

**Общество с ограниченной ответственностью
«АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ 2628»
адрес: 299029, г. Севастополь, ул. Шабалина, 19
ИНН: 9204011670 / КПП: 920401001**

Исх 122 от 09.08.2017г.

г. Севастополь

Заместителю руководителя
Крымского УФАС России
Токареву В.С.

Жалоба

о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок

Общество с ограниченной ответственностью «АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ 2628», 299029, г. Севастополь, ул. Шабалина, 19, адрес электронной почты atp2628@yandex.ru, номер контактного телефона (0692) 44-38-29, подает настоящую жалобу на действия Заказчика: МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ ВНУТРИГОРОДСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ БАЛАКЛАВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА, Российская Федерация, 299042, Севастополь г, ул. Новикова, дом 14, balakcovetsv@mail.ru, +7 (8692) 631385 при проведении запроса котировок на оказание услуг по удалению твердых коммунальных отходов в т. ч с мест несанкционированных свалок и по их транспортировке для утилизации, извещение № 0174300000117000007, опубликованного 27.07.2017г. на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.

Заказчиком ранее проводилась аналогичная закупка номер извещения 0174300000117000006, в которой наше предприятие принимало участие, однако поданная нами заявка была отклонена как не соответствующая требованиям документации. Подаем настоящую жалобу, поскольку при изучении документации о закупке, ООО «АТП 2628» обнаружены следующие нарушения:

1. Закупка проводится на основании Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. В соответствии со ст. 64 ФЗ 44, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки. Однако, Заказчик нарушает указанное требование закона по нескольким пунктам. Так, в тексте Извещения на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> предмет закупки Заказчиком назван как «оказание услуг по удалению твердых коммунальных отходов, в т.ч. с мест несанкционированных и бесхозных свалок, и по их транспортировке для утилизации».

В соответствии со ст. 1 ФЗ 89 «Об отходах производства и потребления», твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в

10.08.17
09:30

процессе потребления физическими лицами, а также отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Таким образом, указанные в извещении отходы относятся к 4 и 5 классу опасности согласно Приказу Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22.05.2017 № 242 "Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов" (Зарегистрирован в Минюсте России 08.06.2017 № 47008) – Код ФККО: 7 31 110 01 72 4 - отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные), Код ФККО: 7 31 110 02 21 5 - отходы из жилищ крупногабаритные.

К твердым бытовым отходам экологическое и санитарное законодательство не относит «аккумуляторы свинцовые отработанные в сборе, без электролита, аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом, лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства, фильтры очистки масла автотранспортных средств отработанные, отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ». Указанные отходы не могут быть образованы в процессе жизнедеятельности граждан.

Противоречивым является описание Заказчиком объекта закупки не только в извещении и Техническом задании, но и в установленном им ОКПД. Так, ОКПД2 Заказчика - 38.12.13.000 - услуги по сбору опасных отходов городского хозяйства. Данный код помещен в классификаторе между 38.12.12. Услуги по сбору прочих опасных промышленных отходов и 38.12.21. Элементы (кассеты) ядерных реакторов отработанные (облученные) тепловыделяющие.

Выражаем сомнение по поводу того, что свалка, образованная населением, может быть приближена по опасности к складированию опасных промышленных отходов или к отходам ядерных реакторов. Другие Заказчики-муниципальные округа города Севастополя (например, Нахимовский МО, Орлиновский МО) указывают в проводимых ими торгах на сбор и транспортирование свалок соответствующий наименованию предмета закупки ОКПД2 — 38.11.21.000 - Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, непригодных для повторного использования.

Кроме того, необходимо отдельно отметить, что в контейнерах для сбора отходов, установленных в частном, жилом секторе также могут содержаться наравне с твердыми коммунальными отходами и отходы батареек, лампами прочие опасные объекты, которые могут быть использованы населением в быту. Однако, ежегодно проводятся торги на сбор и транспортирование для размещения ТКО на полигон, что не является нарушением законодательства. Кроме того, население согласно нормам Жилищного кодекса РФ, освобождено от обязанности по разработке паспортов на отходы и от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

2. Твердые коммунальные отходы подлежат размещению на полигоне ТКО и не могут быть утилизированы (что означает переработку отходов и их повторное использование согласно ст. 1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления».) Согласно санитарному законодательству, объекты сортировки и утилизации не имеют права принимать твердые

коммунальные отходы от транспортировщиков отходов. Договоры на утилизацию отходов заключаются только на сортированные и паспортизированные отходы, к которым нельзя отнести отходы свалок.

