

Вопрос

Управление Федеральной антимонопольной службы
Челябинской области
Адрес: 54111, ГСП-6, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Телефон/факс: (351) 263-88-71/(351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

Заказчик:

Лицо, подающее жалобу: ООО «Компания Темп-Строй»
ИНН 7722395819 КПП 772201001
ОГРН 1177746366467
Адрес: 111024, гор. Москва, ул. Авиамоторная, дом 50,
стр.2, помещение XIV, комната 56

Контактное лицо: Генеральный директор I

Телефон: 89629039128
Адрес электронной почты: tempstroy.msk@mail.ru

Организация,
осуществляющая
закупку

Специализированная некоммерческая организация - фонд
«Региональный оператор капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах Челябинской области» (далее –
Региональный оператор)

Почтовый адрес

адрес: 454020, Российская Федерация, Челябинская обл., город
Челябинск, ул. Образцова, 7

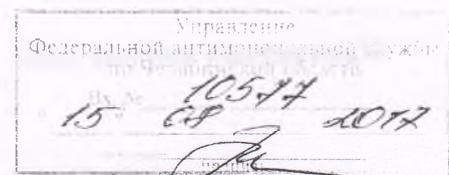
Место нахождения

e-mail: regoperator_zakupki@mail.ru
телефон: +7 (351) (351) 261-25-71
сайт Регионального оператора - <http://fondkapremont74.ru/>

Ответственное
должностное лицо

e-mail: regoperator_zakupki@mail.ru

Адрес электронной
почты



Исх. № 131-1 от 14.08.2017г.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

Номер извещения

ИЗВЕЩЕНИЕ О ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННОГО
АУКЦИОНА № 132 – СМР/2017 от «11» июля 2017 г.
Номер закупки на сайте www.rts-tender.ru №
РТС274А170192

43-25

Наименование объекта закупки

НА ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ
РЕМОНТУ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА
МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ
ОБЛАСТИ

Способ определения поставщика
(подрядчика, исполнителя)

Открытый аукцион в электронной форме
(Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N
615 «О порядке привлечения подрядных организаций
для оказания услуг и (или) выполнения работ по
капитальному ремонту общего имущества в
многоквартирном доме и порядке осуществления
закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения
функций специализированной некоммерческой
организации, осуществляющей деятельность,
направленную на обеспечение проведения
капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах»)

Наименование электронной
площадки в информационно-
телекоммуникационной сети
«Интернет»

Полное наименование: ООО «РТС-тендер»
сайт оператора электронной площадки в
информационно-телекоммуникационной сети
«Интернет», на котором размещена документация о
проведении электронного аукциона: [https://www.
www.rts-tender.ru](https://www.www.rts-tender.ru)

Адрес электронной площадки в
информационно-
телекоммуникационной сети
«Интернет»

Закупку осуществляет

Специализированная некоммерческая организация -
фонд «Региональный оператор капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных домах
Челябинской области» (далее – Региональный
оператор)

Контактная информация

Организация, осуществляющая
закупку

Специализированная некоммерческая организация -
фонд «Региональный оператор капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных домах
Челябинской области» (далее – Региональный
оператор)

Почтовый адрес

адрес: 454020, Российская Федерация, Челябинская
обл., город Челябинск, ул. Образцова, 7

Место нахождения адрес: 454020, Российская Федерация, Челябинская обл., город Челябинск, ул. Образцова, 7

Ответственное должностное лицо

Адрес электронной почты e-mail: regoperator_zakupki@mail.ru

Номер контактного телефона +7 (351) (351) 261-25-71

Информация о процедуре закупки:

Дата и время начала подачи заявок 12.07.2017 г.

Место подачи заявок ООО «РТС-тендер»
сайт оператора электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на котором размещена документация о проведении электронного аукциона: <https://www.www.rts-tender.ru>

Порядок подачи заявок

Дата окончания срока заявок участников «10» августа 2017 года 09 часов 00 минут (время местное)

Дата завершения срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «11» августа 2017 года

Дата проведения аукциона в электронной форме «16» августа 2017 года

Условия контракта

Начальная (максимальная)
цена контракта

71 365 874,00 руб.

11.07.2107 г Заказчиком на сайте www.rts-tender.ru было опубликовано Извещение о проведении электронного аукциона № 132 – СМР/2017 от «11» июля 2017 г. на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов в челябинской области (номер электронного аукциона № РТС274А170192).

Срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе: «11» августа 2017 года. Дата проведения электронного аукциона: «16» августа 2017 года.

11.08.2017 г. Заказчиком был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № РТС274А170192, согласно протоколу была подана 1 заявка на участие в электронном аукционе:

№ п/п	Регистрационный номер заявки	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя)	Место нахождения (для юридического лица), место регистрации (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя)	Адрес электронной почты	Идентификационный номер налогоплательщика
1.	1	ООО "Стройтехснаб"	454006, Российская Федерация, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Российская, дом 17, фис 101, ОКАТО: 75401000000	@bk.ru	7447257739

Комиссией Заказчика было принято решение о соответствии Заявки на участие в аукционе требованиям Положения и документации о проведении электронного аукциона.

На основании пункта 154 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 года № 615 (далее по тексту – Положение), электронный аукцион был признан несостоявшимся и принято решение о заключении договора с единственным участником ООО «Стройтехснаб» (ИНН 7447257739).

