

В Управление Федеральной антимонопольной службы России по г. Москве
 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
 Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05/
 +7-(495) 607-42-92
 E-mail: to77@fas.gov.ru

Заказчику:
Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Усадьба Воронцово"
 Место нахождения: 117630, г. Москва, тер. Воронцовский Парк, дом 3;
 Почтовый адрес 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.20;
 Номер контактного телефона: +7 (495) 5802678,
 факс: +7 (495) 5802678;
 Адрес электронной почты: info@usadba-vorontsovo.ru
 Ответственное должностное лицо: Новак Владимир Анатольевич

Жалоба на действия Заказчика при размещении документации об аукционе в электронной форме.

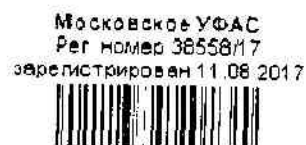
Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью «СОРТИНГ СЕРВИС»
 Место нахождения: 115191 г. Москва, Рощинская 2-я ул., д.4 оф.6
 Почтовый адрес: 115191 г. Москва, Рощинская 2-я ул., д.4 оф.6
 Номер контактного телефона: +7 (926) 428-78-58
 Факс: +7(495) 225-78-45
 E-mail: k.rozhenko@gmail.com

Генеральный директор Данилова Наталья Валентиновна

Заказчик:

Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Усадьба Воронцово"
 Место нахождения: 117630, г. Москва, тер. Воронцовский Парк, дом 3;
 Почтовый адрес 117393, г. Москва, ул. Архитектора Власова, д.20;
 Номер контактного телефона: +7 (495) 5802678,
 факс: +7 (495) 5802678;
 Адрес электронной почты: info@usadba-vorontsovo.ru
 Ответственное должностное лицо: Новак Владимир Анатольевич



Электронная площадка:

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": АО «ЕЭТП»
 Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": <https://com.roseltorg.ru/>

Способ осуществления закупки: Открытый аукцион в электронной форме.

Наименование закупки: Аукцион в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по содержанию открытого катка с искусственным льдом, сопутствующей инфраструктуры и прилегающей территории в Воронцовском парке для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Усадьба Воронцово» в 2018 году.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 31705350054

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 21.07.2017.

Дата и время окончания подачи заявок: 15.08.2017 в 17:00 (по московскому времени).

Окончание срока рассмотрения первых частей заявок: 16.08.2017

Дата и время проведения электронного аукциона: 18.08.2017 в 10:00 (по московскому времени).

**Обжалуемые действия Заказчика с указанием норм Федерального закона № 44-ФЗ
которые, по мнению Заявителя нарушены**

1. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 N 1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок" утверждены Правила функционирования единой информационной системы в сфере закупок (далее - Правила).

Согласно подпунктам "а", "л", "м" пункта 14 Правил технологические (технические и программные) средства официального сайта должны обеспечивать круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте, для получения, ознакомления и использования пользователями официального сайта, а также для автоматической обработки иными информационными системами в соответствии с требованиями по обеспечению устойчивости функционирования информационных систем общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 424 "Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям"; возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов; возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети "Интернет", в том числе поисковыми системами. Таким образом, из вышеуказанных положений Закона о контрактной системе и Правил следует, что заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить информацию о закупке на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" без каких-либо ограничений, связанных с ее ознакомлением.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, изложенной в письме от 23.05.2016 N Д28и-1299, необеспечение заказчиком возможности поиска и копирования фрагментов текста размещенной в ЕИС информации является ограничением для ознакомления с такой информацией, а также противоречит положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, в случае размещения заказчиком на официальном сайте технической части документации в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов при условии, что такой текст необходим для заполнения заявки, участнику закупки необходимо самостоятельно заполнять заявку в ручном режиме, что при наличии большого объема информации приводит к невозможности участников закупки заполнить заявку надлежащим образом в установленные сроки, поскольку требует больших временных затрат и, как следствие, является дополнительным барьером, приводит к ограничению количества участников закупки, а также к формальным ошибкам в заявках участников закупок.

Следовательно, информация, необходимая для заполнения заявки участниками закупки, в виде текста размещается на официальном сайте в читаемом формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат"), то есть в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами общераспространенных программ для просмотра ("документ в электронной форме").

