



ООО "ПРОЕКТ АНТАРЕС"

115114, РОССИЯ, МОСКВА, НАБ ДЕРБЕНЕВСКАЯ, д. 7, стр. 2, ПОМ I, КОМ 20
тел./факс +7 (495) 784-12-25 PROJECTANTARES.MSK@GMAIL.COM

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС»
ИНН, ОГРН: 7725372577, 1177746460847,
Адрес: 115114, РОССИЯ, МОСКВА,
НАБ ДЕРБЕНЕВСКАЯ, д. 7, стр. 2, ПОМ I, КОМ 20,
тел./факс +7 (495) 784-12-25

Адрес электронной почты: PROJECTANTARES.MSK@GMAIL.COM

Московское УФАС
Рег. номер 38679/17
зарегистрирован 14.08.2017



от «10» августа 2017 года

исх. № 008ф

ЖАЛОБА на действия Заказчика

Предмет закупки: право заключения договора на выполнение пусконаладочных работ и испытаний электротехнического оборудования лифтов пассажирских в административно-лабораторно-бытовом корпусе (ООУА) при вводе в эксплуатацию энергоблоков № 1, 2 Белорусской АЭС

Опубликована 20.06.2017

Номер закупки 170620/0534/259

Номер закупки на ООС 31705238918

Заказчик, являющийся Организатором закупки: АО «Атомтехэнерго».

Место нахождения: Россия, 141011, г. Мытищи, Московская обл., ул. Коммунистическая, дом 23.

Почтовый адрес: Россия, 115432, г. Москва, Проектируемый проезд 4062, дом 6, стр. 2.

Тел./факс: +7(495) 287-97-00; факс: +7(495) 287-88-19.

Эл. почта: mgp@atech.ru

Контактные лица:

По общим вопросам: Маров Сергей Викторович, тел.: +7(495) 287-97-00, (доб.14-79).

По техническим вопросам:

Ломаев Юрий Валентинович, тел.: +7(495) 287-97-00, (доб. 11-23).

Документация о закупке размещена на официальном сайте: <http://www.fabrikant.ru>

Извещение о проведении процедуры закупки "Запрос предложений № 2345191".

Согласно Извещению о проведении закупки:

1. Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с

изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 04 апреля 2017 № 93) – п. 2;

2. На Заказчика распространяется действие Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление 925) – п.5.

3. При этом победитель закупки определяется с учетом Постановления 925.

При необходимости, для определения случаев предоставления приоритета, применяется порядок, предусмотренный пунктом 5 данного Постановления:

- для целей установления соотношения цены предлагаемой цены выполнения работ российскими и иностранными лицами,
- отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам – п. 13.

09.08.2017 года Ответчиком был опубликован протокол № 119 заседания центральной конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по открытому запросу предложений на право заключения договора на: «Выполнение пусконаладочных работ и испытаний электротехнического оборудования лифтов пассажирских в административно-лабораторно-бытовом корпусе (00УУА) при вводе в эксплуатацию энергоблоков № 1, 2 Белорусской АЭС».

В соответствии с пунктом 3 данного протокола по итогам процедуры переторжки Участниками были поданы следующие предложения:

- Открытое акционерное общество «Белэлектромонтажналадка» (УНН 100101011, ОКПО 00658780, Юридический адрес: 220101, Республика Беларусь, г. Минск, ул. Плеханова, д. 105а) - 4 968 824,92 (Четыре миллиона девятьсот шестьдесят восемь тысяч восемьсот двадцать четыре) рубля 92 копейки, включая НДС 20%.

- Общество с ограниченной ответственностью «ПРОЕКТ АНТАРЕС» (ИНН 7725372577, КПП 772501001, ОГРН 1177746460847, Юридический адрес: 115114, г. Москва, наб. Дербеневская, д. 7, строен. 2, этаж 4, помещение I, комната 20) - 5 199 540,00 (Пять миллионов сто девяносто девять тысяч пятьсот сорок) рублей 00 копеек, включая НДС 20%.

