



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 15/2016**

**о нарушении антимонопольного законодательства**

Резолютивная часть оглашена 02.08.2017

В полном объеме изготовлено 16.08.2017

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 28.11.2016 № 439, в ред. Приказа от 06.02.2017 № 45) в составе:

Председатель: <.....> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <.....> – заместитель руководителя – начальник отдела ограничения монополистической деятельности;  
<.....> – начальник отдела контроля органов власти;  
<.....> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

*заявителей:*

- ООО «Ачалуки» (ул. Данилы Зверева, 31, литер В, офис 301, г. Екатеринбург, 620137), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

*ответчика* – Администрация г. Екатеринбурга (пр. Ленина, 24а, г. Екатеринбург, Свердловская область, 620014), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

*заинтересованных лиц:*

- Правительство Свердловской области (пл. Октябрьская, 1, г. Екатеринбург, 620032), <.....> (доверенность от 25.05.2015 № 01-01-58/21);

- Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области (ул. Розы Люксембург, 60, г. Екатеринбург, 620026), <.....> (доверенность от 20.04.2017 № 06-16-07/13), <.....> (доверенность от 20.04.2017 № 06-16-07/12);

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области (Малышева ул., 101, г. Екатеринбург, 620004), <.....> (доверенность от 01.03.2017 № 11);

- ООО «Торг-Прайм» (ул. Ватутина, 1, г. Екатеринбург, 620050), представитель – <.....> (доверенность от 09.01.2017, б/№);

- ИП <.....>, явка не обеспечена, надлежаще извещено;

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 15/2016 по признакам нарушения ст. 15 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о торговой деятельности), выразившегося в принятии Постановления Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499 «О разработке схемы размещения

нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018», утвердившего «Критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также Постановления Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 № 639, утвердившего Административный регламент исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», абзацы 2 и 3 пункта 16, абзац 2 пункта 52 которого в нарушение ст. 10 Закона о торговой деятельности, пунктов 2, 6, 8, 33, 34, 36, 39, 40, 41, 42, 43 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.10.2010 № 1826-ПП) содержат основания для отказа в принятии предложений при несоответствии данным критериям, а также последующее невыполнение предупреждения № 32 от 07.09.2016 (исх. № 11387),

#### УСТАНОВИЛА:

Согласно ч. 2 ст. 16 Закона о торговой деятельности государственный контроль (надзор) за соблюдением правил и требований, предусмотренных [статьями 9, 13 - 15](#) настоящего Федерального закона, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальными органами с правом выдачи соответствующих предписаний в порядке и пределах полномочий, которые установлены антимонопольным [законодательством](#) Российской Федерации.

Основанием для возбуждения дела в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 и ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции послужило заявление ООО «Ачалуки» (вх. № 11483 от 21.07.2016) о нарушении Администрацией города Екатеринбурга антимонопольного законодательства и последующее невыполнение предупреждения от 07.09.2016 № 32 (исх. № 11387), о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаков нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции и пп. «д» п. 4 ст. 15 Закона о торговой деятельности.

Дело возбуждено Приказом от 28.11.2016 № 439 и Определением от 29.11.2016 назначено к рассмотрению на 24.01.2017, с отложением Определениями от 24.01.2017, от 09.03.2017, от 25.04.2017 на 09.03.2017, на 25.04.2017, 02.08.2017, соответственно.

В заседании комиссии от 25.04.2017 объявлен перерыв до 02.05.2017. В заседании комиссии 02.08.2017 была оглашена резолютивная часть решения.

Комиссией, в порядке ст. 48.1 Закона о защите конкуренции 02.05.2017 было принято заключение об обстоятельствах дела.

Администрация города Екатеринбурга представила возражения от 17.07.2017 № 29.4-03/002/301 (вх. № 01-12971 от 17.07.2017), в которых считает, что выводы заключения не соответствуют обстоятельствам дела. Постановление Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 от 11.03.2016 № 499 «О разработке схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018», утвердившего «Критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также Постановления Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 № 639, утвердившего

Административный регламент исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» приняты в соответствии полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона о торговой деятельности. Правовые акты не предусматривают «новые правила осуществления торговой деятельности», поскольку разработаны в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП «Об утверждении порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в свердловской области» и иными нормативными правовыми актами, действующими на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Исходя из изложенного, Администрация просит рассмотрение дела прекратить.

Правительство Свердловской области и Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области полагают, что нарушение антимонопольного законодательства отсутствует, кроме того, Постановление Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП «Об утверждении Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований в Свердловской области» прекратило своё действие.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области представил отзыв на заключение об обстоятельствах (вх. № 01-13959 от 01.08.2017), в котором информирует, что в силу ст. 6 Закона о торговой деятельности ни орган государственной власти субъектов российской Федерации, ни органы местного самоуправления не наделены полномочиями по выработке либо изменению государственной политики в области торговли, в их обязанности входят лишь её реализация и создание условий для обеспечения жителей услугами торговли. Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года» (далее – Стратегия) охватывающая сегменты розничной и оптовой торговли товарами потребительного назначения и направленная на формирование и обеспечение функционирования многоформатной эффективной товаропроизводящей системы, Соответствующей требованиям развития социальной сферы и экономики Российской Федерации. Стратегия устанавливает, что «...органы государственной власти и органы местного самоуправления, курирующие вопросы торговой деятельности, не должны препятствовать развитию отдельных форматов торговли (и/или) отдельных товарных специализаций), в том числе устанавливать предельную численность торговых объектов или иным образом определять достаточность их количества в конкретных местах. Указанную функцию должен выполнять рынок.

