

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 9637
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 31.07.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК Креатив Северо-Запад» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Балашиха Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 110417/14352209/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 21.04.2017 № 1109исх, от Заявителя – <...>, по доверенности от 20.07.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов не рассмотрел заявку

Заявителя, поданную на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов, во исполнение предписания Московского областного УФАС России от 14.06.2017 по жалобе № 7156 аннулирован протокол рассмотрения заявок от 24.05.2017, продлен срок приема заявок, и направлены уведомления о возможности подачи, либо отзыва заявок всем участникам Конкурса. В связи с тем, что Заявитель не предпринял действий ни по отзыву своей заявки, ни на подачу новой заявки, Конкурсной комиссией ранее поданная заявка Заявителя повторно рассмотрена не была, в то время как другие участники Конкурса свои заявки не отзывали, а подали новые, за исключением одного участника, впервые принявшего участие в указанных торгах.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 56 Правил каждая заявка на участие в конкурсе, поступившая в установленный в соответствии с пунктами 38 и 52 Правил срок, регистрируется организатором конкурса. По требованию претендента организатор конкурса выдает расписку о получении такой заявки по форме согласно приложению № 5.

В силу пункта 57 Правил претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Организатор конкурса возвращает внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе средства претенденту, отозвавшему заявку на участие в конкурсе, в течение 5 рабочих дней с даты получения организатором конкурса уведомления об отзыве заявки.

Пунктом 50 Правил предусмотрено, что организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Согласно предписанию по жалобе № 7156 от 14.06.2017 Организатору торгов надлежало:

1) Аннулировать протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 24.05.2017.

2) Внести изменения в Конкурсную документацию в соответствии с позицией, изложенной в решении по настоящей жалобе.

3) Продлить срок приема заявок на участие в Конкурсе в соответствии с требованиями пункта 50 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке

проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом».

4) Предоставить лицам, подавшим заявки на участие в Конкурсе, возможность отозвать и подать заявки.

5) Повторно рассмотреть заявки с учетом позиции, изложенной в решении по настоящей жалобе.

6) В случае возврата обеспечения заявок, предоставить разумный срок для его повторного внесения, о чем уведомить лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе.

Администрацией городского округа Балашиха Московской области в связи с выдачей предписания по жалобе № 7156 от 14.06.2017 направлено в адрес Заявителя уведомление от 22.06.2017 № 1887исх (далее – Уведомление) об аннулировании протокола рассмотрения заявок от 24.05.2017 и указании нового графика проведения процедур Конкурса на сайте torgi.gov.ru, а также содержащее следующее: «претендент ООО «УК Креатив Северо-Запад» имеет право отозвать ранее поданную заявку и подать вновь до 18.07.2017 г.».

В случае продления срока приема заявок отзыв и (или) подача новых заявок являются правом, а не обязанностью для участников торгов, что следует из текста Уведомления и не противоречит нормам Правил.

Комиссией рассмотрено информационное сообщение о проведении Конкурса, размещенное на сайте www.torgi.gov.ru.

Вкладка «Протоколы» содержит отмененные протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 16.05.2017 и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 24.05.2017, а также протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 18.07.2017 и рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 26.07.2017, согласно которому поступили заявки от таких претендентов как Общество с ограниченной ответственностью «УК Сервис 24», Общество с ограниченной ответственностью «УК «РЭУ № 1 - Садовый» и Общество с ограниченной ответственностью «УК «Уютный дом - М».

Предписание не содержит требований об аннулировании протокола вскрытия конвертов от 16.05.2017. Вместе с тем, факт его отмены не освобождает Организатора торгов от обязанности принимать и рассматривать все заявки, поступившие как в период их приема, так и в период срока продления.

Документов и сведений, свидетельствующих об отзыве заявки Заявителем, Организатором торгов не представлено.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «УК Креатив Северо-Запад» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения

предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации городского округа Балашиха Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.