Из пункта 4 данного протокола следует:

В соответствии с разделом 4 «Критерии и методика оценки заявок на участие в закупке» Тома 1 документации по запросу предложений, критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и количество баллов, присужденных ЦКК каждой заявке составляют:

Наименование критерия/подкритерия (вес критерия/подкритерия)	участник запроса предложений /баллы, присвоенные заявкам участников запроса предложений с учетом значимости (веса) критерия (подкритерия)			
	Общество с ограниченной ответственностью «ПРОЕКТ АНТАРЕС»		Открытое акционерное общество «Белэлектромонтажналадка» (ОАО "БЭМН")	
	баллы	с учетом веса	баллы	с учетом веса
Цена заявки: 5 199 540,00 (Пять миллионов сто девяносто девять тысяч пятьсот сорок) рублей 00 копеек, включая НДС 20%.			Цена заявки: 4 968 824,92 (Четыре миллиона девятьсот шестьдесят восемь тысяч восемьсот двадцать четыре) рубля 92 копейки, включая НДС 20%	
Цена договора, (вес- 95%)	95,56	90,78	100,00	95,00

Квалификация участника (опыт участника) (вес– 5%)	26,53	1,33	100,00	5,00
Рейтинг (итоговый балл)	92,11		100,00	

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений ЦКК принято решение признать победителем запроса предложений Открытое акционерное общество «Белэлектромонтажналадка» (ОАО "БЭМН") УНН 100101011, ОКПО 00658780, юридический адрес 220101, Республика Беларусь, г. Минск, ул. Плеханова, д. 105а с ценой заявки 4 968 824,92 (Четыре миллиона девятьсот шестьдесят восемь тысяч восемьсот двадцать четыре) рубля 92 копейки, включая НДС 20% (пункт 5 протокола).

Из данного протокола следует, что ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС», как участнику закупки с происхождением работ, услуг, выполняемых, оказываемых российским лицом по отношению к работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранным лицом (ОАО "БЭМН"), приоритет в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 не был предоставлен.

Считаем, что действиями Закупочной комиссии по оценке и сопоставлению предложений участников Закупки были нарушены требования Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925. Что привело к незаконному уравниванию предложения участника, содержащие работы, услуги выполняемые, оказываемые иностранным лицом, зарегистрированным в Республике Беларусь, с предложением участника ООО «ПРОЕКТ АНТАРЕС» содержащие работы, услуги выполняемые, оказываемые российским лицом, зарегистрированным в Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 № 37 был утвержден Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупках) (далее – Положение о закупках).

На основании приказа № 160-П от 05.05.2012 г. АО «Атомтехэнерго» присоединено к положению о закупках Госкорпорации «Росатом».

Согласно статье 4.2.1 «Конкурентные способы закупок» Положения о закупках (в редакции от 04.04.2017 г.) одним из способов конкурентных закупок является запрос предложений, способ определения поставщика, который предложит лучшие условия исполнения договора по совокупности критериев, установленных в документации.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона о закупках правительство РФ вправе устанавливать приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Приоритет товаров российского происхождения установлен постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из

иностранным государством, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее - Постановление).

Статья 6.6 Положения о закупках содержит порядок предоставления приоритета товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими организациями, а именно, в случае, если к закупке применяются преференции в виде установленного Правительством Российской Федерации приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, заказчик, организатор закупки дополнительно к требованиям и типовым формам, предусмотренным в Положении о закупках, предусматривает в документации о закупке, в том числе:

- условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, **содержащих информацию о месте его регистрации** (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц).

Толкованием норм может заниматься только орган, непосредственно разработавший НПА. Делегированным толкованием - любой орган, наделенный соответствующей компетенцией законодательством РФ.

Поскольку толкования Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 на сегодняшний момент отсутствует, правоприменитель должен опираться на текст Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 в той редакции, в какой данное Постановление действует.

