

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
Телефон/факс: Приёмная, канцелярия +7 (3652) 544-638
E-mail: to82@fas.gov.ru

исх. 1708/17-1К
от 17 августа 2017 г.

Жалоба.

1) Сведения о лице, действия которого обжалуются:

Наименование: Государственное учреждение – Севастопольское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации
Место нахождения: 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Одесская, 27
Почтовый адрес: 299011, Россия, г. Севастополь, ул. Одесская, 27
Адрес электронной почты: org_group@fo92.fss.ru
Номер контактного телефона: +7 (8692) 539690, факс: +7 (8692) 539690

2) Сведения о лице, подавшем жалобу:

Наименование: ООО «АВСмед»
Место нахождения: 109004, г Москва, ул. Николоямская, 62, пом. II комн. 15
Почтовый адрес: 109004, г Москва, ул. Николоямская, 62, пом. II комн. 15
Адрес электронной почты: lawyer3@fin-trust.ru, lawyer2@fin-trust.ru
Номер контактного телефона: 8-919-086-41-62

3) Указание на закупку:

электронный аукцион № 0274100000117000083 на оказание услуг по обеспечению в 2017 году инвалидов г. Севастополя слуховыми аппаратами различных модификаций с ушными вкладышами и ушными вкладышами индивидуального изготовления

4) Указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, доводы жалобы.

31 июля 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок был размещен электронный аукцион № 0274100000117000083 на оказание услуг по обеспечению в 2017 году инвалидов г. Севастополя слуховыми аппаратами различных модификаций с ушными вкладышами и ушными вкладышами индивидуального изготовления. Считаем, что размещенная документация о закупке нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон), а также наши права и законные интересы как участника закупки.

1. В Документации об электронном аукционе на оказание услуг по слухопротезированию инвалидов в составе требований к содержанию и составу заявки установлено, что вторая часть заявки должна содержать в том числе **копии действующих регистрационных удостоверений на используемый при оказании услуг товар, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения** (ранее – Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития).

В соответствии с частью 4 статьи 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон об основах охраны здоровья граждан) на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 3 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы и информацию, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе.

Согласно части 10 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан Правительством Российской Федерации установлен порядок, в соответствии с которым уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти осуществляет ведение государственного реестра медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий (далее - государственный реестр), и размещает его на своем официальном сайте в сети "Интернет". В соответствии с частью 11 статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан в государственный реестр вносятся следующие сведения:

- 1) наименование медицинского изделия;
- 2) дата государственной регистрации медицинского изделия и его регистрационный номер, срок действия регистрационного удостоверения;
- 3) назначение медицинского изделия, установленное производителем;
- 4) вид медицинского изделия;
- 5) класс потенциального риска применения медицинского изделия;
- 6) код Общероссийского классификатора продукции для медицинского изделия;
- 7) наименование и место нахождения организации - заявителя медицинского изделия;
- 8) наименование и место нахождения организации - производителя (изготовителя) медицинского изделия или фамилия, имя и (если имеется) отчество, место жительства индивидуального предпринимателя - производителя (изготовителя) медицинского изделия;
- 9) адрес места производства или изготовления медицинского изделия;
- 10) сведения о взаимозаменяемых медицинских изделиях.

Таким образом, заказчик при рассмотрении заявок участников закупок может беспрепятственно пользоваться государственным реестром, размещенным на официальном сайте уполномоченного федерального органа исполнительной власти - Росздравнадзора.

Таким образом, с учетом положений статьи 66 Закона о контрактной системе и статьи 38 Закона об основах охраны здоровья граждан участникам закупки достаточно в

составе второй части заявки на участие в электронном аукционе указать информацию о реквизитах такого регистрационного удостоверения. Указанная позиция подтверждается письмом ФАС от 23 октября 2014 г. № АД/43043/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе».