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р по реализации Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года предусматривает рост количества нестационарных торговых объектов как один из целевых индикаторов её реализации:

|                                      | показатель     | Единица измерения | Источник информации | 2014 год | 2015 год | 2018 год | 2020 год | 2025 год | 2030 год |
|--------------------------------------|----------------|-------------------|---------------------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| <b>II. Рыночные ниши для бизнеса</b> |                |                   |                     |          |          |          |          |          |          |
| 5                                    | Количество НТО | Тыс. единиц       | Данные Росстата и   | 191      | 195,5    | 200      | 264      | 286      | 286      |

|  |  |                      |  |  |  |  |  |  |
|--|--|----------------------|--|--|--|--|--|--|
| круглогодичного размещения и мобильных торговых объектов |  | Минпромторг в России |  |  |  |  |  |  |
|--|--|----------------------|--|--|--|--|--|--|

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области считает, что многочисленные отказы Администрацией город Екатеринбург на основании Постановления Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 от 11.03.2016 № 499 «О разработке схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018» по предлагаемым субъектами предпринимательской деятельности в Схему размещения нестационарных торговых объектов на 2017-2018гг, свидетельствует о превышении полномочий администрации города Екатеринбурга в части установления политики в области деятельности, проводимой в ущерб малоформатной торговли.

**Оценив в соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 названного Закона доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 4 Закона о торговой деятельности государственное регулирование торговой деятельности осуществляется посредством антимонопольного регулирования в этой области.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

Так, органам местного самоуправления, согласно ст. 15 Закона о торговой деятельности, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с *Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* под органами местного самоуправления понимаются избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 2). Структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 34). Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения (ч. 1 ст. 37).

Согласно п. 1 ст. 36 Устава МО «город Екатеринбург» (утв. Решением Екатеринбургской городской Думы от 30.05.2005 № 8/1) (далее – Устав), Администрация

города Екатеринбурга является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления муниципального образования, наделенным собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Структуру Администрации города Екатеринбурга образуют отраслевые (функциональные) и территориальные органы, осуществляющие полномочия по управлению отраслями местного хозяйства и социальной сферы (пп. 3, 4 ст. 38).

Закон о торговой деятельности вступил в действие с 01.02.2010 и определяет основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации.

Согласно п. 2 ст. 1 Закона о торговой деятельности его целями являются:

- 1) обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации путем установления требований к организации и осуществлению торговой деятельности;
- 2) развитие торговой деятельности в целях удовлетворения потребностей отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечения доступности товаров для населения, формирования конкурентной среды, поддержки российских производителей товаров;
- 3) обеспечение соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговую деятельность (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность), юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поставки производимых или закупаемых товаров, предназначенных для использования их в предпринимательской деятельности, в том числе для продажи или перепродажи (далее - хозяйствующие субъекты, осуществляющие поставки товаров), баланса экономических интересов указанных хозяйствующих субъектов, а также обеспечение при этом соблюдения прав и законных интересов населения.

Под вопросами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и данным Федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно (ч. 1 ст. 2 ФЗ № 131).

Согласно ч. 2 ст. 6 Закона о торговой деятельности органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли.

Согласно ч. 3 ст. 17 Закона о торговой деятельности органы местного самоуправления в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли:

- 1) предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки;
- 2) разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;
- 3) принимают меры экономического стимулирования по поддержке строительства, размещению объектов социально ориентированной торговой инфраструктуры и обеспечению доступности для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 4) проводят анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей состояния торговли на территориях муниципальных образований и анализ эффективности применения мер по развитию торговой деятельности на этих территориях.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 8 Закона о торговой деятельности хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, при организации торговой деятельности и ее

осуществлении, за исключением установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами случаев, самостоятельно определяют тип торгового объекта, используемого для осуществления торговой деятельности (стационарный торговый объект и (или) нестационарный торговый объект).

В соответствии со ст. 2 Закона о торговой деятельности: под торговым объектом - здание или часть здания, строение или часть строения, сооружение или часть сооружения, специально оснащенные оборудованием, предназначенным и используемым для выкладки, демонстрации товаров, обслуживания покупателей и проведения денежных расчетов с покупателями при продаже товаров (п. 4); под нестационарным торговым объектом - торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение (п. 6).

