



Общество с ограниченной ответственностью

"Инженерно-диагностический центр"

✉ 460026, Оренбург, ул. Расковой, 69, факс (3532) 70-38-54, тел. 89123431314
ИНН 5611027510, КПП 561201001, р/с 40702810502000001024 в ОИКБ «Русь» (ООО) г. Оренбург,
к/с 30101810700000000886, БИК 045354886 ОКПО 23916629, ОКОНХ 14912
ответственное лицо: Степовик Вадим 89226222810

Исх. № 236-17 "15" августа 2017 г.

г. Оренбург

**Руководителю
федеральной
службы по г. Москве**

**Управления
антимонопольной**

Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д.4, стр.1

Ж А Л О Б А

на нарушение процедуры торгов, признание закупок у единственного поставщика, и заключенные по ним договора, недействительными, возбуждение дела и привлечение к административной ответственности Заказчика за неисполнение решения и предписания УФАС России по г.Москва на устранение Заказчиком выявленных нарушений антимонопольного законодательства и неправомерный отказ от дальнейшего проведения открытых конкурсных переговоров.

30.11.2016 года на электронной площадке оператора Системы электронных торгов B2B-Center (<http://b2b-center.ru/>) было опубликовано Извещение о проведении закупки от 30.11.2016 года № 31604407284 на выполнение работ по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация».

Заказчиком проведения закупки выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация», место нахождения адрес: 119435, г.Москва, ул.Большая Пироговская, д.27, корп. стр.1 почтовый адрес 119435, г.Москва, ул.Большая Пироговская, д.27, корп. стр.2 контактный телефон +7(495)664-88-40.

Организацией, являющейся представителем Заказчика выступило Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО-Центр управления закупками», место нахождения и почтовый адрес: 119435, г.Москва, ул. Большая Пироговская, д.27, стр.3, Контактное лицо Ларина Юлия Сергеевна, адрес электронной почты: larina_ys@interra.ru, контактный телефон: +7(495) 664 8840 доб.6168.

14.12.2016 года Обществом с ограниченной ответственностью «Инженерно-диагностический центр», для участия в открытых конкурентных переговорах в электронной форме, в адрес представителя

Заказчика - Общества с ограниченной ответственностью «Интер РАО-Центр управления закупками» была направлена заявка (исх.№138-16) с приложением документов, предусмотренных закупочной документацией.

27.01.2017 года, согласно протоколу №9863/ОКП-ПВП заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя конкурентных переговоров, предложение на участие в конкурентных переговорах ООО «Инженерно-диагностический центр» было отклонено, ввиду несоответствия предложения ООО «ИДЦ» условиям конкурентных переговоров и содержания существенных нарушений Закупочной документации, в части наличия замечания в сметном расчете п.4 ТЗ.

Одновременно закупочной комиссией в данном протоколе была определена одна заявка Участника как соответствующая условиям конкурентных переговоров и данные переговоры были признаны состоявшимися, с определением Победителя конкурентных переговоров - ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория».

Участником конкурентных переговоров ООО «Инженерно-диагностический центр» все условия и критерии, установленные Организаторами и Заказчиком в закупочной документации, исполнены в полном объеме и надлежащим образом и у представителя Заказчика отсутствовали основания для отклонения нашего общества от дальнейшего участия в конкурентных переговорах.

ООО «Инженерно-диагностический центр» обратилось в УФАС России по г.Москва с жалобой на нарушение процедуры торгов и неправомерное отклонение Участника от дальнейшего участия в конкурентных переговорах.

13.02.2017 года по результатам проведенной проверки по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров №1-00-500/77-17, комиссия Московского УФАС России приняла решение о признании жалобы ООО «Инженерно-диагностический центр» обоснованной, и Заказчику АО «Интер РАО-Электрогенерация» было выдано предписание об отмене протоколов №№ 9863/ОКП-ПЦС и 9863/ОКП_ПВП от 27.01.2017 года и необходимости назначения новой даты рассмотрения заявок и подведения итогов и проведение процедуры рассмотрения заявок с учетом решения Комиссии по делу №1-00-500/77-17 от 13.02.2017 года. Согласно вышеуказанному предписанию Заказчику был установлен срок для исполнения требований предписания до 27.03.2017 года.