Правоприменителю следует применять Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 неукоснительно - согласно его «букве» и «духу».

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 принято в виду обострившейся в последние годы международной политической обстановки и с целью поддержать российского производителя.

Формулировка пункта 8 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 - «приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.» - говорит о том, что установленный Постановлением приоритет устанавливается с учетом указанных международных правовых актов и не противоречит их сути.

Достоверность данного тезиса подтверждается:

- текстом самого Постановления. Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 приоритет устанавливается исключительно для российских товаров, работ и услуг. Далее по тексту Постановления следуют аналогичные формулировки. Указанная в пункте 1 формулировка не содержит союзов «и», «или», а также перечня стран-участниц, приравненных к РФ в вопросе предоставления приоритета.

- Договором ЕврАзЭС (применительно к белорусской продукции в контексте рассматриваемой жалобы). «Каждое из государств-членов обеспечивает в отношении товаров, работ и услуг, происходящих с территорий других государств-членов, а также в отношении потенциальных поставщиков и поставщиков других государств-членов, предлагающих такие товары, работы и услуги, национальный режим в сфере закупок» (пункт 30 Протокола о порядке регулирования закупок, Приложение № 25 Договора о ЕврАзЭС).

Приложение № 25 Договора о ЕврАзЭС - Протокол о порядке регулирования закупок, разработан в соответствии с разделом XXII Договора о Евразийском экономическом союзе, который посвящен государственным и муниципальным закупкам.

Раздел XXII Договора о ЕврАзЭС посвящен только государственным и муниципальным закупкам.

Возможные последствия некорректного толкования данного Постановления является предоставление приоритета не только Российской Федерации, но и еще порядка 164 странам-

участникам ВТО и ЕврАзЭС (в том числе США, Германия, Польша, Великобритания, Япония, Украина, Швеция, Франция, Гамбия, Лаос и др.), а применение Постановления Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 в таком случае вряд ли станет действенным механизмом импортозамещения, поскольку утрачивается изначально установленный смысл приоритетности работ, услуг выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925 в таком случае теряет свой политико-правовой смысл и экономический эффект.

Практика рассмотрения антимонопольными органами:

Решение Новосибирского УФАС России от 06.03.2017 года.

Решение Московского УФАС России от 11.04.2017 года, номер дела: 1-00-985/77-17.

Решение Новосибирского УФАС России от 15.05.2017 года, номер дела: б/н, дата публикации: 22.05.2017 года.

Решение Ульяновского УФАС России от 06.07.2017 года, номер дела: 14 236/03-2017.

Таким образом, был нарушен порядок определения победителя торгов (ч. 3 п.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ (ред. от 03.07.2016 г.) «О защите конкуренции»).

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать Ответчика нарушившим п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении требований нормы статьи, допущенные вследствие ненадлежащего соблюдения Организатором торгов обязанности по предоставлению приоритета работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, согласно Постановлению Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925.

3. Отменить протокол № 119 заседания центральной конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по открытому запросу предложений на право заключения договора на: «Выполнение пусконаладочных работ и испытаний электротехнического оборудования лифтов пассажирских в административно-лабораторно-бытовом корпусе (00UYA) при вводе в эксплуатацию энергоблоков № 1, 2 Белорусской АЭС».

4. Выдавать Ответчику обязательное для исполнения предписание о проведении оценочной стадии и подведение итогов с предоставлением приоритета на работы, услуги, выполняемые, оказываемые российскими лицами, по отношению к работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 года № 925.

Приложения:

- Том 1 Часть 1 Общая и коммерческая части.
- Том 1 Часть 2 Порядок проведения.
- Том 2 Техническая часть.
- Протокол ЦКК_119_ОЗП_Оценка и итоги_259_ПНР лифтов Беларусь_5 454 253,48_08.08.2017.
- Решение Московского УФАС 1-00-985-77-17.
- Решение Новосибирского УФАС.
- Решение Ульяновского УФАС 14-236-03-2017

Генеральный Директор



А.А.Осокин