Частью 1 ст. 10 Закона о торговой деятельности установлено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Согласно ст. 1 Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрадК РФ) устойчивое развитие территорий - обеспечение при осуществлении градостроительной деятельности безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений (ч. 3); деятельность по комплексному и устойчивому развитию территории - осуществляемая в целях обеспечения наиболее эффективного использования территории деятельность по подготовке и утверждению документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства жилого, производственного, общественно-делового и иного назначения и необходимых для функционирования таких объектов и обеспечения жизнедеятельности граждан объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, а также по архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции указанных в настоящем пункте объектов (ч. 34);

Согласно ст. 2 ГрадК РФ законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах: обеспечение комплексного и устойчивого развития территории на основе территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории (ч. 1);

Согласно ст. 9 ГрадК РФ территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований (ч. 1).

В соответствии с ч. 1 ст. 30 ГрадК РФ правила землепользования и застройки разрабатываются в целях создания условий для устойчивого развития территорий

муниципальных образований, сохранения окружающей среды и объектов культурного наследия (п. 1) и включают в себя карту градостроительного зонирования (п. 2 ч. 2). На карте градостроительного зонирования в обязательном порядке устанавливаются территории, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, в случае планирования осуществления такой деятельности. Границы таких территорий устанавливаются по границам одной или нескольких территориальных зон и могут отображаться на отдельной карте (ч. 5.1).

Кроме того, Правила землепользования и застройки включают в себя градостроительные регламенты (п. 3 ч. 2).

Согласно ст. 1 ГрадК РФ градостроительный регламент - устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также применительно к территориям, в границах которых предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности соответствующей территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения (ч. 9).

Согласно ч. 6 ст. 30 ГрадК РФ в градостроительном регламенте в отношении земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в пределах соответствующей территориальной зоны, указываются: расчетные показатели минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности указанных объектов для населения в случае, если в границах территориальной зоны, применительно к которой устанавливается градостроительный регламент, предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории (п. 4).

Градостроительным регламентом определяется правовой режим земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства (ч. 1 ст. 36 Градостроительный кодекс РФ, далее – ГрадК РФ).

Согласно ч. 3 ст. 36 ГрадК РФ действие градостроительного регламента распространяется в равной мере на все земельные участки и объекты капитального строительства, расположенные в пределах границ территориальной зоны, обозначенной на карте градостроительного зонирования

Действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, в том числе в границах территорий общего пользования (п. 2 ч. 4 ст. 36 ГрадК РФ).

В соответствии с ч. 7, ч. 8 ст. 36 ГрадК РФ использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами

местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Использование земельных участков в границах особых экономических зон определяется органами управления особыми экономическими зонами. Земельные участки или объекты капитального строительства, виды разрешенного использования, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры и предельные параметры которых не соответствуют градостроительному регламенту, могут использоваться без установления срока приведения их в соответствие с градостроительным регламентом, за исключением случаев, если использование таких земельных участков и объектов капитального строительства опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия.

В случае, если использование указанных в [ч. 8](#) ст. 36 земельных участков и объектов капитального строительства продолжается и опасно для жизни или здоровья человека, для окружающей среды, объектов культурного наследия, в соответствии с федеральными законами может быть наложен запрет на использование таких земельных участков и объектов (ч. 10 ст. 36 ГрадК РФ).

Согласно ч. 1 ст. 37 ГрадК РФ разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов:

- 1) основные виды разрешенного использования;
- 2) условно разрешенные виды использования;
- 3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

В соответствии с ч. 2 и ч. 2.1 ст. 37 ГрадК РФ применительно к каждой территориальной зоне устанавливаются виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства. Установление основных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства является обязательным применительно к каждой территориальной зоне, в отношении которой устанавливается градостроительный регламент.

Изменение одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования осуществляется в соответствии с градостроительным регламентом при условии соблюдения требований технических регламентов (ч. 3 ст. 37 ГрадК РФ).

Согласно ч. 4 ст. 37 ГрадК РФ основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства правообладателями земельных участков и объектов капитального строительства, за исключением органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий, выбираются самостоятельно без дополнительных разрешений и согласования.

В соответствии с ч. 5 ст. 37 ГрадК РФ решения об изменении одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных на землях, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, на другой вид такого использования принимаются в соответствии с федеральными законами.

Согласно ч. 6 ст. 37 ГрадК РФ предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства осуществляется в порядке, предусмотренном [статьей 39](#) настоящего Кодекса.

Согласно ч. 1 ст. 41 ГрадК РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Согласно ч. 4 ст. 42 ГрадК РФ материалы по обоснованию проекта планировки территории содержат: обоснование соответствия планируемых параметров, местоположения и назначения объектов регионального значения, объектов местного значения нормативам градостроительного проектирования и требованиям градостроительных регламентов, а также применительно к территории, в границах которой предусматривается осуществление деятельности по комплексному и устойчивому развитию территории, установленным правилами землепользования и застройки расчетным показателям минимально допустимого уровня обеспеченности территории объектами коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур и расчетным показателям максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения (п. 7).

Частью 3 ст. 19 Закона о торговой деятельности установлено, что нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов утверждаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и учитываются в документах территориального планирования, генеральных планах, региональных и муниципальных программах развития торговли, схемах размещения нестационарных торговых объектов.