14.03.2017 года представитель Заказчика Закупочная комиссия ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» с целью придания видимости исполнения предписания Московского УФАС России, отменила ранее вынесенные протоколы заседания Закупочной комиссии по экспертизе справки о цепочке собственников Победителя конкурентных переговоров (ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (протокол №9863/ОКП-ПЦС от 27.01.2017 года) и выбору Победителя конкурентных переговоров ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (протокол №9863/ОКП-ПВП от 27.01.2017 года) и вернули процедуру на стадию рассмотрения предложений,

и на проведение повторной экспертизы предложений участников. Даты рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки Закупочная комиссия отложили на 21.04.2017 год и на 28.04.2017 год соответственно.

28.04.2017 года, в ходе заседания Закупочной комиссии было принято решение о переносе срока подведения итогов Закупки на 31.05.2017 год, в связи с необходимостью дополнительного времени на подведение итогов по конкурентным переговорам (протокол №9863/ОКП-П).

16.05.2017 года во время заседания Закупочной комиссии представителя Заказчика АО «Интер РАО-Электрогенерация» - «Центр РАО – Центр управления закупками» было принято решение об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (протокол №9863/ОКП-ПО).

Мы считаем, что вынесение данного протокола и последующее проведение закупок у единственного поставщика незаконны и проведены в нарушение действующего антимонопольного законодательства. Данные процедуры проведены при злоупотреблении правом со стороны Заказчика ООО «Интер РАО-Центр управления закупками», по нижеперечисленным основаниям:

1. Представитель Заказчика, в нарушение требований административного законодательства РФ не принял меры по устранению выявленных, в рамках проведенной Московским УФАС России проверки по жалобе ООО «Инженерно-диагностический центр», нарушений антимонопольного законодательства, которые были изложены в решении и предписании Московского УФАС России от 13.02.2017 года по рассмотренному делу №1-00-500/77-17.

В частности, в предписании предусматривалась необходимость повторного проведения процедуры рассмотрения заявок Заказчиком с учетом решения и предписания Комиссии УФАС России по г.Москве, однако данную процедуру Закупочная комиссия не исполнила, сроки принятия решения ею необоснованно продлевались на протяжении четырех месяцев с 13.02.2017 года (даты вынесения предписания Московским УФАС России) и до 31.05.2017 года (даты установленной представителем Заказчика для подведения итогов Закупки), и в конечном итоге, данная Закупка была, неправомерно и с нарушением сроков, прекращена (протокол №9863/ОКП-ПО).

В соответствии с требованием ч.1 ст.8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

Исходя из указанных положений вышеуказанной нормы права, торгами, в соответствии с требованиями гражданского законодательства, могут быть признаны закупочные процедуры, по своей правовой природе отвечающие определению «аукцион» или «конкурс» вне зависимости от того, какое наименование им было присвоено организаторами таких процедур (в нашем случае открытые конкурентные переговоры).

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение

гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулируемых нормами ГК РФ, выбранная форма реализации должна соответствовать всем, предусмотренным законом, требованиям к содержанию этих правоотношений. Лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации., при этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренного для данного правоотношения вне зависимости от того, как оно названо.

Оценка положений закупочной документации позволяет сделать вывод, о соответствии проведенной представителем Заказчика процедуры понятию «торги» в контексте гражданского и монопольного законодательства.

В соответствии с требованием ч.4 ст.447, ч.2,3, ст.448 ГК РФ, торги проводятся в форме аукциона или конкурса, выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия; извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене; если иное не предусмотрено в законе или в извещении о проведении торгов, организатор открытых торгов, сделавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а конкурса-не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

Оценивая положения закупочной документации, следует признать, что она содержит все сведения, предусмотренные ч.4 ст.447, ч.2,3 ст.448 ГК РФ и соответственно, в нашем случае необходимо рассматривать процедуру проведения конкурентных переговоров, как проведение представителем Заказчика открытого конкурса.

Согласно протоколу № 9863/ОКП-П от 28.04.2017 года, подведение итогов конкурентных переговоров было назначено на 31.05.2017 года, а неправомерное решение об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (конкурса) было принято 16.05.2017 года, менее чем за тридцать дней до проведения конкурса.

