



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

Московское УФАС России

ООО «Бастион»

Красной Гвардии ул., д. 23,  
г. Красноярск, 660075

11.08.2017 № 418/55354/17

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Бастион» от 08.08.2017 № 08/08-1 на действия (бездействие) заказчика АО «Федеральная пассажирская компания» при проведении предварительного квалификационного отбора в электронной форме (по Положению АО «ФПК») с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией на право заключения договора на оказание услуг по защите подразделениями транспортной безопасности от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры АО «ФПК» (извещение № 31705363745).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является АО «ФПК», адрес место нахождения которого: 107078, г. Москва, ул Маши Порываевой, дом 34.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Бастион» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 6 л. в 1 экз. в первый адрес

А.Ю. Цариковский

Бондаренко Д.В. 8(499)755-23-23 (доб. 791)



*Цариковский*



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**«БАСТИОН»**

660075 г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, 23, тел. (391) 266-99-62  
ИНН 2460060348

---

ФАС России  
Садовая-Кудринская, 11, Москва,  
Д-242, ГСП-3, 125993

Заявитель: ООО «БАСТИОН»  
660075, г. Красноярск,  
ул. Красной Гвардии, 23, комн. 4  
Тел. 8-391-266-99-62  
Факс: 8-391-266-99-62  
E-mail [bustion@mail.ru](mailto:bustion@mail.ru)

Заинтересованное лицо:  
Акционерное общество "Федеральная  
пассажирская компания" (АО "ФПК").  
Место нахождения заказчика: 107078,  
Москва, ул. Маши Порываевой, 34.  
Почтовый адрес заказчика: 107078, Москва,  
ул. Маши Порываевой, 34.  
Адрес электронной почты: [APashkov@fpc.ru](mailto:APashkov@fpc.ru)  
Номер телефона: 8 (499) 260-66-34.

Номер торгов: 31705363745

08 августа 2017г. Исх. №08/08-1

Жалоба на действия заказчика при проведении торгов.

26.07.2017г., Заказчиком, АО «ФПК», опубликовано извещение и документация для проведения предварительного квалификационного отбора с ограничением срока подачи заявок в электронной форме № 24895/ПОЭ-АО "ФПК"/2017/Д с целью выбора организаций, обладающих достаточной квалификацией для оказания услуг по защите подразделениями транспортной безопасности от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры АО «ФПК».

Считаем, что размещенная документация не соответствует действующему законодательству о закупках, ограничивает конкуренцию, нарушает наши права и законные интересы ввиду следующего.

Согласно п. 5.1.1 Порядка проведения организации закупки, Участником предварительного квалификационного отбора признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения



капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника предварительного квалификационного отбора, и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке квалификационную заявку на участие в предварительном квалификационном отборе.

Согласно п. 2.1 Документации, Участник должен иметь разрешительные документы на право осуществления деятельности, предусмотренной квалификационной документацией.

В подтверждение наличия разрешительных документов участник в составе заявки представляет:

- **свидетельство об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности**, выданное федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в соответствии с приказом Минтранса России от 01.04.2015 № 145 «Об утверждении порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности и требований к ним», и/или

- иной документ предоставляющий право оказывать услуги, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2009 № 540 «Об утверждении Положения о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта» (для подразделений ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта).

Таким образом, к участию в закупке допускаются только участники, обладающие свидетельством об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности.

Вместе с тем, предметом закупки являются охранные услуги, оказание которых подпадает в поле действия Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Требования к услугам прописаны в п. 3.1.2 Документации:

- обеспечивать защиту объектов Заказчика от актов незаконного вмешательства, в том числе **при помощи инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности**, выдающих по каналам связи информацию на системы централизованного наблюдения пункта подразделения транспортной безопасности;

- реагирование на подготовку совершения или совершение актов незаконного вмешательства в зоне транспортной безопасности и/или на критических элементах объектов, **а также на нарушения внутриобъектового и пропускного режимов;**

- **передачу выявленных нарушителей, идентифицированные и распознанные предметы и вещества**, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону свободного доступа, технологический и перевозочный сектор зоны транспортной безопасности объектов, **представителям правоохранительных органов;**

- осуществление во взаимодействии с правоохранительными органами мероприятий по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений на защищаемых объектах Заказчика;



- оперативное информирование Заказчика о нарушениях инструкций и всех происшествиях на защищаемых объектах Заказчика;

- **иметь дежурную службу, группу быстрого реагирования** и резерв работников для увеличения численности подразделений транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в случае установления более высокого уровня безопасности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.12.2008 № 940 «Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления (установления)».