Утвержденные нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов не могут служить основанием для пересмотра размещения стационарных торговых объектов, нестационарных торговых объектов, строительство или реконструкция которых начаты либо завершены до утверждения указанных нормативов (ч. 4 ст. 19 Закона о торговой деятельности).

Приказом Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области в декабре 2016 года в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 291 утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью нестационарных торговых объектов. Анализ обеспеченности населения площадями торговых объектов в г. Екатеринбурге (численность 1447,7 тыс. человек) представлен в таблице:

| показатель  | Ед. измерения                 | Минимальный норматив | Фактический по состоянию на 01.01.2017 | примечание                        |
|---|-------------------------------|----------------------|--|-----------------------------------|
| НТО по продаже продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции | Кол-во объектов на 10 000чел. | 7,29                 | 9,86                                   | 1456                              |
| НТО по продаже продукции общественного питания                            | Кол-во объектов на 10 000чел. | 0,81                 | 0,81                                   | 121 (без учета сезонных объектов) |
| НТО по продаже  | Кол-во                        | 1,38                 | 1,6                                    | 243                               |

|                    |                           |  |  |  |
|--------------------|---------------------------|--|--|--|
| печатной продукции | объектов на<br>10 000чел. |  |  |  |
|--------------------|---------------------------|--|--|--|

Решением Екатеринбургской Думы от 22.12.2015 № 61/44 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования городского округа – муниципального образования «город Екатеринбург» установлены расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности для населения муниципального образования в отношении объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

Согласно главе 13 и 14 нормативов градостроительного проектирования, расчетные показатели максимально допустимого уровня территориальной доступности для указанных объектов составляет 500 метров (для среднеэтажной и малоэтажной застройки).

Норматив минимальной обеспеченности населения муниципального образования площадью торговых объектов местного значения ( $N_{мес/МО}$ , количество торговых объектов) рассчитывается по формуле:

$$N_{мес/мо} = (S_{гор/мо} / (3.14 \times R_{гор}^2)) \times M_{гор/мо} + (S_{сел/мо} / (3.14 \times R_{сел}^2)) \times M_{сел/мо}$$
,  $R_{гор}$  - радиус зоны торгового обслуживания для городских населенных пунктов, принимаемый равным 0, 25 км;

$R_{сел}$  – радиус зоны торгового обслуживания для сельских населенных пунктов, принимаемый равным 0, 5 км.

В пункте 3 Приложения Положения № 499 определены случаи отказа во включении в схему нестационарных объектов, так не допускается включение в схему мест размещения нестационарных объектов, находящихся:

- в 25-метровой зоне от периметра технических сооружений и наземных вестибюлей станций метрополитена, за исключением торговых автоматов на станциях метрополитена и киосков по продаже периодической печатной продукции, театральных билетов, билетов на городской пассажирский транспорт;

- в арках зданий, на газонах, цветниках, тротуарах, площадках (детских, отдыха, спортивных), в 5-метровой зоне от окон зданий и витрин стационарных объектов потребительского рынка;

- в охранной зоне инженерных сетей, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, а также в 5-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы;

- на земельных участках, находящихся в частной собственности».

Утверждение Схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы (ч. 6 ст. 10 Закона о торговой деятельности).

Положение **части 6 статьи 10** Закона о торговой деятельности направлено на обеспечение условий для предоставления населению торговых услуг, стабильности прав хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность, возможности долгосрочного планирования ими своего бизнеса, на недопущение передела рынка, сокращения или прекращения торгового бизнеса, ухудшения положения субъектов предпринимательской деятельности при изменении органами публичной власти схемы размещения нестационарных торговых объектов, сокращения сферы торговых услуг. При этом реализация **законоположения** должна основываться на вытекающем из **Конституции**

Российской Федерации требования согласованного осуществления конституционных ценностей, включая ценности, связанные с гарантированием свободы экономической деятельности и поддержкой конкуренции (статья 8, [часть 1](#)), с одной стороны, и признанием и гарантированием самостоятельности местного самоуправления в пределах его полномочий ([статья 12](#)) - с другой. В соответствии с этим оспариваемое законоположение не может рассматриваться как исключаящее необходимость достижения в каждом конкретном случае при утверждении (изменении) схемы размещения нестационарных торговых объектов баланса интересов местного сообщества в целом и соответствующих хозяйствующих субъектов с учетом особенностей конкретного муниципального образования, а потому органы местного самоуправления не лишены возможности, действуя в пределах своих полномочий, решать вопросы размещения торговых объектов, принимая во внимание их нестационарный характер, в целях создания условий для наилучшего удовлетворения потребностей населения в получении необходимых товаров, работ и услуг по месту жительства и без ущерба для стабильного ведения предпринимательства, с тем чтобы при изменении места ведения бизнеса сам бизнес сохранялся.

Согласно Апелляционному определению Верховного Суда РФ от 10.08.2016 № 117-АПГ16-6 схема размещения нестационарных торговых объектов не содержит информации о конкретных нестационарных торговых объектах или субъектах хозяйственной деятельности и поэтому не закрепляет права субъектов хозяйственной деятельности на места, указанные в схеме.

