

**В УФАС России по и городу Москва**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр.  
Телефон/факс: +7(495) 784-75-05  
Адрес электронной почты: to77@fas.gov.ru

**Наименование участника размещения заказа:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«ФДО-МЕТТЭМ»  
Адрес места нахождения: 109544, Москва, бульвар Энтузиастов, д.2  
Почтовый адрес: 109544, Москва, бульвар Энтузиастов, д.2  
Тел: +7 906 731-59-52  
Факс: отсутствует  
Адрес электронной почты: [vdomettem@vdomettem.ru](mailto:vdomettem@vdomettem.ru)

**Заказчику:**

Акционерное общество «МОСГАЗ»  
Адрес места нахождения: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11, стр. 1  
Почтовый адрес: 105120, г. Москва, Мрузовский пер., д. 11  
Тел.: (495) 916-59-66;  
Факс: (495) 917-59-20  
Адрес электронной почты: [TremasovAV@mos-gaz.ru](mailto:TremasovAV@mos-gaz.ru)

Московское УФАС  
Рег номер 36008117  
зарегистрирован 28 07 2017



Адрес сайта, на котором размещена закупка:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705297380>

**Жалоба на действия Заказчика при размещении заказа в форме запроса предложений в электронной форме № 31705297380 на право заключения договора на поставку и выполнение работ по установке контрольных устройств (ТАХОГРАФОВ) на транспортные средства АО «МОСГАЗ»**

В соответствии со статьей 10 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ-223), а также главой 9 Федеральный закон N 135-ФЗ "О защите конкуренции на рынке" (далее ФЗ-135) Общество с ограниченной ответственностью «ФДО-МЕТТЭМ», в лице Генерального директора Никифорова Вячеслава Валерьевича, действующего на основании Устава (далее Участник), просит УФАС России по городу Москва рассмотреть жалобу на действия Заказчика при размещении заказа в форме запроса предложений в электронной форме № 31705297380 на право заключения договора на поставку и выполнение работ по установке контрольных устройств (ТАХОГРАФОВ) на транспортные средства АО «МОСГАЗ» (далее Закупка).

21.07.2017 в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС), а также в Единой электронной торговой площадке (далее Площадке) была размещена документация запроса предложений в электронной форме № 31705297380 на право заключения договора на поставку и выполнение работ по установке контрольных устройств (ТАХОГРАФОВ) на транспортные средства АО «МОСГАЗ» (далее - Документация).

1. В соответствии с частью 5 статьи 4 ФЗ-223 в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 ФЗ-223.

В соответствии с разделом 2.4 Документации через Площадку был направлен запрос на разъяснения положений Документации. 14.07.2017 в ЕИС и на Площадке были опубликованы разъяснения, в которых указано, что «Разъяснение положений документации о проведении запроса предложений в электронной форме Заказчиком будет размещено дополнительно».

В столбце 11.12 Информационной карте запроса предложений указано, что «23» июля 2017 года истекает срок предоставления разъяснений положений документации. По состоянию на 27.07.2017 разъяснения Заказчиком даны не были.

Из вышеизложенного следует, что Заказчиком нарушены нормы ФЗ-223 в части порядка и сроков размещения в ЕИС разъяснений положений документации. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 ФЗ-223 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости. Таким образом, Заказчиком не размещены разъяснения положений Документации, что противоречит пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает часть 11 статьи 4 Закона о закупках.

2. Согласно пункту 7 столбца 11.9 Информационной карте запроса предложений участник процедуры закупки должен являться производителем, либо дилером или дистрибьютором производителя поставляемого товара и иметь на то соответствующие подтверждающие документы.

Требования о наличии у участника закупки статуса производителя, либо дилера или дистрибьютора производителя поставляемого товара и иметь на то соответствующие подтверждающие документы не обоснованы заказчиком, ограничивают количество участников закупки, поскольку возможность участия в закупке поставлена в зависимость от решений (действий) третьих лиц (производитель, дилер).

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в качестве обязательного для участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 и части 1 статьи 2 ФЗ-223.

В соответствии с частью 1 статьи 1 ФЗ-223 целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 17 ФЗ-135 при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия заказчика, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Учитывая вышеизложенное, заказчиком нарушены нормы пункту 2 части 1 статьи 3 и части 1 статьи 2 ФЗ-223, а также части 1 статьи 17 ФЗ-135

3. Пунктом 8 столбца 11.9 Информационной карте запроса предложений установлено, что у участника закупки должен быть опыт по поставке и установке контрольных устройств (ТАХОГРАФОВ) на транспортные средства, в размере не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора.

Таким образом, Заказчик ограничил участие в процедуре закупки участников, не имеющих опыт по поставке и установке контрольных устройств (ТАХОГРАФОВ) на транспортные средства, в размере не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора.

Установление данного критерия влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции, ограничивая количество участников, поскольку остальные участники, не имеющие опыта, объективно лишены возможности принять участие в конкурсе.

Таким образом заказчик нарушил требования части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. В соответствии с ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в документации о закупке должны содержаться требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и

предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Между тем, в технической части запроса предложений не использованы технические требования и показатели, установленные регламентами и стандартами, а содержатся иные характеристики, не регламентированные нормативно-правовыми актами, в частности установлен интерфейс разъема для выполнения сервисных функций, загрузки (выгрузки) данных в формате USB; в состав тахографа должна входить встроенная батарея питания с ресурсом работы не менее 3 лет, с возможностью замены, без вскрытия основного корпуса тахографа.

Таким образом Заказчиком нарушены положения статьи 4 ФЗ-223.

На основании вышеизложенного, прошу Управление Федеральной антимонопольной службы по гор. Москве:

- приостановить размещение заказа в форме запроса предложений в электронной форме № 31705297380 до рассмотрения по существу жалобы на действия (бездействие) Заказчика;
- рассмотреть по существу жалобу на действия Заказчика при проведении запроса предложений в электронной форме № 31705297380;
- выдать предписание о внесении изменений в документацию запроса предложений в электронной форме № 31705297380;
- провести внеплановую проверку соблюдения заказчиком законодательства при размещении заказа форме запроса предложений в электронной форме № 31705297380.
- привлечь должностных лиц, ответственных за допущенные нарушения, к административной ответственности.

Приложения: отсутствуют.

Генеральный директор  
ООО «ФДО-МЕТТЭМ»



Никифоров В.В.