Доводы жалобы:

В соответствии с пунктом 143 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» **подрядная организация, которая включена в реестр квалифицированных подрядных организаций и имеет право участвовать по установленному предмету и начальной (максимальной) цене договора, может направить заявку на участие в электронном аукционе в срок, установленный документацией об аукционе.**

Порядок организации и проведения процедуры предварительного отбора (для включения в реестр квалифицированных подрядных организаций) регулируется Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

Согласно пункту 2 Положения № 615 под предварительным отбором понимается совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется **формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации**, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

В соответствии с Положением № 615 организацию проведения предварительного отбора осуществляет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (далее - орган по ведению реестра), в полномочия которого в том числе входит: принятие решения о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определение её состава, включая председателя и секретаря комиссии, и порядка её работы (пункт 12), утверждение документации о проведении предварительного отбора (пункт 29).

Уполномоченным органом на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций на территории Челябинской области определено **Министерство строительства и инфраструктуры Челябинской области** (далее по тексту – орган по ведению реестра).

Согласно Реестру квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ по капитальному ремонту общему имуществу многоквартирных домов, расположенных на территории Челябинской области от 07.08.2017 г. ООО «Стройтехснаб» за реестровым № 86 размещены следующие сведения о взносах в компенсационные фонды: 1) Компенсационный взнос возмещения вреда- второй уровень ответственности (не превышает 500 000 000 руб.); 2) фонд обеспечения договорных обязательств- 0 уровень ответственности (не превышает 0 руб.) (Приложение № 5 Реестр от 07.08.2017г. на 32 листах).

Аналогичная информация относительно размера взноса в КФ (компенсационный фонд) ООО «Стройтехснаб»: содержится в Едином реестре членов СРО (НОСТРОЙ) по адресу в сети интернете:

<http://reestr.nostroy.ru/reestr/clients/336/members/22488440/compensation> (Приложение №3 Скрин шот с сайта <http://reestr.nostroy.ru> на 11.08.2017 г на 1 листе, Приложение №4 Скриншот с сайта <http://reestr.nostroy.ru> об обновлении информации по состоянию на 11.08.2017 г на 2 листах) (является официальным источником опубликования информации в соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации):

- Размер взноса в компенсационный фонд возмещения вреда составляет **500 000 рублей, что соответствует второму уровню** ответственности в соответствии с которым Общество с ограниченной ответственностью "Стройтехснаб"

имеет право выполнять работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, стоимость которых по одному договору подряда не превышает пятьсот миллионов рублей

- Размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет **0 рублей, что не соответствует ни одному уровню ответственности** в соответствии с этим Общество с ограниченной ответственностью "Стройтехснаб" не имеет права принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение работ по

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Согласно части ч.12 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее -Федеральный закон № 372-ФЗ вступающая в законную силу с 1 июля 2017 года) **минимальный размер вноса в компенсационный фонд возмещения вреда** на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) сто тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее в целях настоящей части - строительство), стоимость которого по одному договору не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) один миллион пятьсот тысяч рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) два миллиона рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) пять миллионов рублей в случае, если член саморегулируемой организации планирует осуществлять строительство, стоимость которого по одному договору составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Согласно части ч.13 статьи 55.16 Градостроительного Кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее -Федеральный закон № 372-ФЗ вступающая в законную силу с 1 июля 2017 года) **минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств** на одного члена саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, **выразившего намерение принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров,** в зависимости от уровня ответственности члена саморегулируемой организации составляет:

1) двести тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает шестьдесят миллионов рублей (первый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

2) два миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает пятьсот миллионов рублей (второй уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

3) четыре миллиона пятьсот тысяч рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает три миллиарда рублей (третий уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

4) семь миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает десять миллиардов рублей (четвертый уровень ответственности члена саморегулируемой организации);

5) двадцать пять миллионов рублей в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет десять миллиардов рублей и более (пятый уровень ответственности члена саморегулируемой организации).

Таким образом, в нарушение подпункта г) пункта 157 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» **Заявка на участие в аукционе была допущена комиссией по осуществлению закупок к участию в электронном аукционе, несмотря на то, что, согласно Единому реестру членов СРО (НОСТРОЙ), у ООО «Стройтехснаб» размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств составляет 0 рублей, что не соответствует ни одному уровню ответственности и нарушает ч. 13 ст.55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации Заказчиком.**

Согласно ч.1, ч.2. ст. 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемой организацией формируется **компенсационный фонд возмещения вреда** с целью обеспечить имущественную ответственность членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие причинения вреда личности или имуществу гражданина, имуществу юридического лица вследствие разрушения, повреждения здания, сооружения либо части здания или сооружения.

В целях обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации или по договорам строительного подряда, заключенным **с использованием конкурентных способов заключения** договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в случаях, предусмотренных частями 2 и 4 статьи 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с этим ООО «Стройтехснаб» не имеет права принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства с использованием конкурентных способов заключения договоров.

Частью 2 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» (далее – Положение)) установлено, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее - региональный оператор), осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в порядке, установленном указанным Федеральным законом, за исключением случаев, если предметом такой закупки являются товары, работы, услуги, предусмотренные пунктом 8 Положения, а также случаев, предусмотренных пунктом 193 Положения.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, **заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися**, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, **а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов**, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного и руководствуясь, ст.18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку.
2. Признать доводы жалобы обоснованными.
3. Признать в действиях заказчика нарушения подпункта г) пункта 157 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 N 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» выразившиеся в допуске заявки не соответствующей Положению N 615.
4. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений путем отмены протокола проведения электронного аукциона и проведения электронного аукциона повторно.

Приложение:

Подтверждение полномочий лица, подавшего жалобу

1. Приказ о назначении генерального директора №1 от «11» апреля 2017 г.
2. Решение Единственного учредителя №1 от 07.04.2017 г.

Генеральный директор