Пунктом 6 ч. 1 ст. 39.33 ЗК РФ установлено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, в том числе и в случаях размещения нестационарных торговых объектов. Часть 1 ст. 39.36 ЗК РФ определяет, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным [законом](#) № 381-ФЗ.

Заключение без проведения торгов договора на размещение нестационарных объектов торговли в п. 3 Письма ФАС России от 05.06.2013 № АК/26062/13 признается преференцией.

В п. 3 Письма ФАС России от 11.01.2016 № ИА/90/16 «О применении законодательства Российской Федерации, регулирующего земельные отношения» разъясняется, что размещение объектов нестационарной торговли, а также предоставление права на размещение объекта нестационарной торговли при наличии двух и более претендентов на размещение объектов нестационарной торговли в отношении одних и тех же мест размещения таких объектов, должно осуществляться путем проведения конкурентных процедур.

В соответствии с п. 2 ст. 6 Закона о торговой деятельности органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют в области государственного регулирования торговой деятельности полномочия по разработке и принятию в соответствии с настоящим Федеральным законом законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности.

Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом

муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 3 ст. 10 Закона о торговой деятельности).

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП утвержден Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (далее - Порядок № 1826).

Пунктом 2 Порядка № 1826 определены требования к составу, последовательности разработки, согласования и утверждения органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, определенными в соответствии с уставом муниципального образования (далее - орган местного самоуправления), схемы размещения нестационарных торговых объектов, нестационарных объектов по оказанию услуг общественного питания и бытового обслуживания населения на территории соответствующего муниципального образования в Свердловской области.

Согласно п. 13 Порядка № 1826 Схема размещения основывается на:

- 1) результатах инвентаризации существующих нестационарных торговых объектов и мест их размещения;
- 2) анализе и характеристике текущего состояния развития инфраструктуры розничной торговли;
- 3) оценке достижения минимального уровня обеспеченности населения площадью торговых объектов, обеспечения территориальной доступности торговых объектов для населения, обеспечения населения торговыми услугами в местах отдыха и проведения досуга;
- 4) соблюдении требования о размещении не менее чем шестидесяти процентов от общего количества нестационарных торговых объектов для использования субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность.

Согласно п. 33 названного Порядка № 1826, схема размещения разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования в Свердловской области.

Согласно пункта 34 Порядка № 1826 при разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов следует учитывать, что планировка мест размещения нестационарных торговых объектов должна обеспечивать:

- 1) безопасность покупателей, посетителей и обслуживающего персонала;
- 2) соблюдение ограничений по розничной продаже табачных изделий и алкогольной продукции;
- 3) соблюдение требований технических регламентов, в том числе о безопасности зданий и сооружений, требований пожарной безопасности;
- 4) соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, в том числе по организации территорий и безопасности дорожного движения;
- 5) соблюдение установленных законодательством ограничений и особых условий использования территорий, земельных участков, зданий, строений и сооружений»

Согласно п. 36 Порядка № 1826, предложения о внесении изменений и дополнений в проект схемы размещения, поступившие от лиц, указанных в п.п. 27, 30 настоящего Порядка, в течение 10 дней рассматриваются на предмет соответствия целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения уполномоченным органом

местного самоуправления, который по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- внести изменения и (или) дополнения в проект схемы размещения - в случае если представленные предложения соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения;

- отказать в принятии предложений, если предложения не соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения. О принятом решении заявителю сообщается в письменной форме.

Отказ в принятии предложений может быть, согласно пп. 2 п. 36 Порядка № 1826, только в случае, если предложение не соответствует целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения.

Процедура внесения изменений и дополнений в схему размещения установлена в Главе 3 Порядка № 1826, а именно:

Изменения в схему размещения могут вноситься до истечения срока ее действия (п. 39).

Изменения и дополнения в схему размещения вносятся при возникновении следующих оснований:

1) реализация долгосрочных стратегических и целевых программ Свердловской области, муниципальных образований в Свердловской области, повлекших изменение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

2) новая застройка отдельных элементов планировочной структуры населенных пунктов, районов, микрорайонов, иных элементов, повлекшее изменение нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

3) ремонт и реконструкция автомобильных дорог, повлекшее необходимость переноса нестационарного торгового объекта;

4) прекращение, репрофилирование деятельности стационарных торговых объектов, повлекшие снижение обеспеченности населения площадью торговых объектов до уровня ниже установленного норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

5) размещение на территориях муниципальных образований в Свердловской области новых стационарных торговых объектов, повлекшее превышение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов (п. 40).

Изменения, затрагивающие целевые показатели схемы размещения и период, на который предусматривалось размещение объекта нестационарной торговли, вносятся в порядке, предусмотренном для разработки схемы размещения [пунктами 22 - 31](#) настоящего Порядка (п. 41).

Изменения, затрагивающие вид торгового объекта, способ торговли и не требующие корректировки показателей, указанных в [пункте 40](#) настоящего Порядка, вносятся уполномоченными органами местного самоуправления, муниципальных образований в Свердловской области (п. 42).

Утвержденные изменения подлежат официальному опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования схем размещения (п. 43).

