

**Заявитель:**

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО  
«ВСК»)

Юридический адрес: 121552, г. Москва,  
ул. Островная, д. 4;

Адрес места нахождения: 121552, г. Москва,  
ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: [Balatovskaya@vsk.ru](mailto:Balatovskaya@vsk.ru)

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 25-86

**Заказчик:**

Акционерное общество «Главный научный  
инновационный внедренческий центр» (АО  
«ГНИВЦ»)

Место нахождения: 125373, г. Москва, Походный  
проезд, домовладение 3, стр. 1

Почтовый адрес: 125373, г. Москва, Походный  
проезд, домовладение 3, стр. 1

**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика Акционерное общество «Главный научный  
инновационный внедренческий центр» (Реестровый номер торгов - 31705331752),  
содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

**1. Организатор закупки:** Акционерное общество «Главный научный  
инновационный внедренческий центр» (АО «ГНИВЦ»)

Контактное лицо: Исламов Константин Леонидович,  
контактный телефон: (495) 913-19-61; (495) 913-07-00, доб. 30-29;  
адрес электронной почты (E-mail): [okl@gnivc.ru](mailto:okl@gnivc.ru)

**2. Участник размещения заказа (заявитель):**

Страховое акционерное общество «ВСК» (САО «ВСК»)  
ИНН: 7710026574;

Юридический адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4;

Почтовый адрес: 121552, г. Москва, ул. Островная, д. 4

адрес электронной почты: [Balatovskaya@vsk.ru](mailto:Balatovskaya@vsk.ru)

Контактное лицо: Балатовская К.И.

Тел./факс: +7 (495) 727 4444, доб. 25-86

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
размещении заказа:**

<http://zakupki.gov.ru>

Адрес электронной площадки в сети Интернет <https://otc.ru/tenders/otc/4224896>

**4. Предмет закупки:** открытый одноэтапный конкурс в электронной форме на  
право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому  
страхованию сотрудников АО «ГНИВЦ»

Московское УФАС  
Рег номер 39581/17  
зарегистрирован 17.08.2017

**5. Доводы жалобы:**



Извещение и документация о проведении Открытого одноэтапного конкурса в электронной форме (закупка № 31705331752) (далее соответственно – Извещение, документация об открытом конкурсе) размещены 17.07.2017 в единой информационной системе в сфере закупок, а так же на электронной площадке в сети Интернет <https://otc.ru/tenders/otc/4224896>.

Начальная (максимальная) цена контракта 11 368 571 (Одиннадцать миллионов триста шестьдесят восемь тысяч пятьсот семьдесят один) рубль 00 копеек.

11 августа 2017 г. Заказчиком подведены итоги данного конкурса (Протокол №АО/1/08/17КСР рассмотрения заявок на участие в одноэтапный конкурс в электронной форме), победителем которого признано ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».

Заявка САО «ВСК» была отклонена комиссией Заказчика на основании: «Предложение о качестве услуг и иные предложения об условиях исполнения договора участника не соответствует требованиям Технического задания: адреса лечебных учреждений, предложенных в заявке, не соответствуют административным округам, (п.6.3.4 Конкурсной документации)».

САО «ВСК» с указанным решением комиссии несогласно и считает его незаконным по следующим обстоятельствам:

Согласно Части IV Технического задания конкурсной документации, заявка на участие должна обязательно содержать в перечне лечебно-профилактических учреждений Филиал ФБЛПУ «ЛРЦ «Подмосковье» ФНС России (бывшее ФБЛПУ «Поликлиника ФНС России»). Заявка участника, не содержащая в Перечне лечебно-профилактических учреждений Филиал ФБЛПУ «ЛРЦ «Подмосковье» ФНС России (ФБЛПУ «Поликлиника ФНС России»), подлежит отклонению на этапе рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Перечень лечебно-профилактических учреждений может быть расширен в предложении участника закупки на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию сотрудников АО «ГНИВЦ».

Так же в Техническом задании по каждому административному округу, в зависимости от программы страхования услуг, участник должен предложить несколько лечебных учреждений (от 1-4 шт.).

В своем Предложении о качестве услуг и иных предложениях об условиях исполнения договора, САО «ВСК» указало лечебно-профилактические учреждения с широкой филиальной сетью, превышая минимальные требования Заказчика по количеству учреждений по каждому административному округу.

Например, в Перечне лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) по Амбулаторно-поликлиническому обслуживанию п. 1 четвертая строка по Центральному административному округу указано учреждение АО «Группа компаний МЕДСИ» со следующими филиалами:

Центральный административный округ	АО «Группа компаний МЕДСИ»	Клиника «МЕДСИ» на Полянке (ул. Малая Полянка, д. 7/7, стр.1). <b>ЦАО</b> Клиника «МЕДСИ» в Митино (Пятницкое шоссе, 37) <b>СЗАО</b> Клиника «МЕДСИ» в Ступино ( <b>МО</b> , г. Ступино, ул. Службина, д.2, ул. Андропова, д. 64) Клиника «МЕДСИ» в Бутово (Старокачаловская, д.3 корп.3) <b>ЮЗАО</b> Клиника «МЕДСИ» в Марьино (ул. Маршала Голованова, д.1, корп.2) <b>ЮВАО</b> Клиника «МЕДСИ» на Ленинградке (Ленинградский проспект, д.52) м. Аэропорт <b>САО</b> Клиника «МЕДСИ» в Красногорске (г. Красногорск, ул. Успенская, д.5)	
------------------------------------	----------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

