

ООО «ДНА Медиа»  
ИНН/КПП 7709897961/770901001  
Юридический адрес: 109028, г. Москва,  
Серебряническая набережная, дом 27  
Телефон: +7 (495) 782-18-68

Исх. № 1052/07-17 от 28.07 2017 г.

Куда: *Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области*

Адрес: *123423, г. Москва, Карамышевская наб.,  
д. 44*

Заявитель: *Общество с ограниченной  
ответственностью «ДНА Медиа»*

Адрес: *109028, Москва, Серебряническая наб.,  
д.27, тел/факс: +7 (495) 782-18-68,  
Эл. почта: [office@dnapr.ru](mailto:office@dnapr.ru)*

## ЖАЛОБА

на действия организатора торгов  
(в порядке статьи 18.1. Федерального закона «О защите конкуренции»)

### Организатор конкурса:

Администрация Раменского муниципального района  
Московской области  
(адрес: 140102, Московская область, Раменский р-н, г.  
Раменское, ул. Комсомольская, д. 2)  
телефон: 8 (49646) 1-61-75.  
Эл.почта: [ram.adm@yandex.ru](mailto:ram.adm@yandex.ru)

### Обжалуемый аукцион:

открытый аукцион в электронной форме на право  
заключения договоров на установку и эксплуатацию  
рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или  
ином недвижимом имуществе, находящихся в  
муниципальной собственности Раменского муниципального  
района Московской области, а также земельных участках,  
государственная собственность на которые не разграничена,  
находящихся на территории Раменского муниципального  
района Московской области

Место проведения аукциона – Электронная торговая  
площадка ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/property-sales>

Дата проведения аукциона: 28.07.2017г.

Администрацией Раменского муниципального района Московской области (далее – Администрация, Организатор Аукциона) организовано проведение 28 июля 2017 г. открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности Раменского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Раменского муниципального района Московской области (далее – Аукцион).

Информация о проведении Аукциона, включая извещение, утвержденное Постановлением администрации Раменского муниципального района от 26.06.2017 года №4342, опубликована на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=21925128&lotId=21933761&prevPageN=1>.

Общество с ограниченной ответственностью «ДНА Медиа» в соответствии с конкурсной документацией подало заявки на участие в открытом аукционе по лотам №№1, 3, 4, 6, 8, 9, что подтверждается распечаткой с сайта электронной площадки - <https://www.rts-tender.ru/property-sales>.

Организатором торгов были рассмотрены заявки ООО «ДНА Медиа», после чего Общество было допущено к участию в лотах №№1, 3, 4, 6, 8, однако, к участию в лоте №9 ООО «ДНА Медиа» было не допущено в связи с тем, что в первой части заявки отсутствует согласие Заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство установить рекламные конструкции, в соответствии с техническими характеристиками.

**ООО «ДНА Медиа» считает, что Организатор торгов необоснованно отклонил заявку, поданную Обществом, тем самым лишив законного права участвовать в аукционе и конкурировать с другими участниками по указанному лоту, в связи с чем, считаем, что аукцион в части лота №9 должен быть признан недействительным по следующим основаниям.**

Заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона от 13.06.2006 г. №38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ о рекламе) и гражданского законодательства (ч. 5. ст. 19 ФЗ о рекламе), то есть на основании проводимых торгов, форма проведения которых устанавливается представительными органами муниципальных образований (ч.5.1 ст. 19 ФЗ о рекламе).

Постановлением администрации Раменского муниципального района от 26.06.2017 года №4342 утверждена Конкурсная документация к аукциону (опубликована на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=21925128&lotId=21933761&prevPageN=1>), которой определяется форма, порядок подачи заявок, подготовки и проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведения торгов установлены ст. ст. 447, 448 Гражданского Кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 года №51-ФЗ (далее – ГК РФ). Вышеуказанные нормы не устанавливают специальных требований к порядку проведения торгов, предметом которых является заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной собственности, а равно к организации и порядку проведения торгов.

При этом органам местного самоуправления и их должностным лицам запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе при проведении торгов (ч.1 ст. 15, ч.2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2016 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»), а сами муниципальные правовые акты не должны противоречить действующему федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации (ч. 4, ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Таким образом, правила проведения торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций определяются, прежде всего, гражданским законодательством, законодательством о рекламе, антимонопольным законодательством, а также специализированными муниципальными нормативными правовыми актами, которые в свою очередь не должны противоречить действующему федеральному законодательству.

В открытом аукционе может участвовать любое лицо (абз. 2 п. 1 ст. 448 ГК РФ).

Для участия в аукционе заявителем подается заявка установленной формы и содержания. В соответствии с пунктом 3.1 Конкурсной документации подача заявок осуществляется только лицами, прошедшими процедуру регистрации и аккредитации на электронной площадке.

Обращаем внимание Комиссии, что ООО «ДНА Медиа» прошла процедуру регистрации и имеет аккредитацию на электронной площадке.

Согласно п. 3.2 первая часть Заявки должна содержать: - согласие Заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство установить рекламные конструкции, в соответствии с техническими характеристиками, указанными в Извещении.