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При указанных обстоятельствах заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7, пункта 3 части 5 статьи 66 Закона, так как требования заказчика не в полной мере соответствуют требованию закона и заказчиком не предоставлена возможность указать информацию о реквизитах регистрационного удостоверения, а установлено императивное требование, обязывающее участником предоставить в составе второй части заявки на участие предоставить исключительно *копии действующих регистрационных удостоверений на используемый при оказании услуг товар, выданных Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.*

2. В соответствии с частью 1 статьи 33 Закона заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством

Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 8 Закона запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В Техническом задании на оказание услуг по слухопротезированию инвалидов заказчиком установлено:

Общие требования (качественные и технические характеристики слуховых аппаратов, максимальный ВУЗД, максимальное усиление, диапазон частот, регулировки ТНЧ, АРУ, ТВЧ и иные требования) к слуховым аппаратам, реализуемым на территории Российской Федерации, устанавливаются в соответствии с требованиями ТР ТС 020/2011 «Технический регламент Таможенного союза. Электромагнитная совместимость технических средств», ТР ТС 004/2011 «Технический регламент Таможенного Союза. О безопасности низковольтного оборудования», ГОСТ Р 51632-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Общие технические требования и методы испытаний», ГОСТ Р 51024-2012 «Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний», ГОСТ Р 50444-92 (разделы 3,4) «Межгосударственный стандарт. Приборы, аппараты и оборудование медицинские», ГОСТ Р МЭК 60118-14-2003 «Аппараты слуховые программируемые».

Использование Заказчиком при описании объекта закупки характеристик, не установленных техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, является необходимостью, обусловленной характером оказываемых услуг, потребностями инвалидов, в целях реализации требований ст. ст. 9, 10, 11, 11.1 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации, ст. 40 Федеральный закон от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» для обеспечения наиболее полного или частичного восстановления нарушенных и (или) компенсацию утраченных функций органов слуха, компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалида, улучшение качества жизни инвалида, сохранение работоспособности инвалида, его социальной интеграции и социальной адаптации в обществе.

При этом заказчиком установлены требования к слуховым аппаратам не в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации (представлены в Таблице 1)

Таблица 1

Наименование услуги	Описание функциональных и технических характеристик Изделий, используемых при оказании услуг, и индивидуальных ушных вкладышей*
Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным сверхмощным	Бинауральная синхронизация регулировки громкости и переключения программ – наличие Подавление внезапных резких шумов речевого диапазона–наличие

<p>(для взрослых) с ушными вкладышами</p>	<p>ФМ совместимость–наличие Программируемая функция включения аппарата – наличие Батарейный отсек с фиксатором и функцией вкл./выкл. – наличие Возможность подключения пульта дистанционного управления – наличие Нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи - наличие</p>
<p>Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным сверхмощным (для детей и молодежи) с ушными вкладышами</p>	<p>автоматическое изменение и оптимизация параметров работы слухового аппарата в зависимости от окружающей акустической обстановки–наличие; подавление внезапных высокоинтенсивных звуков–наличие; нелинейная частотная компрессия–наличие; защитные фильтры микрофона – наличие; бинауральная синхронизация переключения программ и регулировки громкости – наличие; регистрация данных о пользовательских режимах работы слухового аппарата – наличие; совместимость с FM-системами–наличие; Нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи – наличие</p>
<p>Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным мощным (для взрослых) с ушными вкладышами</p>	<p>Система регистрации работы слухового аппарата–наличие ФМ совместимость–наличие Нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи – наличие</p>
<p>Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным мощным (для детей и молодежи) с ушными вкладышами</p>	<p>автоматическое изменение и оптимизация параметров работы слухового аппарата в зависимости от окружающей акустической обстановки–наличие; бинауральная синхронизация - наличие; возможность подключения пульта дистанционного управления - наличие; совместимость с FM-системами–наличие; нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи–наличие;</p>
<p>Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным средней мощности (для взрослых) с ушными вкладышами</p>	<p>Автоматическая программа оптимизации параметров работы слухового аппарата в зависимости от акустической обстановки–наличие Система регистрации работы слухового аппарата–наличие ФМ совместимость–наличие Нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи–наличие</p>
<p>Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным средней мощности (для детей и молодежи) с ушными</p>	<p>автоматическое изменение и оптимизация параметров работы слухового аппарата в зависимости от окружающей акустической обстановки–наличие; система бинаурального взаимодействия -наличие; возможность подключения пульта дистанционного управления - наличие;</p>

