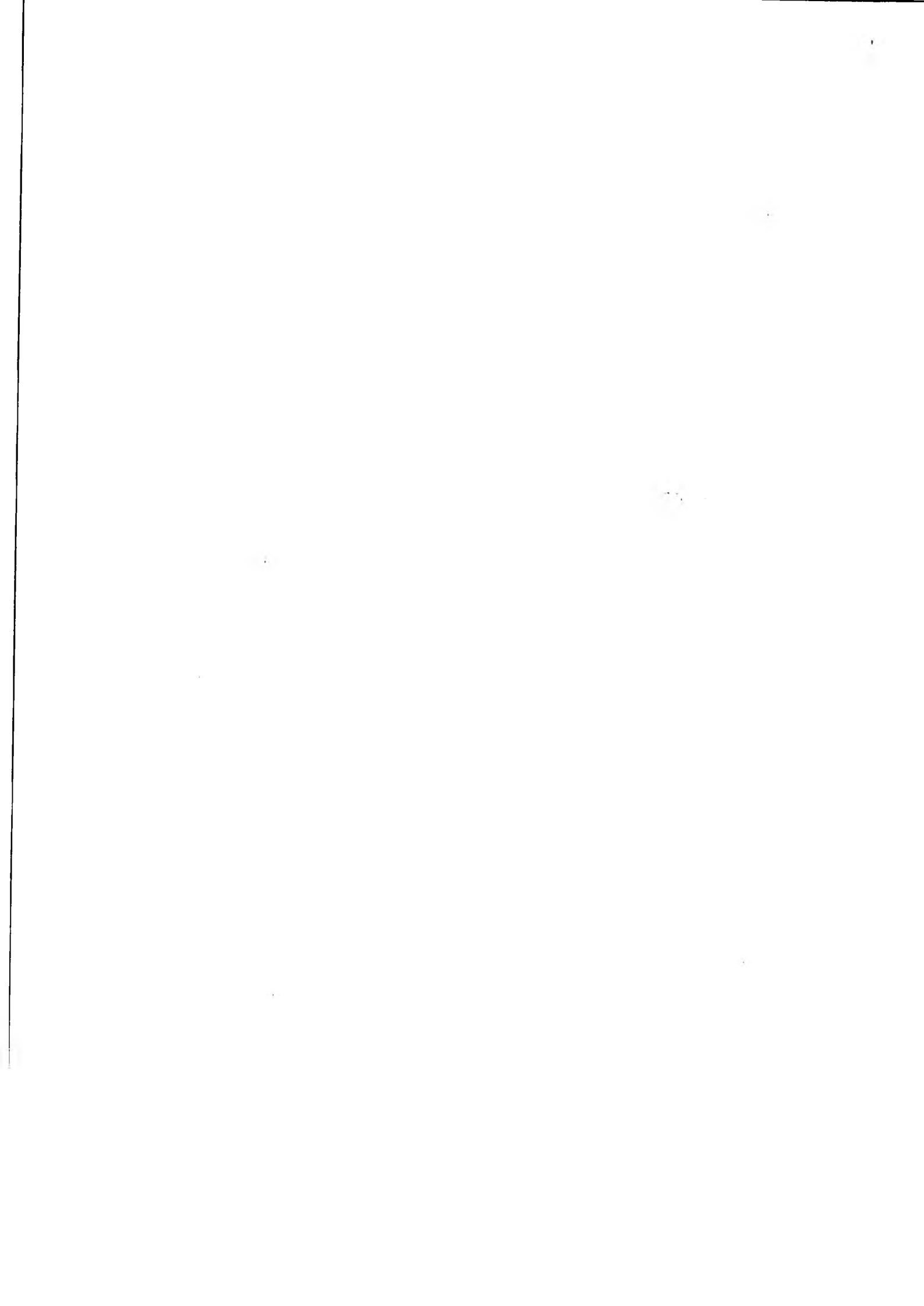
ЗАКУПКА №31705349892

ISS - поддержка на события закупки

Размещено 02.08.2017 (МСК (СТВ+3) Москва, Волгоград)
По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	СПИСОК ЛОТОВ	ДОКУМЕНТЫ ЗАКУПКИ	ИЗМЕНЕНИЯ И РАЗЪЯСНЕНИЯ	ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ	
		Наименование документа	Редакция	Размещено	Создано
ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ					
		Аукционная документация	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Аукционная документация в редакции № 2	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Приложение № 2 к Техническому заданию	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Приложение № 2 к Техническому заданию с изменениями	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Сводная смета	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Смета № 01-5-2017	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Смета № 02-5-2017	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Смета № 03-5-2017	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Смета № 04-5-2017	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
		Смета № 05-5-2017	2 (действующая)	02.08.2017 21:27 (МСК)	02.08.2017 21:25 (МСК)
1 2 3			Всего записей 26		

На какую редакцию документации должен ориентироваться участник при составлении заявки – понимания нет.



По всем вышеуказанным пунктам Заказчику «07» августа 2017 года поступил запрос о разъяснении положений документации о закупке (Приложение №1). «09» августа 2017 года Заказчик опубликовал в единой информационной системе в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) ответ на данный запрос (Приложение №2). Считаю ответ заказчика не информативным.

В связи с вышеизложенным, Участник размещения заказа полагает, что Заказчиком нарушены положения закона и

ПРОСИТ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Провести внеплановую проверку размещенного заказа.
3. Обязать Заказчика привести закупку в вид в соответствии с требованиями законодательства;
4. Привлечь к ответственности должностных лиц Заказчика.

Генеральный директор ООО «СтройМонтажЭлектро»



/Иванников А.С./