При этом, в силу пункта 3.9 Конкурсной документации оператор электронной площадки отказывает в приеме заявки в случае:

- предоставления заявки, подписанной электронной цифровой подписью лица, не имеющего право действовать от имени заявителя;
- отсутствия на счете заявителя, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, предназначенном для проведения операций по обеспечению участия в электронном аукционе, денежных средств в размере суммы задатка, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету оператором электронной площадки;
- подачи одним заявителем двух и более заявок в отношении одного лота. В этом случае заявителю возвращаются все поданные заявки;
- получения оператором электронной площадки заявки после дня и времени

окончания срока подачи заявок.

**Отказ в приеме заявки по иным основаниям не допускается.**

ООО «ДНА Медиа» согласно конкурсной документации надлежащим образом оплатила задаток, необходимый для участия в аукционе, что подтверждается платежным поручением №797 от 24.07.2017 года.

Кроме того, согласно распечатке с сайта электронной площадки - <https://www.rts-tender.ru/property-sales>, ООО «ДНА Медиа» приложило к заявке на участие в аукционе следующие документы:

Форма 1-й части заявки:

- Согласие 1 часть заявки (9 лот);

Форма 2-й части заявки:

- Выписка ЕГРЮЛ от 17.07.2017 ДНА Медиа.pdf
- декларация смп.jpg
- Информационное письмо.jpg
- Декларация соответствия.pdf
- Одобрение крупной сделки.pdf
- Заявка 2ая часть лот 9.pdf
- пп\_лот9.pdf
- Реквизиты заявителя.pdf
- протокол.jpg
- Протокол о переизбрании ген дира дна медиа от 03.02.17.pdf
- Сведения о заявителе.jpg

Полагаем, учитывая вышеизложенное, **представляется бесспорным**, что Общество предоставило необходимые документы для участия в аукционе, предусмотренные конкурсной документацией, в том числе по 1-й части заявки.

**Однако**, согласно Протоколу №2738 от 27.07.2017 года по рассмотрению 1-ых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Раменского муниципального района Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящихся на территории Раменского муниципального района Московской области (далее, Протокол) **организатор не допустил ООО «ДНА Медиа» к участию в аукционе (стр. 43 Протокола), в виду того, что в заявке отсутствует согласие Заявителя с условиями Извещения, а также его обязательство установить рекламные конструкции, в соответствии с техническими характеристиками.**

**Указанные доводы противоречат материалам дела и информации**, размещенной на сайте электронной площадки - <https://www.rts-tender.ru/property-sales>, в виду чего, представляется бесспорным, что отказ в участие в аукционе является незаконным, нарушает законные права ООО «ДНА Медиа», и влечет недействительности аукциона в части лота №9.

**Заведомо необоснованное ограничение доступа к участию в торгах объективно нарушает следующие правила проведения торгов, установленные законом:**

- свободное участие любого лица в открытом аукционе (абз. 2 п. 1. ст. 448 ГК РФ, ч. 5.1 ст. 19 ФЗ о рекламе);
- запрет на не предусмотренные федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2016 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Нарушение правил проведения аукциона, установленных законом, выразившееся в заведомо необоснованном ограничении потенциальных участников торгов, в том числе ООО «ДНА Медиа», объективно нарушило права и законные интересы ООО «ДНА Медиа» в сфере предпринимательской деятельности, поскольку лишило Общество законного права участвовать в данных торгах в соответствии с установленными правилами и конкурировать с другими участниками, в том числе с победителем торгов, на равных условиях.

**При таких обстоятельствах выявить действительного победителя торгов при незаконном и необоснованном ограничении права на участие в открытом конкурсе не представляется возможным;** иное не соответствовало бы принципу добросовестности и равенства участников гражданских правоотношений (п. п. 1,3 ст. 1 ГК РФ).

Согласно п. 2 ст. 17 Федерального закона 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» наряду с установленными запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

С учетом изложенного, в целях защиты прав и законных интересов ООО «ДНА Медиа», на основании ст. 18.1 Федерального закона 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

#### ПРОСИМ

1. Признать недействительным открытый аукцион от 28 июля 2017 года в части лота №9 в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности Раменского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Раменского муниципального района Московской области;

2. Вынести Организатору аукциона предписание об устранении нарушений при проведении торгов и обязать провести открытый аукцион в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности Раменского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Раменского муниципального района Московской области в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
3. Уведомить Организатора торгов о поступлении жалобы о признании торгов недействительными и ограничить заключение договоров с победителями открытого аукциона до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

**Приложение:**

1. Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в муниципальной собственности Раменского муниципального района Московской области, а также земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, находящихся на территории Раменского муниципального района Московской области;
2. Протокол №2738 от 27.07.2017 года по рассмотрению 1-ых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Раменского муниципального района Московской области, а также земельном участке, государственная собственность на который не разграничена, находящихся на территории Раменского муниципального района Московской области;
3. Распечатки с сайта электронной площадки - <https://www.rts-tender.ru/property-sales>, подтверждающие подачу документов на участие в аукционе;
4. Платежное поручение, подтверждающее оплату задатка;
5. Копия Приказа о назначении Генерального директора.

Генеральный директор  
«ДНА Медиа»