вкладышами	бинауральная синхронизация–наличие; нанопокрытие, защищающее аппарат от влаги и грязи–наличие;
Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом цифровым заушным слабой мощности (для детей и молодежи) с ушными вкладышами	Адаптивная функция дополнительного выделения речи в зависимости от уровня её интенсивности - наличие Подавление импульсных высокоинтенсивных звуков - Наличие Регистрация данных о режимах работы слухового аппарата - наличие Совместимость с ФМ-системами – наличие Совместимость с беспроводными и мобильными телефонами – наличие Расширитель диапазонов слышимости - наличие

При этом в документации о закупке отсутствует надлежащее обоснование необходимости использования показателей и требований, установленных не в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации – слуховыми аппаратами – осуществляется на основании индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА). Статья 11 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" от 24.11.1995 № 181-ФЗ определяет **индивидуальную программу реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА)** как комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности.

В соответствии с законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета, утвержденный распоряжением правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 года № 2347-р, Перечень показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09 декабря 2014 г. № 988н) специалисты федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы формируют ИПРА.

В соответствии с пунктом 3 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденным приказом Минтруда России от 31 июля 2015 г. № 528н, ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) разрабатывается при проведении медико-социальной экспертизы гражданина исходя из комплексной оценки ограничений жизнедеятельности, реабилитационного потенциала на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных и утверждается руководителями бюро (главного бюро, Федерального бюро) или уполномоченным заместителем руководителя главного бюро (Федерального бюро).

Нуждаемость в слуховом аппарате определяется по результатам проведенной медико-социальной экспертизы с учетом заключения врача-специалиста в данной области (врача-сурдолога) медицинской организации. Назначение инвалиду конкретного вида слухового аппарата осуществляется специалистами федеральных учреждений медико-социальной экспертизы на основании Перечня показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 09 декабря 2014 г. № 988н, то есть в ИПРА вносится запись о нуждаемости в слуховом аппарате в строгом соответствии с формулировками, определенными Перечнем.

Таким образом, только врач-специалист в данной области (врач-сурдолог) медицинской организации может надлежащим образом определить способы максимально эффективного достижения конечной задачи – компенсации потерь слуха инвалидов.

В то время как заказчик, не имея в своем штате врача-специалиста в данной области (врача-сурдолога) и не являясь медицинской организацией, не может должным образом провести комплексную оценку ограничений жизнедеятельности, реабилитационного потенциала на основе анализа клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных инвалида и определить способы максимально эффективного достижения конечной задачи – компенсации потерь слуха инвалидов. Задача заказчика в данном случае состоит в том, чтобы в строгом соответствии с потребностью инвалидов, определенной специалистами федеральных учреждений медико-социальной экспертизы с учетом заключения врача-специалиста в данной области (врача-сурдолога) медицинской организации, и отраженной в ИПРА, провести процедуру в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе. Самостоятельное добавление государственными заказчиками каких-либо сведений, помимо сведений, указанных в ИПРА, не имеет правовых оснований.

Таким образом, надлежащим обоснованием необходимости использования показателей, которые не предусмотрены законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации, будет являться предоставление заказчиком на заседание комиссии индивидуальных программ реабилитации инвалидов и заключений врачей-сурдологов, в которых будут отражены все требуемые заказчиком нестандартные показатели слуховых аппаратов. Без рассмотрения указанных медицинских документов невозможно принять правомерное решение об обоснованности или необоснованности данного довода жалобы.