Техническая часть документации о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления: текст размещен в формате, не обеспечивающем возможности копирования фрагментов. А именно, в формате Microsoft Word, в котором текстовая табличная часть (требования к материалам – Форма 2), обязательная для заполнения участниками в составе первой части заявок, представлена в виде встроенных картинок. На лицо ограничение возможности участников размещения заказа для участия в электронном аукционе, нарушение Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Также, считаем, что в случае, если текст необходимо использовать для заполнения заявки, то данное действие содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Большинство позиций таблицы «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе» имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке в связи с тем, что содержат требования к характеристикам товаров, которые участник размещения заказа не может знать на этапе подготовки заявки, так как значения этих характеристик становятся известными только при испытании определенной партии товара после его производства.

Например: п. 11 таблицы - Эмаль ПФ-115

			Мирин	должен быть АП-31		
			Назначение	должно быть для заполнения только в виде раствора с целью герметизации в полости вальцов при изготовлении обода вальц: герметиком эластичным и агрессивным		
			Структура	должно быть эластичное изделие с сложной формой сглаженным обрамлением		
11	Техн. Пф-115	Требования не указаны	Внешний вид покрытия	поверхность должна быть однородной, без растрескивания, осыпания, потемнения, морщин и посторонних включений		Требования не указаны
			Устойчивость к истиранию	толщина должна быть не менее 1	мм	
			Адгезия к металлу	не должно быть более 1	баллы	
			Устойчивость к окислению при температуре (20 ± 2) °С к стандартному воздействию воды, дифференциального масла	должно быть не менее 2	ч	
			Твердость покрытия по методу Викки при давлении 100 г, при 100	должен быть от 0,25	условные единицы	
			Метод нанесения краски на поверхность	должен быть распылением, струйным обдувом, окунанием и т.д.		

			Твердость по шару по методу Викки при давлении 100 г, при 100	должен быть более 0,10	условные единицы	
			Время высыхания до степени 3 при температуре (20 ± 2) °С	должно быть до 24	ч	
			Массовая доля нелетучих веществ	должен быть до 68 не более 62	%	
			Содержание металлов	не должно быть более 25	мкм	
			Устойчивость к окислению при температуре 50° - 60°	должно быть не менее 50° - 60°	°С	
			Укрывистость жидкой пленкой	не должно быть более 100	л/м ²	
			Устойчивость к воздействию 0,5 %-ного раствора аммиачного раствора	не должно быть более 15	минут	
			Цвет пленки	должен быть белый		
			Сорт	должен быть первый сорт		

(Заказчиком установлено требование о соответствии ГОСТ 6465-76 Эмали ПФ-115. Технические условия.)

Таблица 1

Наименование показателя	Норма для эмали		Метод испытания
	высший сорт	первый сорт	
1. Цвет покрытия эмали:	Должен находиться в пределах допускаемых отклонений, установленных образцами цвета «Картотеки» или контрольными образцами цвета, утвержденными в установленном порядке		По п. 3.3
красный	-	9, 11	
вишневый	-	25, 28	
красно-оранжевый	132, 133	132, 133	
кремовый	200, 201	200, 201	
бледно-желтый	207, 213	207, 213	
светло-желтый	211, 212	211, 212	
желтый	230, 231	230, 231	
темно-зеленый	311, 312	311, 312	
зеленый	343, 344	343, 344	
фисташковый	388, 389	388, 389	
голубой 423	423, 424	423, 424	
синий	427, 428	427, 428	
голубой 451	451, 452	451, 452	
серо-голубой	491, 492	491, 492	
серый	522, 536	522, 536	
светло-серый	583, 584	583, 584	
коричневый	619, 622	619, 622	
светло-бежевый	620, 621	620, 621	
бежевый	629, 630	629, 630	
красно-коричневый	632, 633	632, 633	
темно-серый 894	894, 895	894, 895	
темно-серый 896	896, 897	896, 897	
белый	Контрольные образцы цвета		
черный	-	Контрольные образцы цвета	
2. Внешний вид покрытия	После высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность. Допускается небольшая шагрень.		По п. 3.4
3. Блеск покрытия по фотоэлектрическому блескомеру, %, не менее			По ГОСТ 896
красной, вишневой, черной	-	50	
остальных цветов	60	50	
4. Условная вязкость по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$), с			По ГОСТ 8420 и п. 3.4а настоящего стандарта
красной, вишневой, черной	-	60-100	
остальных цветов	80-120	80-120	
5. Массовая доля нелетучих веществ, %, для эмалей:			По ГОСТ 17537 и п. 3.4б настоящего стандарта
белой, светло-желтой	62-68	62-68	
кремовой, бежевой, светло-бежевой, голубой 451, голубой 423, фисташковой, темно-серой 894, темно-серой 896, серо-голубой, серой бледно-желтой, зеленой, темно-зеленой, красно-коричневой, желтой, красно-оранжевой	60-66	60-66	
синей, светло-серой, коричневой	64-70	64-70	
черной	57-63	57-63	
	-	49-55	