В целях конкретизации факторов и обстоятельств, влияющих на принятие Администраций города Екатеринбург решений о включении мест размещения нестационарных объектов в схему размещения.

Администрацией города Екатеринбурга принято решение о необходимости утверждения критериев включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения нестационарных объектов.

Критерии включения размещения нестационарных торговых объектов в схему, утверждены Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499 «О разработке схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018 годы» (далее - Постановление № 499).

Согласно пункта 2 Приложения к Постановлению № 499 установлено, что включение мест размещения нестационарных объектов в схему должно осуществляться с учетом:

требований Закона о торговой деятельности, земельного, градостроительного законодательства, законодательства в области охраны окружающей среды, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, сохранения, популяризации и использования объектов культурного наследия, образования, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; законодательства по вопросам пожарной безопасности, государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; требований о запрете розничной продажи табачных изделий;

необходимости восполнения недостатка стационарной торговой сети и (или) недостатка тех или иных групп товаров в следующих случаях: при отсутствии в радиусе 500 метров стационарного предприятия, реализующего определенную группу товаров; необеспеченности территории торговыми площадями, посадочными местами на предприятиях общественного питания, предприятиями бытового обслуживания; на основании поступающих обращений граждан о необходимости размещения объектов по продаже отдельных групп товаров (оказанию отдельных видов бытовых услуг);

возможности подключения нестационарных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения для выполнения требований, установленных санитарными нормами и правилами;

наличия на прилегающей к нестационарным объектам территориях, предназначенных для проведения погрузочно-разгрузочных работ, а также для беспрепятственного прохода пешеходов;

возможности размещения нестационарных объектов в пределах красных линий улиц и дорог только на замощенных (асфальтированных) площадках в границах тротуаров и при условии наличия свободного прохода по тротуару по основному ходу движения пешеходов шириной не менее 3 метров;

возможности беспрепятственного проезда пожарного и медицинского транспорта, транспортных средств, принадлежащих Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области, к существующим зданиям, строениям и сооружениям».

Кроме того, абзацами 2 и 3 пункта 16 Главы 2 Административного регламента, определено, что «Постановление Администрации города Екатеринбурга о разработке схемы размещения должно предусматривать: критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения».

Абзацем 2 пункта 52 Главы 7 Административного регламента установлено, что обстоятельствами, требующими внесения изменений в утвержденную схему размещения, могут быть вызваны изменением критериев включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения, а также наличием ошибок, допущенных при разработке схемы размещения.

Таким образом, предусматривается возможность внесения изменений в «критерии», которые определены на 2 года срока действия Схемы размещения на 2017-2018 гг., а также в Административном регламенте не оговаривается какого плана «ошибки» в схеме размещения могут послужить для внесения в неё изменений.

Пунктом 53 Административного регламента установлено, что в случае выявления обстоятельств, влекущих изменение критериев включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения, специалист Комитета, ответственный за внесение изменений в схему размещения, разрабатывает проект постановления Администрации города Екатеринбурга о внесении изменений в постановление Администрации города Екатеринбурга о разработке схемы размещения.

Проект постановления Администрации города Екатеринбурга о внесении изменений в постановление Администрации города Екатеринбурга о разработке схемы размещения должен предусматривать измененные или дополненные критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения.

А пунктом 54 Административного регламента установлено, что измененные или дополненные критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения подлежат оценке регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления Администрации города Екатеринбурга о внесении изменений в постановление Администрации города Екатеринбурга о разработке схемы размещения нестационарных объектов проводится Комитетом в порядке, предусмотренном [Положением](#) о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Администрации города Екатеринбурга и экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Екатеринбурга.

Специалист Комитета, ответственный за внесение изменений в схему размещения, обеспечивает проведение оценки регулирующего воздействия.

Пункт 56 предусматривает возможность проведения корректировок схемы размещения в установленный период (2017-2018 годы) путем внесения решений о новых местах размещения и исключения мест размещения в зависимости от изменения критериев. Так в частности принятие решений о включении новых мест размещения нестационарных объектов в утвержденную схему размещения и решений об исключении мест размещения нестационарных объектов, ранее включенных утвержденную схему размещения, осуществляется комиссией в соответствии с измененными критериями включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения.

После принятия комиссией решений о новых местах размещения нестационарных объектов, подлежащих включению в утвержденную схему размещения и (или) исключению из утвержденной схемы размещения, специалист Комитета, ответственный за внесение изменений в схему размещения, разрабатывает проект постановления Администрации города Екатеринбурга о внесении изменений в схему размещения и обеспечивает его согласование и утверждение в порядке, предусмотренном [Положением](#) о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга».