- в случае обнаружения на объекте пожара, аварии, взрыва, акта незаконного вмешательства или при возникновении иных чрезвычайных ситуаций, действовать в соответствии с должностными инструкциями, немедленно сообщить о случившемся в специальную службу «112», руководству Заказчика и принимать участие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

- в случае установления для объектов транспортной инфраструктуры Заказчика, уровней безопасности объектов № 2 или № 3 в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 декабря 2008 г. № 940, Победитель конкурса обязуется обеспечить защиту объектов в соответствии с Планами обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры АО «ФПК» (приложение № 4 к техническому заданию).

**Все вышеперечисленные услуги являются охранными услугами, оказывать которые может только лицо, имеющее соответствующую лицензию:**

Оказание услуг по охране с помощью технических средств охраны, наличие группы быстрого реагирования и дежурной службы лицензируемый вид деятельности, что установлено ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1.

Контроль за соблюдением внутриобъектового и пропускного режимов лицензируемый вид деятельности, что установлено ч. 6 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1.

Содействие правоохранительным органам является обязательным условием осуществления охранной деятельности (предпол. абз. ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 )

Задержание и передача правонарушителей правоохранительным органам-исключительное право частного охранника (ст. 12 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1).

Анализ оказываемых услуг позволяет сделать вывод о том, что Заказчик обладает потребностью в оказании охранных услуг, в то время как к торгам допускаются только лица, имеющие аккредитацию в качестве подразделения транспортной безопасности. При этом транспортная безопасность и обеспечение сохранности имущества не тождественные понятия.

Частные охранные организации имеют законное право охранять объекты транспорта, то есть оказывать охранные услуги субъектам транспортной инфраструктуры (юридическим и физическим лицам, являющимся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств или использующие их на ином законном основании). **При этом им нет необходимости получать статус субъекта подразделения транспортной безопасности**, проходить аккредитацию, выполнять другие требования, предусмотренные Федеральным законом "О транспортной безопасности" для работников субъектов транспортной



инфраструктуры и юридических лиц, относящихся к подразделениям транспортной безопасности и осуществляющих деятельность по обеспечению транспортной безопасности.

Такой вывод вытекает, прежде всего, из анализа Федерального закона "О транспортной безопасности", в котором нет ни одной нормы, которая бы прямо или косвенно запрещала осуществлять охранную деятельность на объектах транспорта.

Право на охрану объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств частными охранными организациями прямо предусматривает часть 6 статьи 11 Закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", в соответствии с которой они вправе оказывать охранные услуги в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства с учетом требований законодательства Российской Федерации о транспортной безопасности.

Указанная норма законодательно закрепила право частных охранных организаций оказывать охранные услуги, предусмотренные частью 3 статьи 3 Закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средств и тем самым сняла ограничения на охрану объектов, установленные пунктами 15 и 18 Приложения 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года №587. Кроме того, она расширила цели, на достижение которых направлена частная охранный деятельность. Согласно части 1 статьи 1 Закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" частная охранный деятельность осуществляется в целях защиты прав и законных интересов своих клиентов. Рассматриваемое дополнение в статью 11 указанного Закона предоставило право частным охранным организациям оказывать охранные услуги также и в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, под которыми Федеральный закон "О транспортной безопасности" понимает противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб, либо создавшее угрозу наступления таких последствий. Из этого вовсе не следует делать вывод, что законодатель предоставил частным охранным организациям право заниматься новым видом деятельности - деятельностью по обеспечению транспортной безопасности. Защищая объект от актов незаконного вмешательства, частные охранные организации все равно осуществляют охранную деятельность объектов транспорта и при этом они обязаны их защищать не только от указанных актов, но и от любых противоправных посягательств, руководствуясь при этом пунктом 3 статьи 12.1 Закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