2. 28.04.2017 года,, представители Заказчика, одновременно с проведением вышеуказанных процедур и с целью неисполнения решения и предписания Московского УФАС России, о необходимости проведении закупки на право заключения договора на оказании услуг по лоту 1 Контроль металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация (760.16.00238) в соответствии с антимонопольным законодательством, разместили на сайте www.zakupki.gov.ru извещение №31705072142 о проведении Закупки у единственного поставщика на

выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –Электрогенерация». Заказчиком выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация» 119435, г.Москва, ул.Пироговская,д.27, корпус стр.1, почтовый адрес 119435, г.Москва Пироговская Б,дом27, корпус стр.2, контактное лицо Заказчика Толмачева Илюза Марсовна, т. 7(3536351562, электронная почта: tokmacheva_im@interra.ru

Выполнение вышеуказанных работ, Заказчиком было передано ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (организация, которая ранее была объявлена Победителем в отмененной Заказчиком закупке, по рассмотренному в Московском УФАС России делу №1-00-500/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров).

09.06.2017 года по ранее направленной в адрес Московского УФАС России жалобе ООО «ИДЦ» о неправомерных действиях Заказчика и привлечения его к административной ответственности за неисполнение предписания ООО «ИДЦ» было принято решение о признании жалобы обоснованной в части неисполнения пункта 3 предписания по делу №1-00-500/77/17 от 13.02.2017 года. Однако, с 27.03.2017 года, даты окончания срока исполнения предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства и до настоящего времени, антимонопольным органом административное дело о нарушении административного законодательства по неисполнению предписания Заказчиком, Московским УФАС не возбуждено, что способствует продолжению нарушений антимонопольного законодательства со стороны Заказчика и влечет впоследствии нарушения сроков для привлечения его к административной ответственности.

3. 05.07.2017 года, продолжая совершать неправомерные действия и злоупотребляя правом по проведению торгов и закупок у единственного, поставщика, представители Заказчика, с целью неисполнения решений и предписаний Московского УФАС России, о необходимости проведении закупки на право заключения договора на оказании услуг по лоту 1 Контроль металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация (760.16.00238) в соответствии с антимонопольным законодательством, зная о решении комиссии о неисполнении ими пункта предписания от 09.06.2017 года, разместили на сайте www.zakupki.gov.ru извещение №31705294503 о проведении Закупки у единственного поставщика на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –Электрогенерация». Заказчиком выступило АО «Интер РАО-Электрогенерация» 119435, г.Москва, ул.Пироговская,д.27, корпус стр.1, почтовый адрес 119435, г.Москва Пироговская Б,дом27, корпус стр.2, контактное лицо Заказчика Толмачева Илюза Марсовна, т. 7(3536351562, электронная почта: tokmacheva_im@interra.ru

Выполнение вышеуказанных работ, Заказчиком, в очередной раз

было передано ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» (организация, которая ранее была объявлена Победителем в отмененной Заказчиком закупке, по рассмотренному в Московском УФАС России делу №1-00-500/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров).

Фактически, в нарушение антимонопольного законодательства, Заказчиком, торги проводились в пользу одного участника ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория», и закупка № 31604407284 от 30.11.2016 года была отменена ввиду появления конкурентного участника ООО «ИДЦ» с лучшими ценовыми показателями, и впоследствии объемы необходимых работ, в ранее отмененных торгах № 31604407284 от 30.11.2016 года, Заказчиком были разделены на две закупки №31705072142 и №31705294503 в пользу единственного поставщика ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория», которые были проведены с нарушениями, в том числе с нарушениями сроков размещения договоров № 57704784450170008990000 и №57704784450170013580000 на электронной площадке оператора..