Заявителю - ООО «Ачалуки» отказано во включении в схему размещения в г. Екатеринбурге (протокол комиссии по подготовке проекта схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования г. Екатеринбург (далее - Комиссия) от 22.06.2016 № 19/42/29.2-12):

- павильона обувной мастерской по ул. Сулимова, на стыке домов № 39 и № 41;

- павильонов для розничной торговли продуктам питания по ул. Тракторная, 2/1, в 20 метрах от границы земельного участка 66:41:0612025:36, на пересечении улиц: дублер Сибирского тракта и ул. Источная на том основании, что включение новых мест размещения нестационарных торговых объектов в Схему размещения нестационарных объектов осуществляется при необходимости восполнения недостатка стационарной торговой сети и (или) недостатка тех или иных групп товаров при отсутствии в радиусе 500 метров стационарного торгового предприятия, реализующего определенную группу товаров (оказанию отдельных видов бытовых услуг);

- павильонов «Продукты питания» по ул. Вербная, 1 ввиду нахождения предполагаемого места размещения на земельном участке, предоставленном для индивидуального жилищного строительства, а по ул. Тракторная, 7 на основании критериев включения новых мест размещения нестационарных объектов в схему, утвержденных Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499, из-за невозможности подключения к сетям инженерно-технического обеспечения для соблюдения санитарных норм и правил.

ООО «Торг-Прайм» отказано в размещении в г. Екатеринбурге:

- киоска «Овощи-фрукты» ул. Сулимова, 27/1 на основании п. 1 протокола заседания Комиссии от 02.03.2016 № 2/42/29.2-12, которым принято решение не включать в Схему размещения места размещения новых объектов в границах улиц: московская – Челюскинцев-Восточная-Фурманова;

- киоска «Овощи-фрукты» ул. Билимбаевская, 28, ул. Билимбаевская, 41, ул. Дружининская, 48, ул. Таежная, 7, ул. Техническая, 14, ул. Техническая, 16, ул. Техническая, 22/1, ул. Техническая, 200 согласно критериям, утвержденным Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499, включение новых мест размещения нестационарных объектов в схему осуществляется при необходимости восполнения недостатка стационарной торговой сети и (или) недостатка тех или иных групп товаров при отсутствии в радиусе 500 метров стационарного торгового предприятия, реализующего определенную группу товаров;

- павильонов – закусочная по адресам: ул. Ватутина, 1, Серовский тракт, 15 км. На основании критериев включения новых мест размещения нестационарных объектов, утвержденных Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499, из-за невозможности подключения к сетям инженерно-технического обеспечения для соблюдения санитарных норм и правил;

- киосков «Овощи-фрукты» по адресам: ул. Кишиневская, 60, ул. Кунарская, 18, ул. Минометчиков, 62 в связи с предполагаемым расположением мест размещения на земельных участках, обремененных договорами аренды земельных участков для размещения нестационарных объектов с ЕМОИ «Перспектива»;

- павильона-закусочная по ул. Билимбаевская, 15а, в связи с наличием в схеме размещения нестационарных объектов на земельных участках в муниципальном образовании «город Екатеринбург» на 2015-2016 годы места размещения павильона-закусочная по ул. Билимбаевская, 15, включено по заявлению иного хозяйствующего субъекта.

Кроме того, при формировании проекта схемы размещения нестационарных торговых объектов на 2017-2018 гг. в ходе инвентаризации выявлены существующие объекты по адресам: ул. Дружининская, 48, ул. Минометчиков, 62 и ул. Билимбаевская, 41, по которым ООО «Торг-Прайм» обращалось в Администрацией г. Екатеринбурга о включении данных объектов как объектов заинтересованного лица, так как фактически осуществляет в них свою деятельность, хотя числятся они за иным юридическим лицом.

ИП <.....> отказано в размещении в г. Екатеринбурге:

- павильонов по адресам: ул. Свердлова, 2, ул. Луначарского, 136, пр. Ленина, 36, ул. Луначарского, 132, ул. Большакова, 85, ул. Свердлова, 27, ул. Шаумяна, 74, ул. Бардина, 28, ул. Амундсена, 49, ул. 8 Марта, 179, ул. Луначарского, 203, ул. Малышева, 93а, ул. Белинского, 169/1, ул. Фурманова, 127/1, ул. Амундсена, 47а, ул. Бардина, 50а, ул. Амундсена, 69/2, ул. Варшавская, 26а, ул. Бахчиванджи, ½.

Таким образом, Администрация города Екатеринбурга отказывает во включении в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018гг. мест размещения нестационарных торговых объектов, предложенных ООО «Ачалуки», ООО «Торг-Прайм», ИП Суджаева.

Согласно ч. 7 и ч. 10 ст. 48 ГрадК РФ технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и срок действия технических условий, а также информация о плате за такое подключение (технологическое присоединение) предоставляется организациями, осуществляющими эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, без взимания платы в течение четырнадцати дней по запросам федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления или правообладателей земельных участков, если иное не предусмотрено законодательством о газоснабжении в Российской Федерации. Порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может [устанавливаться](#) Правительством Российской Федерации. При этом под объектом капитального строительства в п. 10 ст. 1 ГрадК РФ понимается здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек;

Требования [частей 7 - 10](#) настоящей статьи не применяются к технологическому присоединению объектов капитального строительства к электрическим сетям (ч. 10.1 ст. 48 ГрадК РФ).

Согласно п. 1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, далее - Правила № 861), ими определяются порядок технологического присоединения, регламентируется процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение).

Согласно п. 2 Правил № 861 энергопринимающие устройства потребителя - находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи.