Наименование показателя	Норма для эмали		Метод испытания
	высший сорт	первый сорт	
красной, вишневой	-	52-58	
6. Степень разбавления до вязкости 28-30 с по вискозиметру типа ВЗ-246 (с диаметром сопла 4 мм при температуре $(20 \pm 0,5) ^\circ\text{C}$), %, не более	20	20	По п. <u>3.5</u>
7. Степень перетира, мкм, не более			По <u>ГОСТ 6589</u>
белой	10	25	
красной, вишневой, черной	-	25	
остальных цветов	15	25	
8. Укрывистость высушенной пленки, г/м ² , не более, для эмалей:			По <u>ГОСТ 8784</u> , разд. 1 и п. 3.6 настоящего стандарта
белой	60	100	
бледно-желтой	95	100	
светло-желтой	90	100	
кремовой, красно-оранжевой	85	90	
бежевой	50	55	
светло-бежевой, фисташковой, серой,	55	60	
зеленой, голубой 423			
желтой, голубой 451	65	70	
серо-голубой	50	60	
темно-серой 896, красно-коричневой,	35	40	
синей			
темно-серой 894	40	55	
коричневой	40	40	
темно-зеленой	55	65	
красной	-	120	
вишневой	-	100	
черной	-	30	
светло-серой	80	90	
9. Время высыхания до степени 3 при температуре $(20 \pm 2) ^\circ\text{C}$, ч, не более, для эмалей цветов:			По <u>ГОСТ 19007</u>
красной, вишневой	-	48	
черной	-	24	
остальных цветов	24	24	
10. Эластичность пленки при изгибе, мм, не более	1	1	<u>ГОСТ 6806</u>
11. Прочность пленки при ударе по прибору типа У-1, см, не менее:			<u>ГОСТ 4765</u>
красной, вишневой, черной	-	40	
остальных цветов	50	40	
12. Твердость покрытия по маятниковому прибору, не менее:			По <u>ГОСТ 5233</u>
типа ТМЛ (маятник А), относительные единицы, для эмалей цветов:			
красной, вишневой	-	0,10	
черной	-	0,10	
белой	0,10	0,10	
остальных цветов или типа М-3, условные единицы, для эмалей цветов:	0,10	0,10	По п. 3.6 настоящего стандарта
красной, вишневой	-	0,15	
черной	-	0,20	
белой	0,35	0,25	
остальных цветов	0,30	0,25	
13. Адгезия пленки, баллы, не более	1	1	<u>ГОСТ 15140</u> , разд. 2 и п. 3.6а настоящего стандарта
14. Стойкость покрытия при температуре $(20 \pm 2) ^\circ\text{C}$ к статическому воздействию			<u>ГОСТ 9.403</u> , разд. 2 и п. 3.7 настоящего

Наименование показателя	Норма для эмали		Метод испытания
	высший сорт	первый сорт	
воды, ч, не менее, для эмалей красной, вишневой, черной остальных цветов	- 10	2 2	стандарта
15. Стойкость покрытия к статическому воздействию 0,5 %-ного раствора мощного средства, мин, не менее	15	15	ГОСТ 9.403, разд. 2 и п. 3.8 настоящего стандарта
16. Стойкость покрытия при температуре (20 ± 2) °С к статическому воздействию трансформаторного масла, ч, не менее	24	24	ГОСТ 9.403, разд. 2 и п. 3.10 настоящего стандарта

В соответствии с ГОСТ 6465-76:

2.1. Правила приемки - по ГОСТ 9980.1. **(Приемка лакокрасочных материалов проводится партиями.)**

2.2. Приемосдаточные испытания проводят по показателям 1-5, 7-9, 12 табл. 1.

При получении неудовлетворительных результатов приемосдаточных испытаний хотя бы по одному из показателей проводят повторные испытания на удвоенной выборке, взятой от той же партии.

Результаты испытаний распространяются на всю партию.

Нормы по показателям 6, 13, 14, 15 и 16 табл. 1 определяют не реже одного раза в год с календарной даты начала выпуска эмали.

Нормы по показателям 10 и 11 табл. 1 определяют в каждой тридцатой партии.

Обращаем Ваше внимание, что данные не обоснованные требования установлены практически по всем позициям показателей материалов.

Принимая во внимание вышеизложенное, просим:

1. Приостановить определение поставщика по настоящему электронному аукциону.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.
3. Выдать предписание о приведении аукционной документации в соответствие с действующим законодательством.

Генеральный директор
ООО «СОРТИНГ СЕРВИС»



Данилова Н.В.