			<p>Клиника «МЕДСИ» в Щелково (<u>МО</u>, г.Щелково, ул. Комсомольская, д. 5)</p> <p>Клиника «МЕДСИ» на Дербеневской набережной (Дербеневская наб., д7, стр.22) м. Павелецкая <u>ЮАО</u></p> <p>Клиника «Медси» на Пречистенке (Зубовский бульвар, д.22/39) м. Парк Культуры <u>ЦАО</u></p> <p>Клиника «МЕДСИ» на Дубининской (Дубининская ул., дом 57, стр.8) м. Серпуховская <u>ЮАО</u></p> <p>Клиника Медси на Солянке Ул. Солянка, дом 12, строение 1 м. Китай-город <u>ЦАО</u></p> <p>Клиника Медси в Благовещенском пер Благовещенский переулок, дом 6, строение 1 м. Маяковская <u>ЦАО</u></p> <p>Клиническая больница №1 МЕДСИ Отрадное Московская область, поселок Отрадное, р-н Красногорский, ул. Пятницкое шоссе, 6 км</p>	
--	--	--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

Как видно из адресов филиалов АО «Группы компаний МЕДСИ», клиники расположены не только в ЦАО, а так же и ЮАО, МО, САО, ЮВАО, ЮЗАО, СЗАО.

Следовательно, указывая в своем предложении по ЦАО данное лечебно-профилактические учреждения, САО «ВСК» гарантирует оказание услуг не только по адресам, относящимся к ЦАО, а так же и ЮАО, МО, САО, ЮВАО, ЮЗАО, СЗАО. Указывая данным образом ЛПУ, по одному округу, а, не дублируя в каждом округе повторно, САО «ВСК» хотело не запутать Заказчика дублирующими названиями клиник, а предложить расширенный перечень учреждений с включением не только административных округов Москвы, но и Московской области.

Исходя из Технического задания конкурсной документации, заявка САО «ВСК» содержит в перечне лечебно-профилактическое учреждение Филиал ФБЛПУ «ЦРЦ «Подмосковье» ФНС России (бывшее ФБЛПУ «Поликлиника ФНС России»), а так же по каждому административному округу, в зависимости от программы страхования услуг, предложены несколько лечебных учреждений (минимальные требования о наличии от 1-4 шт. соблюдены).

На сегодняшний день, САО «ВСК», подготовила список ЛПУ, на основании своего предложения, по каждому округу и предоставляет Комиссии УФАС МО на обозрение (уточнённый перечень ЛПУ прилагаем).

Таким образом, заявка САО «ВСК» полностью соответствовала требованиям технического задания и положениям Конкурсной документации.

В нарушении п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчиком нарушен порядка определения победителя, в виду неправомерного отклонения заявки САО «ВСК» и недопущении ее к стадии рассмотрения и оценки заявок.

В соответствии ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Так же, согласно п. 6.5. Раздела 6. Рассмотрения заявок на участие в конкурсе Конкурсной документации, при необходимости в ходе рассмотрения заявок на участие в конкурсе Заказчик вправе запросить от участников закупки разъяснения сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе. Разъяснения, направленные на изменение содержания заявки на участие в конкурсе, а также разъяснения участника закупки, изменяющие суть предложения, содержащегося в поданной таким участником заявке на участие в конкурсе, не допускаются. Запрос на разъяснение сведений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе, и ответ на такой запрос должны оформляться в письменном виде.

Аналогичное право Заказчика установлено и в п. 5.12.5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Главный научный инновационный внебюджетный центр» (АО «ГНИВЦ»).

Согласно Протоколу №АО/1/08/17КСР рассмотрения заявок на участие в одноэтапный конкурс в электронной форме, заказчик воспользовался данным право по отношению к участнику АО «СОГАЗ».

САО «ВСК» считает, что в случае возникновении вопросов о количественном соотношении и адресов лечебных учреждений с точной разбивкой по округам, в предложении САО «ВСК», Заказчик, так же мог направить запрос САО «ВСК».

В своем ответе, САО «ВСК», могло бы уточнить количественное соотношении и адреса лечебных учреждений с точной разбивкой по округам, не меняя лечебные учреждения.

В данном случае получается, что при рассмотрении заявок Заказчик нарушил п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а именно нарушены принципы равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации при рассмотрении заявок участников закупки.

На основании вышележащего и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а так же пункта 1 части 1 п. 3.1 ч.1 ст. 23; Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК» ПРОСИТ Управление Федеральной антимонопольной службы по городу Москве:

1. Приостановить процедуру размещения заказа;
2. Провести внеплановую проверку по фактам нарушения, указанным в жалобе;
3. Признать жалобу САО «ВСК» обоснованной;
4. Признать Заказчика нарушившим ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ, ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" ;
5. Выдать обязательное для исполнения Предписание об устранении выявленных правонарушений путем отмены Протокола №АО/1/08/17КСР рассмотрения заявок на участие в одноэтапный конкурс в электронной форме и проведения процедуры повторно.

Приложения:

1. Доверенность на представителя.

2. Уточнений перечень ЛПУ
3. Предложений о качестве услуг и иные предложения об условиях исполнения договора с указанием округа

**Представитель  
по доверенности**



**Балатовская К.И.**