Вышеуказанные действия Заказчика и Организатора торгов противоречат целям и задачам гражданского и антимонопольного законодательства, по обеспечению единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защите конкуренции и созданию условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Мы считаем, что представители Заказчика допустили нарушение процедуры торгов и неправомерно прекратили процедуру торгов по надуманному основанию и тем самым допустили нарушения п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг по отдельным видам юридических лиц» выразившихся в несоблюдении принципов и оснований при проведении закупки, в части соблюдения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с требованием ст.449 ГК РФ торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица; признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с требованием пунктов б,г,з,и, ч 1, ч.ч.5,6 ст. 23 Федерального закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 года, антимонопольный орган осуществляет полномочия, по возбуждению и рассмотрению административных дел о нарушениях антимонопольного законодательства; привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц; обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе о признании недействительными полностью или частично договоров, не соответствующих антимонопольному законодательству; о признании торгов недействительными; о понуждении к

исполнению решений и предписаний антимонопольного органа

На основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Провести проверку неправомерных действий Заказчика и Организатора торгов, вызывшихся в вынесении неправомерного решения, изложенного в протоколе №9863/ОКП-ПО от 16.05.2017 года, об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации», и проведение Заказчиком двух параллельных закупок у единственного источника ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» №31705072142 от 28.04.2017 года и №31705294503 от 05.07.2017 года на выполнение аналогичных работ по контролю металла на предмет наличия нарушений антимонопольного законодательства, и принять меры в соответствии с действующим законодательством.

2. Отменить решение Закупочной комиссии, об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров, изложенном в протоколе №9863/ОКП-ПО от 16.05.2017 года на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации» с последующим проведением данной процедуры и выбором Победителя закупки, в соответствии с антимонопольным законодательством.

3. В пределах своей компетенции, признать проведение закупок у единственного поставщика №31705072142 от 28.04.2017 года и №31705294503 от 05.07.2017 года о проведении Закупок у единственного поставщика на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО –Электрогенерация» и заключенные, по результатам закупок договоров с ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория», недействительными, и принять меры, по восстановлению нарушенных прав участников торгов.

4. Рассмотреть вопрос, о возбуждении административного дела и привлечении Заказчика открытых конкурентных переговоров на оказание услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерации» к административной ответственности за неисполнение решения и предписания от 13.02.2017 года, вынесенного УФАС России по г.Москве при рассмотрении дела №1-00-500/77-17.

Приложение:

1. Копии извещения о проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме № 31604407284 от 30.11.2016 года и извещений № 31705072142 от 28.04.2017 года, №31705294503 от 05.07.2017 года, о закупке у единственного поставщика ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» услуг по лоту 1: Контроль металла при проведении ремонтов и

продлении срока службы оборудования ИГРЭС для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» на 6 листах;

2. Копии протоколов заседания Закупочной комиссии об отмене протоколов заседания Закупочной комиссии и назначении новой даты рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки (№9893/ОКП-ПО ПЦС/ПВП от 14.03.2017 года), по переносу срока подведения итогов по закупке (№9863/ОКП-П от 28.04.2017 года), об отказе от дальнейшего проведения открытых конкурентных переговоров (№9863/ОКП-ПО) по указанию услуг по контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для нужд филиала «Ириклинская ГРЭС»

3. Электронная версия договора подряда на ремонтные работы №8-ИРИ-008-0124-17 заключенного между АО «Интер РАО-Электрогенерация» и ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория» на выполнение работ по Контролю металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС» для Ириклинской ГРЭС АО «Интер РАО-Электрогенерация», уведомления о проведении закупки у единственного источника № 760.17.00215, копии протокола №31705072142-01о размещении лота закупки, электронная информация о договоре №57704784450170008990000, сведения о поставщике ЗАО «НДЦ «НПФ «Русская лаборатория», информация о размещении договора №57704784450170008990000 с нарушением срока и переводение его в статус «Исполнение» на 5 листах;

4. Электронная версия выписки из протокола заочного заседания Центрального закупочного комитета АО «Интер РАО-Электрогенерация» №230-0068-2017 от 26.05.2017 года о включение в ГКПЗ 2017 года внеплановой закупки №760.17.00226 «Контроль металла при проведении ремонтов и продлении срока службы оборудования ИГРЭС для филиала «Ириклинская ГРЭС» АО «Интер РАО-Электрогенерация», общая информация о закупке №31705294503 и журнал событий, информация о договоре и предмете договоре №57704784450170013580000, на 4 листах;

5. Копии учредительных документов: выписка из ЕГРЮЛ ООО «Инженерно-диагностический центр» на 20 листах.

Генеральный директор
ООО «Инженерно-диагностический центр»



Нестерчук В.Н.