

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью
«Аналитика, Интеграция и Система Телекоммуникации»
127106, Москва, ул. Гостиничная д.4, кор.9
ОГРН: 1107746205247, ИНН: 7725690266
Телефон: +7 (903)7321154. Факс: +7(495) 4747220
Электронная почта: defender.msk@gmail.com

Ответчик (организатор Конкурсного отбора):
АОУ «НИУ ВШЭ»
101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20
ОГРН: 1027739630401, ИНН: 7714030726
Телефон: +7(495) 7713232. Факс: +7(495) 7713232
Электронная почта: hse@hse.ru
сайт: <https://www.hse.ru/>

Московское УФАС
Рег. номер 38831/17
зарегистрирован 14.08.2017



Номер Конкурсного отбора: (организатором не установлен)

ЖАЛОБА

на Порядок конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11.

Общество с ограниченной ответственностью «Аналитика, Интеграция и Система Телекоммуникации» (далее – ООО «АИСТ») установило, что Федеральное Государственное Автономное Образовательное учреждение Высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (далее – НИУ ВШЭ) организовало «Конкурсный отбор контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11» (далее - Конкурсный отбор):

<https://www.hse.ru/docs/208242099.html>

В соответствии с п.7 Порядка Конкурсного отбора его задача: проведение конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания обучающихся и работников НИУ ВШЭ в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11.

Данные о Конкурсном отборе размещены на сайте НИУ ВШЭ 04.08.2017г. Срок подачи заявок – семь рабочих дней с даты размещения объявления о проведении Конкурсного отбора, то есть 15.08.2017г.

Управление социальной сферы (п.2.2 Порядка Конкурсного отбора) рассматривает полученные от Контрагентов документы и принимает решение о допуске или отказе в допуске контрагентов к предварительному этапу конкурсного отбора.

После этого проводится предварительный отбор (Раздел 2 Порядка Конкурсного отбора), по результатам которого формируется так называемый «короткий список». Затем среди допущенных претендентов, попавших в «короткий список», осуществляется рейтинговый отбор. Контрагенту, получившему наибольший итоговый рейтинг (п.4.4. Конкурсного отбора), Дирекция по земельным отношениям и управлению недвижимым имуществом направляет предложение о заключении договоров безвозмездного пользования помещениями и оборудованием НИУ ВШЭ в целях организации питания обучающихся и работников НИУ ВШЭ.

ООО «АИСТ» полагает, что при организации Конкурсного отбора НИУ ВШЭ допустило нарушения нормы Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

1.В соответствии с п.9.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», действующим в настоящее время, в целях обеспечения открытости процесса закупки товаров, работ, услуг для нужд университета, а также в целях развития добросовестной конкуренции, в единой информационной системе размещается информация о закупке товаров, работ, услуг нужд университета, в том числе, извещение о закупке товаров, работ, услуг, документация о закупке товаров, работ, услуг, проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке товаров, работ, услуг (и иные документы).

В Единой информационной системе о закупках в РФ (<http://zakupki.gov.ru>) сведения о Конкурсном отборе отсутствуют.

1.1.На официальном сайте НИУ ВШЭ существует раздел «Закупки для нужд НИУ ВШЭ»:

https://www.hse.ru/zakupki/msk/?search=1&number=&submit.x=49&state=1&state=2&state=100&submit.y=3&app_filling_end=&text=

Сведения о проведении Конкурсного отбора в данном разделе отсутствуют. Обнаружить необходимую информацию можно только в разделе «официальные документы».

<https://www.hse.ru/docs/index.html?kind=10478211>

Таким образом, НИУ ВШЭ намеренно затруднило доступ к информации о проведении Конкурсного отбора, ограничив тем самым количество его участников.

2.Следующие положения Порядка конкурсного отбора ограничивают конкуренцию.

«1.2.1. наличие опыта работы в сфере общественного питания не менее пяти лет (подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц)»;

Подобное условие дает самый широкий круг возможностей для манипуляций со стороны НИУ ВШЭ. Во-первых, не поддается здравому объяснению, почему необходимые услуги могут быть оказаны только при наличии пятилетнего опыта (понятие которого в данном пункте и также во всем Порядке не раскрыто), почему, скажем, претендент с опытом 4 года и семь месяцев уже не может рассматриваться в качестве лица, которое способно оказать необходимые услуги надлежащего качества согласно заявленным требованиям. Во-вторых, совершенно не ясно, какими данными из выписки из ЕГРЮЛ будет руководствоваться Заказчик, при определении наличия опыта. Очевидно, что указание в ЕГРЮЛ кодов ОКВЭД (Общероссийский классификатор видов экономической деятельности), связанных с общественным питанием, не говорит о наличии опыта.

«1.2.2. наличие договоров на оказание услуг питания для коллективов численностью не менее двух тысяч человек, срок оказания услуг по каждому из которых составляет не менее 1 (одного) года, заключенных в 2015-2017 гг.»

1.2.3. объем выручки по направлению «общественное питание» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2016 год в размере не менее 500 млн. рублей (подтверждается бухгалтерской (финансовой) отчетностью с пояснительной запиской контрагента за 2016 год с отметкой налогового органа о приеме документов, либо с приложением документов, подтверждающих сдачу отчетности в налоговый орган).

Полагаем, что требования, изложенные в п.1.2.2. и 1.2.3. Порядка Конкурсного отбора, ограничивают конкуренцию и создают дискриминационные условия.

