

с. Н. М.

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "КОРТЭКС РЕГИОН"**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Василеостровского острова, дом 13, литер А
E-mail: to78@fas.gov.ru

**Заявитель: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"КОРТЭКС РЕГИОН"**

ИНН: 4711012924

КПП: 471101001

E-mail: op-kortex-region@yandex.ru

Почтовый адрес: 193079, Санкт-Петербург г, Октябрьская
наб, дом № 104, корпус 43

Телефон: +(812) 425-38-88 доб. 205

Заказчик:

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
"САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
ХУДОЖЕСТВЕННО-ПРОМЫШЛЕННАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ
А.Л. ШТИГЛИЦА"

Адрес: 191028, г Санкт-Петербург, пер Соляной, дом 13

Тел: +7 (812) 2735083

E-mail: finek@ghpa.ru

16 августа 2017г.

ЖАЛОБА

14.08.2017 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении электронного аукциона №31705419041. Оказание охранных услуг федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургская государственная художественно-промышленная академия им.А.Л. Штиглица».

В документации Заказчика указано:

Первое: ...- В случае возникновения чрезвычайных ситуаций Исполнитель по согласованию с Заказчиком обеспечивает усиление охраны за счет собственных сил и средств путем увеличения количества сотрудников охраны. Данные услуги дополнительно не оплачиваются и включены в общую стоимость договора;...

...- Не более двух раз в месяц по письменной заявке Заказчика, полученной Исполнителем не менее чем за 2 (Два) дня до даты проведения на Объекте общественных мероприятий с массовым пребыванием людей, Исполнитель без дополнительной платы, за счет собственных средств выделяет необходимое количество своих сотрудников (до 4 человек) для обеспечения общественного порядка во время проведения мероприятий....

....- Исполнитель без дополнительной оплаты за счет собственных средств осуществляет доставку и монтаж на Объекте стационарного рамочного металлодетектора в соответствии с заявкой Заказчика, полученной не менее чем за 2 дня до даты проведения на Объекте мероприятий с массовым пребыванием людей...

Второе: ...- Обеспечение срочного, в течение 10 (Десять) минут после подачи тревожного сигнала, прибытия на Объект мобильной группы в составе не менее 2 (Двух) вооруженных сотрудников, работающих в круглосуточном режиме;...

СПб УФАС России
№ 19867-ЭП/17
от 16.08.2017



Общество с ограниченной ответственностью «Охранное предприятие «ОП «КОРТЭКС РЕГИОН»» считает, что Заказчик при формировании документации допустил нарушения действующего законодательства, а именно:

Во-первых:

- В соответствии со ст.1 Закона (*Частная детективная и охранная деятельность*) *...частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам имеющими специальное разрешение (лицензию), полученную в соответствии с настоящим Законом, организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов...*

Оказание услуг на безвозмездной основе Закон не допускает. Фактически Заказчик хочет, чтобы охранная организация сама с собой заключила договор на выезд группы быстрого реагирования по сигналу «Тревога». Однако подобное недопустимо и противоречит ст.12 Закона (*Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности*) *...Работником частной охранной организации не может быть учредитель (участник), руководитель либо иное должностное лицо организации, с которой данной частной охранной организацией заключен договор на оказание охранных услуг...*

В соответствии со ст.12 Закона *...Заключение охранными организациями договоров с клиентами на оказание охранных услуг осуществляется в соответствии с положениями статьи 9 настоящего Закона...*

Статья 9. Особенности требований к договору на оказание сыскных услуг

Частный детектив обязан заключить с каждым из своих заказчиков договор на оказание сыскных услуг в письменной форме, в котором должны быть отражены сведения о договаривающихся сторонах, в том числе номер и дата выдачи лицензии, вид и содержание оказываемых услуг, срок их оказания, стоимость услуг или порядок ее определения...

Во-вторых: Фактически выставление постов физической охраны и реагирование на сигнал «Тревога» два разных вида охранных услуг и требуется заключать договор (контракт) на каждый вид охранных услуг отдельно.

В «Положения о лицензировании частной охранной деятельности» Постановления Правительства РФ от 23.06.2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» – наличие экипажей ГБР обязательным требованием при осуществлении физической охраны объектов, не является.

Объединив в закупке два разных вида охранных услуг Заказчик вынуждает участника закупки нарушить Закон и другие нормативно-правовые акты, регламентирующие охранную деятельность. В связи с этим Заказчик должен был провести два аукциона (закупки). Первая закупка по оказанию услуг с выставлением постов физической охраны и вторая по реагированию на сигнал «Тревога». В закупке на реагирование по сигналу «Тревога» могут участвовать как подразделения Росгвардии (*вневедомственная охрана*), так и частные охранные организации, деятельность которых непосредственно связана с пультовой охраной и выездом групп быстрого реагирования. У многих охранных организаций не разрешен такой вид охранных услуг как *охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию* и они могут участвовать в закупках по охране объектов и имущество заказчика с выставлением физических постов. Тем самым Заказчик своими действиями ограничил участников закупки.

Кроме того на основании ст. 11 Закона (Оказание услуг в сфере охраны) ...О начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников) частная охранная организация обязана уведомить территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации... Правила уведомления частной охранной организацией органов внутренних дел о начале и об окончании оказания охранных услуг, изменении состава учредителей (участников), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 г. №498 (Далее-Правила) разделяют виды оказания охранных услуг, срок, форму и порядок уведомления. Так направление уведомления о начале оказания услуг с выставлением постов физической охраны предусмотрено за 12 часов до начала оказания услуг, а по охране объектов и (или) имущества путем принятия соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию технических средств охраны в течение 5 дней с начала оказания охранных услуг. Законодатель разделил данные виды оказания охранных услуг, что подтверждает обязательное наличие разных договоров на оказание охранных услуг. Формы уведомления утверждены приказом МВД России от 18.06.2012 N 589 (ред. от 23.09.2015) «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за частной детективной (сыскной) и охранной деятельностью в Российской Федерации».

Таким образом, учитывая, Заказчиком допущены следующие нарушения:

1. Принцип обеспечения конкуренции;
2. Завышены требования к участникам закупки;
3. Правила описания объекта закупки, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки;
4. Антимонопольные требования к торгам, влекущие к ограничению и устранению конкуренции (ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

ПРОШУ

- 1) Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ОП «КОРТЭКС РЕГИОН» обоснованной.
- 2) Провести проверку документации (извещение №31705419041).
- 3) Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе.
- 4) Приостановить проведение электронного аукциона (извещение №31705419041) до рассмотрения жалобы.

Приложение:

1. Документация электронного аукциона №31705419041.
2. Документ, подтверждающий право написания жалобы.

Генеральный директор «ОП «КОРТЭКС РЕГИОН» _____ / Макаров А.О./