

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское
УФАС России)**

*295000, Республика Крым, город
Симферополь, улица Александра Невского,
дом 1*

Исх.№ 536
От 14 августа 2017 г.

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА

Заказчик: Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя "Городская больница № 4".

Место нахождения, почтовый адрес: Российская Федерация, 299002, город Севастополь, ул. Леваневского, 25.

Контрактный управляющий: Шестакова Валентина Юрьевна;

Номер контактного телефона: +79789940588

Адрес электронной почты: 4_hospital@mail.ru;

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ФОДИ»

Место нахождения: 295051, Российская Федерация, город Симферополь, улица Генерала Васильева, дом 29

Контактное лицо: Клименков Кирилл Александрович

Адрес электронной почты: fodi.tender@yandex.ru

Номер контактного телефона: +7(978) 996-76-05

ИНН/КПП: 9102048375/ 910201001

Адрес официального сайта Единой информационной системы, на котором размещена информация о закупке: <http://www.zakupki.gov.ru>
<http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0374200004217000154>

Наименование закупки: поставка мельдония

Номер извещения: 0374200004217000154

Способ размещения закупки: Открытый аукцион в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта: 386 700,20 рублей (триста восемьдесят шесть тысяч семьсот рублей 20 копеек)

Обжалуемые действия:

1. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в документации о закупке не определен срок поставки товара и количество заявок заказчика на поставку товара.

Согласно документации о закупке и проекта гражданско-правового договора п. 5.1. *«Сроки поставки товара: поставка товара осуществляется с момента заключения договора по 20 декабря 2017 года. Периодичность поставки: по заявке заказчика в течении 5 (пяти) дней.»*

Документация о закупке не содержит данных о количестве заявок на поставку товара (количестве поездок к заказчику с товаром), тем самым ограничивая конкуренцию, позволяя стать участником закупки компаниям и иным лицам, находящимся в одном населенном пункте с заказчиком, уже имеющим сведения (данные, договоренности с заказчиком) о количестве и сроках поставок товара, не позволяя произвести расчет стоимости доставки товара в адрес заказчика.

При этом ни проект договора, ни документация о закупке не устанавливают даже примерный график поставки товара. Отсутствие данной информации не позволяет участникам принять участие в закупке и сформировать свое ценовое предложение, т.к. стоимость товара в зависимости от условий поставки, в том числе от количества необходимого к поставке товара, может меняться.

Исходя из условий положения документации о закупке (поставка товара *«с момента заключения договора по 20 декабря 2017 года»*) не ясно, какие цели закупки установлены заказчиком, так как в соответствии со статьей 508 ГК РФ в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставляться равномерными партиями ежемесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота».

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Частью 1 статьи 525 ГК РФ предусмотрено, что поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530).

При этом в силу части 2 указанной статьи к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506 - 522), если иное не предусмотрено правилами настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки.

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В документации об аукционе и проекте контракта срок поставки определен указанием на событие - момент получения заявки от заказчика на конкретную партию товара, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением заказчика.

В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.

(Решение Омского УФАС России № 03-10.1/589-2014)

Высший Арбитражный Суд РФ неоднократно разъяснял смысл термина «событие, которое должно неизбежно наступить»: *«в силу статьи 190 ГК РФ срок может определяться указанием лишь на такое событие, которое должно неизбежно наступить, то есть не зависит от воли и действий сторон»*

(пункт 4 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 11.01.2002 № 66 «Обзор практики разрешения споров, связанных с арендой»).

2. В нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ст.33 п.2 (далее – Федеральный закон о контрактной системе) в документации о закупке отсутствуют показатели, позволяющие определить поставщику на соответствие товара установленным заказчиком требованиям.

Согласно документации о закупке и проекта гражданско-правового договора п. 5.11. *«Срок предоставления гарантий качества поставляемого Товара должен составлять не менее 18 месяцев от срока годности Товара, установленного изготовителем Товара.»*

При этом, согласно проекта гражданско-правового договора п.5.12 *«Началом срока действия гарантийных обязательств поставщика является дата подписания товарно-транспортной накладной на поставленный Товар.»*

Исходя из вышеизложенного, товар будет соответствовать требованиям заказчика, если на момент его поставки остаточный срок годности будет составлять не менее 18 месяцев. Ключевой показатель качества лекарственного препарата по проекту договора напрямую связан с датой поставки (приёмки) товара. Поставка по договору будет производиться в

течение продолжительного срока отдельными партиями. Дата (график) поставки и размер отдельных партий заказчиком не определены. В зависимости от даты подачи заявки на поставку отдельной партии, имеющийся в наличии у поставщика товар должен соответствовать: сентябрь - 19 мес., октябрь – 20 мес., ноябрь – 21 мес., декабрь – 22 мес. (из расчёта проведения аукциона в августе). Отсутствие информации о сроках (графиках) поставки ограничивают поставщиков имеющих на момент проведения аукциона товар со сроком годности менее 22 месяца.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу заявителя на действия заказчика обоснованной.
3. Обязать заказчика привести аукционную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ.

Приложения:

1. Приказ о назначении директора

Директор ООО «ФОДИ»

Ижболдин А.П.

м.п.