НИУ ВШЭ необоснованно пытается сузить круг потенциальных претендентов на участие в Конкурсном отборе. Множество юридических лиц, заинтересованных в организации питания обучающихся и работников НИУ ВШЭ, не будут допущены к участию в Конкурсном отборе исключительно по формальным основаниям.

Отсутствие у претендентов договоров на оказание услуг питания для коллективов численностью не менее двух тысяч человек (сроком не менее 1 года), как и отсутствие выручки за 2016г. не менее 500 млн. рублей, не говорит о том, что они не смогут оказать необходимые услуги НИУ ВШЭ.

Необходимо отметить, что, как правило, участники рынка услуг общественно питания работают сразу от нескольких юридических лиц. Однако в Порядке Конкурсного отбора не предусмотрено такое понятие, как совокупная выручка. То есть владельцы бизнеса не могут предоставить организатору Конкурсного отбора данные об общей выручке нескольких взаимосвязанных юридических лиц. Даже если выручка и превысит сумму, установленную организатором Конкурсного отбора, то и тогда претендент не будет допущен к участию, так как НИУ ВШЭ требует подтверждения выручки от одного юридического лица.

Обращаем внимание, что требование о наличии определенных договоров указано в Порядке проведения конкурсного отбора в качестве общего требования к контрагентам, желающих принять участие в конкурсном отборе. То есть, отсутствие указанных договоров является основанием к недопуску претендента. В тоже время в Приложении № 4 к Порядку «Критерии оценки предложений Контрагентов по организации питания, обучающихся и работников НИУ ВШЭ» снова указан данный критерий, но в зависимости от количества договоров начисляются определенные баллы. Полагаем, что документация на проведение Конкурсного отбора не должна содержать неточности и данные, не имеющие однозначного толкования. Любые подобные неточности ущемляют права претендентов и создают возможности для злоупотреблений со стороны организатора.

3. К Порядку Конкурсного отбора, размещенному в сети интернет, не приложен проект договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11.

Таким образом, претендент лишен возможности ознакомиться с его условиями, установить площадь помещений, в которых необходимо организовать питание, определить примерную численность обучающихся и сотрудников НИУ ВШЭ, которым будут оказываться услуги питания, как и сроки, на который заключается договор, порядок его расторжения; претендент не может рассчитать свои затраты (например, на коммунальное обслуживание) и потенциальную прибыль. Необходимая информация отсутствует и в других документах, являющихся приложением к Порядку Конкурсного отбора.

4. В соответствии с п.5.8. Приложения № 1 к Порядку «Требования по организации питания» мясо, используемое при приготовлении пищи, должно быть произведено по ГОСТам, использование мяса, произведенного по ТУ, не допускается.

Качество мяса, произведенного в соответствии с Техническими условиями может превышать качество того же продукта, произведенного в соответствии с Межгосударственным стандартом (ГОСТ). Полагаем, что рассматриваемое требование недопустимо и также ограничивает конкуренцию, необоснованно уменьшая количество претендентов.

Как следует из пп.2 п.1. ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции», запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, путем создания участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах**, запросе котировок, запросе предложений, в том числе, путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, полагаем установленным, что порядок публикации сведений о Конкурсном отборе, требования, изложенные в Порядке Конкурсного отбора, а также неполноценный комплект предлагающихся к нему документов создают преимущественные условия для определенных участников Конкурсного отбора и при этом являются заградительными антиконкурентными условиями для других претендентов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 17, 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ ВАС:

1. Приостановить на время рассмотрения данной жалобы процедуру рассмотрения заявок в рамках Конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11. Провести проверку по настоящей жалобе.

2. Признать не соответствующим действующему законодательству (ограничивающим конкуренцию) Порядок конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11.

3. Отменить процедуру конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11., данные о котором 04.08.2017г. размещены на сайте: <https://www.hse.ru/docs/index.html?kind=10478211>

Приложение:

1. Порядок конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11 (с приложениями № 1, № 2, № 3, № 4).
2. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики»
3. Скрин-шот страницы - раздел «Официальные документы» сайта НИУ ВШЭ»: <https://www.hse.ru/docs/index.html?kind=10478211>
4. Скрин-шот страницы, подтверждающий отсутствие сведений в ЕИС: http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search_eis.html?searchString=%D0%B2%D1%8B%D1%81%D1%88%D0%B0%D1%8F+%D1%88%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0+%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D0%BA%D0%B8

5. Выписка из ЕГРЮЛ от 13.08.2017г. в отношении ООО «АИСТ» (подтверждающая полномочия директора).
6. Скрин-шот страницы - официальный раздел Закупки сайта НИУ ВШЭ» https://www.hse.ru/zakupki/msk/?search=1&number=%D0%BF%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5&text=&app_filling_start=&app_filling_end=&state=1&state=2&state=100&submit=%D0%9D%D0%B0%D0%B9%D1%82%D0%B8.
7. Приказ от 04.08.2017г. «Об утверждении Порядка конкурсного отбора контрагента для заключения договора безвозмездного пользования помещениями НИУ ВШЭ в целях организации питания в комплексе зданий по адресу: г. Москва, Покровский бульвар, д.11 и состава комиссии по выбору контрагента».

С уважением,
Генеральный директор
ООО «Аналитика, Интеграция и Системная Коммуникация»



Груничев А.Е.

«14» августа 2017 г.