Федеральный закон "О транспортной безопасности" не содержит ни одного требования, которое бы касалось частной охранной деятельности. Кроме того, их не должно быть в указанном законе, так как он регулирует правоотношения в сфере обеспечения транспортной безопасности и касается только субъектов обеспечения транспортной безопасности, к числу которых частные охранные организации, как и ведомственная охрана, не относятся.

Частная охранный деятельность - это самостоятельный вид деятельности, регулируемый отдельным законодательством. В нем четко прописаны требования,



предъявляемые как к осуществлению охранной деятельности, так и к работникам, осуществляющим эту деятельность независимо от характера охраняемых объектов. **Оказывая охранные услуги на объектах транспорта, частные охранные организации осуществляют охранную деятельность, а не деятельность по обеспечению транспортной безопасности и поэтому на них не могут распространяться требования, предъявляемые к субъектам обеспечения транспортной безопасности.**

С учетом изложенного, частным охранным организациям для оказания охранных услуг на объектах транспортной инфраструктуры нет никакой необходимости сдавать лицензию и перерегистрироваться в качестве юридического лица, предусмотренного Федеральным законом "О транспортной безопасности", а также приобретать статус субъекта обеспечения транспортной безопасности.

Не имеют никакого отношения к охранным организациям и требования указанного Федерального закона об аттестации сотрудников подразделений транспортной безопасности, их дополнительном обучении.

Согласно статье 1 Федерального закона "О транспортной безопасности" аттестации подлежат силы обеспечения транспортной безопасности, в состав которых входят лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры или подразделения транспортной инфраструктуры, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств. Частные охранники не входят и не могут входить в состав указанных сил. Поэтому установленные в Федеральном законе "О транспортной безопасности" **требования к работникам сил обеспечения безопасности не могут распространяться на частных охранников, так как они прошли необходимую подготовку, получили соответствующую профессию, что дает им право выполнять охранные функции независимо от характера объекта. Проверка их знаний, умений, навыков проводится ежегодно лицензирующим органом.**

Что касается охранных организаций, то они получили лицензию на осуществление охранной деятельности, в соответствии с которой им государством разрешено оказывать охранные услуги на любых объектах, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется. Поэтому им нет никакой необходимости получать еще от кого-либо разрешения на данный вид деятельности, проходить какую-либо аккредитацию. Указанные требования были бы логичны и обоснованы, если бы частная охранная организация претендовала на осуществление нового вида деятельности - обеспечение транспортной безопасности.

Не вызывает сомнения, что охрана объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, как и объектов топливно-энергетического комплекса, медицины, образовательных и других учреждений, имеет свои особенности. Однако из этого вовсе не следует, что и частные охранные организации и частные охранники должны проходить аккредитацию, аттестацию и вновь подтверждать свой статус.

Поэтому для того, чтобы выполнить требование части 6 статьи 11 Закона "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" о необходимости учитывать при охране объектов транспортной инфраструктуры требования законодательства Российской Федерации в области обеспечения

транспортной безопасности, достаточно прописать особенности охраны указанных объектов в договоре, должностной инструкции частного охранника на объекте охраны, локальных нормативных актах и учитывать их при охране таких объектов.

Ограничение, установленное документацией, об участии в закупке только лиц, имеющих свидетельство об аккредитации в качестве подразделения транспортной безопасности, ограничивает конкуренцию и вытесняет из закупки частные охранные организации, которые могут профессионально оказывать охранные услуги, которые прописаны в документации о закупке. Ограничение конкуренции является нарушением ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции" «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Приостановить проведение закупки;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Вынести предписание об устранении нарушений в части ограничения участия охранных предприятий в закупке.

Генеральный директор ООО «БАСТИОН»  
Александр Юрьевич Фаер  
Подписано ЭЦП.