В настоящее время в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 16.11.2012 № 932-ст "ГОСТ Р 51024-2012. Национальный стандарт Российской Федерации. Аппараты слуховые электронные реабилитационные. Технические требования и методы испытаний". Указанный ГОСТ Р 51024-2012 определяет перечень стандартных показателей слуховых аппаратов. Частично стандартные показатели, установленные ГОСТ Р 51024-2012, были использованы заказчиком при описании объекта закупки. К таким показателям относятся, например, максимальный ВУЗД 90, максимальное усиление, диапазон частот и прочее. Параметры, предусмотренные ГОСТ Р 51024-2012, используются всеми производителями слуховых аппаратов.

Пунктом 4.6. ГОСТ Р 51024-2012 установлено, что в технических условиях на СА конкретных типов дополнительно к перечисленным должны быть приведены другие параметры в соответствии с функциональными особенностями и назначением СА.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 августа 2016 г. № 978-ст утвержден Межгосударственный стандарт ГОСТ 2.114-2016 «Единая система конструкторской документации. Технические условия». Настоящий стандарт устанавливает общие требования, правила и нормы к выполнению технических условий.

В силу пункта 4.1. ГОСТ 2.114-2016 технические условия в соответствии с ГОСТ 2.102 являются конструкторским документом (конструкторской документацией), содержащей требования (совокупность всех показателей, норм, правил и положений) к изделию, его изготовлению, контролю, приемке и поставке, которые нецелесообразно указывать в других конструкторских документах. **Технические условия разрабатываются по решению разработчика, заказчика**, если это не отражено в техническом задании на выполнение опытно-конструкторской работы.

Технические условия разрабатываются конкретным производителем слуховых аппаратов на конкретное изделие.

Таким образом, ГОСТ Р 51024-2012 устанавливает **основные параметры слуховых аппаратов – те параметры, которые являются основополагающими при проведении слухопротезирования**. При этом конкретный производитель устанавливает дополнительные характеристики слуховых аппаратов и отражает эту информацию в технических условиях. Технические условия являются коммерческой тайной производителей и отсутствуют в открытом доступе.

Нестандартные характеристики слуховых аппаратов можно рассматривать, как маркетинговые ходы, используемые различными производителями в рекламных целях при описании своих слуховых аппаратов. Такие характеристики и функции не должны включаться в описание объекта закупки, так как они вводят в заблуждение участников закупок. Это связано с тем, что одна и та же функция у различных производителей может называться по-разному, однако сравнить данные характеристики на эквивалентность практически невозможно, так как они не упоминаются в указанном ГОСТ Р 51024-2012 и других нормативных документах.

Следовательно, устанавливая нестандартный показатель слухового аппарата, заказчик в описании объекта закупки включает характеристику, соответствующую конкретному типу слухового аппарата конкретного производителя.

При указанных обстоятельствах заказчиком допущено нарушение пункта 1 и 2 части 1 статьи 33 и части 2 статьи 8 Закона.

3. В пункте 1 таблицы Заказчиком установлены требования к слуховым аппаратам аналоговым заушным сверхмощным с ушными вкладышами

№ п/п	Наименование услуги	Описание функциональных и технических характеристик Изделий, используемых при оказании услуг, и индивидуальных ушных вкладышей*	Кол-во, усл. ед.
	Оказание услуги по обеспечению слуховым аппаратом аналоговым заушным сверхмощным с ушными вкладышами	Максимальное акустическое усиление, дБ–не менее 76 Максимальный выходной уровень звукового давления, дБ – не менее 138 Частотный диапазон (не уже) – 0,075-4,7 кГц	2

		<p>Неоперативный регулятор тембра низких частот–наличие Автоматическая регулировка усиления (АРУ)–наличие Переключатель О-Т-М –наличие Телефонная катушка–наличие Элемент питания - наличие Все слуховые аппараты должны поставляться в комплектации: -ушные вкладыши. Комплект ушных вкладышей должен включать в себя вкладыши не менее 3 типовых форм (с круглым поперечным сечением, овальной формы и формы гриба) и не менее 5 типовых размеров; -элемент питания; -паспорт, содержащий описание изделия, правила по эксплуатации и информацию о сроке службы (эксплуатации) изделия; -гарантийный талон.</p>	
--	--	--	--