Вопреки тому, что Заказчик закупает услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, он установил требование к Участникам закупки о наличии у них лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов 1-4 класса опасности. Так, не обозначив координаты несанкционированных складирований отходов, не приложив к документации карту-схему мест нахождения свалок, не указав точные адреса свалок в Техническом задании, Заказчик утверждает, что среди твердых коммунальных отходов свалок могут находиться и опасные отходы.

Что касается подтверждения класса опасности и вида отходов, содержащихся в составе отходов свалок, то согласно ст 14 ФЗ 89 «Об отходах», п.4 Постановления Правительства РФ №712 от 16.08.2013 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV класса опасности отходов», Приказу Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» класс опасности и вид отхода подтверждается исключительно путем проведения соответствующих отборов проб и анализов специализированной аккредитованной лабораторией, которая выдает акт и протокол о составе отхода, после чего составляется паспорт отхода, требующий своего утверждения в Севприроднадзоре. В последствии каждый вид отхода на основании паспорта вносится в реестр отходов работниками Севприроднадзора.

Заказчик, минуя всю вышеописанную процедуру, самостоятельно присвоил класс опасности отходам, содержащихся в свалках (также не указывается в одной или во всех свалках проводились исследования комиссии Заказчика).

Так, Заказчик не только нарушает санитарное и экологическое законодательство в сфере обращения с отходами, но и прямым образом ограничивает круг потенциальных участников объявленной закупки, неправомерно и необоснованно устанавливая требование о наличии у участников закупки лицензии на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию отходов 1-4 класса опасности.

3. Отдельно необходимо отметить то, что в действительности Заказчиком закупается услуга по вывозу ТКО свалок, а для данного вида деятельности у участника закупки достаточно наличие лицензии на сбор и транспортирование отходов. Вопреки указанному в извещении предмету закупки, Заказчик устанавливает требование о наличии у участника лицензии на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию отходов 1-4 класса опасности. Считаю данное требование необоснованным и ограничивающим круг возможных участников закупки.

Опасные отходы 1-3 класса опасности действительно подлежат сортировке и утилизации, однако отходы свалок (ТКО) могут быть транспортированы только для размещения на полигоне ТКО (исполнение данного требования может подтверждаться участником закупки путем предоставления копии договора с полигоном на размещение ТКО).

Вопреки изложенному, Заказчик не устанавливает требование о

подтверждении утилизации отходов, подтверждая своими действиями необоснованность выдвинутых к участникам требований.

4. Помимо изложенного, в Техническом задании Заказчик устанавливает требование о том, что «транспортировке несанкционированного складирования отходов производится на специализированный объект размещения отходов». В данном случае, объектом размещения отходов будет являться полигон для размещения ТКО, который принимает, в свою очередь, только отходы 4-5 класса опасности.

Также Заказчик одновременно с требованием о наличии у участника лицензии на сбор, транспортирование, обработку и утилизацию отходов 1-4 класса опасности устанавливает к участнику требование иметь договор(ы) со специализированным объектом размещения отходов. После подписания Муниципального контракта Исполнитель в течение 3 (трёх) рабочих дней предоставляет Муниципальному заказчику копию договор(а) со специализированным объектом размещения отходов.

Таким образом, требование Заказчика о наличии у участника закупки возможности одновременно утилизировать и размещать отходы необоснованы и несоразмерны.

На том основании, что документация Заказчика подпадает под ст 5, 8, 10,11,11.1, 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст 6-12. 31, 64 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Принудить Заказчика к изменению документации о закупке и приведению ее в соответствие с ст 5, 8, 10,11, 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст 6-12. 16,21. 31, 48-50, 65 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ — 1 экз.
2. Копия Устава - 1 экз.
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе — 1 экз.
4. Копия свидетельства о внесении в ЕГРЮЛ — 1 экз.
5. Копия приказа о назначении директора — 1 экз.
6. Копия Протокола запроса котировок 017430000117000006 – 7л.

Всего на 26 листах.

Директор ООО «АТП 2628»



Николаенкова Э.В.