Анализ рынка слуховых аппаратов позволяет подобрать следующие модели слуховых аппаратов:

Производитель	Модель	ВУЗД, дБ	Усиление, дБ	Частоты, кГц
ООО "Конструкторское бюро Аудиомаг"	Ретро РРА	138	76	
ООО «Аурика»	Нео Классика 675SP	139	78	
ОАО «Исток-Аудио Интернэшнл»	Соната У-08	138	76	75-4700

При этом совокупным требованиям заказчика соответствует только одна модель Соната У-08 производителя ОАО «Исток-Аудио Интернэшнл», в таблице выделена желтой строкой. Красным цветом выделен параметр, по которому заказчиком установлено необоснованное ограничение, не позволяющее участникам закупки предлагать к поставке слуховые модели других производителей.

Считаем, что указанная позиция технического задания носит необъективный характер и приводит к ограничению количества участников закупки.

Таким образом, в целях, полного, объективного и всестороннего рассмотрения данной жалобы, прошу истребовать у заказчика документы, на основании которых был проведен анализ рынка слуховых аппаратов по указанной позиции технического задания до размещения документации о закупке. При этом считаем необходимым на заседание Комиссии предоставить документы (каталоги производителей, технические паспорта, ответы на запросы производителям), подтверждающие возможность поставки разных слуховых аппаратов, полностью соответствующих требованиям документации о закупке, двух и более производителей.

При указанных обстоятельствах заказчиком допущено нарушение части 3 статьи 7, части 2 статьи 8, пункта 1 части 1 статьи 33 Закона.

4. В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона Документация об электронном аукционе должна содержать в том числе требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

На основании пункта 1 части 1 статьи 31 Закона при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В Документации об электронном аукционе на оказание услуг по слухопротезированию инвалидов установлены требования к участникам закупки в соответствии с действующим законодательством РФ:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся объектом закупки:

- наличие у Исполнителя и(или) привлекаемого им Соисполнителя действующей **лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию** (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) **медицинской техники.**

В соответствии с Приложением к Положению о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 г. № 469) *перечень выполняемых работ, оказываемых услуг в составе деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники* включает в себя:

1. В части производства медицинской техники:

а) производство медицинской техники;

б) изготовление по индивидуальным заказам пациентов медицинской техники, к которой предъявляются специальные требования по назначению медицинских работников и которая предназначена исключительно для личного использования конкретным пациентом.

2. В части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники:

а) монтаж и наладка медицинской техники;

б) контроль технического состояния медицинской техники;

в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;

г) ремонт медицинской техники.

В соответствии с пунктом 1 Технического задания услуги по слухопротезированию инвалидов **включают себя:**

1) При обеспечении слуховым аппаратом с ушными вкладышами:

- проведение осмотра (сбор анамнеза и жалоб, визуальное исследование, отоскопия) врачом сурдологом – оториноларингологом;

- осуществление подбора слухового аппарата для Получателя в соответствии с медицинскими рекомендациями и требованиями индивидуальной программы реабилитации Получателя;

- настройку слухового аппарата;

- выдачу слухового аппарата, с одновременной передачей Получателю технического паспорта Изделия, инструкции пользователя на русском языке, документа, подтверждающие гарантию;

- обучение Получателя правилам пользования предоставленным слуховым аппаратом, консультация Получателя по функциональным возможностям слухового аппарата

- осуществление технического обслуживания и гарантийного ремонта слухового аппарата;

- создание условий для оказания услуг, включая предоставление бесплатной, доступной и достоверной информации об услуге;

- оформление медицинской документации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Обеспечение ушными вкладышами осуществляется совместно с обеспечением слуховым аппаратом и включает в себя проведение осмотра (сбор анамнеза и жалоб, визуальное исследование, отоскопия) врачом сурдологом – оториноларингологом, подбор и выдачу ушных вкладышей.

2) При обеспечении ушным вкладышем индивидуального изготовления:

- проведение осмотра (сбор анамнеза и жалоб, визуальное исследование, отоскопия) врачом сурдологом – оториноларингологом;

- снятие слепка слухового прохода;

- изготовление индивидуального ушного(ых) вкладыша(ей) с учетом индивидуальных особенностей слухового прохода Получателя;

- совмещение индивидуального ушного вкладыша со слуховым аппаратом и выдача индивидуального ушного вкладыша;

- создание условий для оказания услуг, включая предоставление бесплатной, доступной и достоверной информации об услуге;

- оформление медицинской документации в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с разделом 2 Технического задания требования, предъявляемые к содержанию и качеству услуг по обеспечению слуховым аппаратом с ушными вкладышами. Исполнитель при оказании услуг обеспечивает:

• создание условий для оказания услуг, включая предоставление бесплатной, доступной и достоверной информации об услуге;

• прием и регистрация получателей;

• прием необходимых документов у Получателя для выдачи слухового аппарата;

• проведение осмотра (сбор анамнеза и жалоб, визуальное исследование, отоскопия) врачом сурдологом - оториноларингологом;

• подбор слухового аппарата;

• настройку слухового аппарата;

• обучение Получателей пользованию слуховыми аппаратами;

• разъяснение порядка обеспечения слуховыми аппаратами;

• выдачу слухового аппарата с учетом индивидуального подбора;

• оформление медицинской документации, в соответствии с требованиями действующего законодательства.

- *после подбора слухового аппарата, предоставление Получателю консультаций по функциональным возможностям слухового аппарата, а также правилам его использования.*

Таким образом, заказчиком необоснованно установлено требование о наличии у Исполнителя и(или) привлекаемого им Соисполнителя действующей лицензии на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

При указанных обстоятельствах заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 1 статьи 31 Закона.

На основании вышеизложенного и в соответствии со ст. 99, 105-106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

прошу:

1. Провести **внеплановую проверку** электронного аукциона № 0274100000117000083 на оказание услуг по обеспечению в 2017 году инвалидов г. Севастополя слуховыми аппаратами различных модификаций с ушными вкладышами и ушными вкладышами индивидуального изготовления **и проверить соответствие действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, в том числе не указанных в жалобе, а также документов по организации и осуществлению закупки, являющейся предметом жалобы, требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;**

2. **Приостановить определение поставщика** по электронному аукциону № 0274100000117000083 на оказание услуг по обеспечению в 2017 году инвалидов г. Севастополя слуховыми аппаратами различных модификаций с ушными вкладышами и ушными вкладышами индивидуального изготовления в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;

3. **С целью полного и всестороннего рассмотрения настоящей жалобы комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы обязать заказчика предоставить индивидуальные программы реабилитации или абилитации инвалидов и справки врачей-сурдологов (в количестве, полностью соответствующем количеству закупаемых товаров и услуг) на основании которых заказчиком были установлены требования к слуховым аппаратам;**

4. **С целью полного и всестороннего рассмотрения настоящей жалобы комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы привлечь к участию в рассмотрении настоящей жалобы в качестве экспертов специалистов федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы, которые сформировали индивидуальные программы реабилитации инвалидов, в соответствии с которыми заказчиком проводится обжалуемая закупка;**

5. В связи с тем, что допущенные заказчиком нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вливают на определение исполнителя прошу выдать предписание об аннулировании электронного аукциона № 0274100000117000083 на оказание услуг по обеспечению в 2017 году инвалидов г. Севастополя слуховыми аппаратами различных модификаций с ушными вкладышами и ушными вкладышами индивидуального изготовления.

Приложения:

1. Копия Решения № 1 от 16.12.2016 г. – 1 л.
2. Копия Приказа № 1 от 23.12.2016 г. – 1 л.
3. Письмо ФАС от 23 октября 2014 г. № АД/43043/14 «О разъяснении законодательства о контрактной системе» - 4 л.
4. Копия Письма ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России – 2 л.
5. ГОСТ 2.114-2016 – 13 л.
6. ГОСТ Р 51024-2012 – 60 л.

Директор
ООО «АВСмед»

А.А. Панин