Технологическое присоединение энергопринимающих устройств осуществляется с применением временной или постоянной схемы электроснабжения.

Под временной схемой электроснабжения понимается такая схема электроснабжения энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии,

осуществившего технологическое присоединение энергопринимающих устройств, которая применяется в результате исполнения договора об осуществлении временного технологического присоединения, заключаемого на период осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств с применением постоянной схемы электроснабжения, либо в результате исполнения договора об осуществлении временного технологического присоединения передвижных энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт включительно (п. 2 Правил № 861).

Согласно п. 28 Правил № 861 обязательным условием для начала оказания услуг по передаче электрической энергии потребителю услуг является начало исполнения потребителем услуг договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на оптовом и (или) розничном рынках электрической энергии. Дата начала исполнения договора энергоснабжения (договора купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) определяется в соответствии с **Основными положениями** функционирования розничных рынков электрической энергии или договором о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности. При этом дата начала поставки электрической энергии по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) не может быть ранее даты заключения договора об оказании услуг по передаче электрической энергии.

При этом, несоответствие критериев, установленных Постановлением Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499, Правилам, содержащимся в нормативно-правовых актах большей юридической силы, что приведено в следующей таблице:

| № п/п | Постановление Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499   | Акт большей юридической силы  |
|-------|--|---|
| 1.    | <u>Абз. 2 п. 2:</u> необходимость восполнения недостатка стационарной торговой сети и (или) недостатка тех или иных групп товаров в следующих случаях: при отсутствии в радиусе <b>500 метров</b> стационарного предприятия, реализующего определенную группу товаров; необеспеченности территории торговыми площадями, посадочными местами на предприятиях общественного питания, предприятиями бытового обслуживания; на основании поступающих обращений граждан о необходимости размещения объектов по продаже отдельных групп товаров (оказанию отдельных видов бытовых услуг) | Ч. 6 ст. 30 ГрадК РФ, ч. 7 и ч. 8 ст. 36 ГрадК РФ, ч. 1 ст. 10 и ч. 3 ст. 19 Закона о торговой деятельности, абз. 16 п. 2 Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 885:<br>"R <sub>гор</sub> - радиус зоны торгового обслуживания для городских населенных пунктов, принимаемый равным <b>0,25 км</b> |
| 2.    | <u>Абз. 3 п. 2:</u> возможность подключения нестационарных объектов к сетям инженерно-технического обеспечения для выполнения требований, установленных санитарными нормами и правилами;   | Ст. 48 ГрадК РФ, п. 33 Постановления № 1826 –ПП:<br>Схема размещения разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными,   |

|    |   |  |
|----|---|--|
|    |   | строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории МО в Свердловской области   |
| 3. | наличие на прилегающей к нестационарным объектам территорий, предназначенных для проведения погрузочно-разгрузочных работ, а также для беспрепятственного прохода пешеходов;  | Ч. 6 ст. 30 ГрадК РФ, пп. 1 п. 34 Постановления № 1826 – ПП: При разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов следует учитывать, что планировка мест размещения нестационарных торговых объектов должна обеспечивать: безопасность покупателей, посетителей и обслуживающего персонала;  |
| 4. | возможность размещения нестационарных объектов в пределах красных линий улиц и дорог только на замощенных (асфальтированных) площадках в границах тротуаров и при условии наличия свободного прохода по тротуару по основному ходу движения пешеходов шириной не менее 3 метров | Ч. 1 ст. 10 Закона о торговой деятельности, ч. 6 ст. 30 ГрадК РФ, пп. 4 и пп. 5 п. 34 Постановления № 1826 –ПП: При разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов следует учитывать, что планировка мест размещения нестационарных торговых объектов должна обеспечивать: соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, в том числе по организации территорий и безопасности дорожного движения; соблюдение установленных законодательством ограничений и особых условий использования территорий, земельных участков, зданий, строений и сооружений. |
| 5. | возможности беспрепятственного проезда пожарного и медицинского транспорта, транспортных средств, принадлежащих Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации   | Ч. 6 ст. 30 ГрадК РФ, пп. 4 и пп. 5 п. 34 Постановления № 1826 – ПП: При разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов следует учитывать, что планировка мест размещения нестационарных   |

|    |   |  |
|----|---|--|
|    | <p>последствий стихийных бедствий по Свердловской области, к существующим зданиям, строениям и сооружениям».</p>  | <p>торговых объектов должна обеспечивать: соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, в том числе по организации территорий и безопасности дорожного движения; соблюдение установленных законодательством ограничений и особых условий использования территорий, земельных участков, зданий, строений и сооружений.</p>  |
| 6. | <p>Не допускается включение в схему мест размещения нестационарных объектов, находящихся:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в 25-метровой зоне от периметра технических сооружений и наземных вестибюлей станций метрополитена, за исключением торговых автоматов на станциях метрополитена и киосков по продаже периодической печатной продукции, театральных билетов, билетов на городской пассажирский транспорт;</li> <li>в арках зданий, на газонах, цветниках, тротуарах, площадках (детских, отдыха, спортивных), в 5-метровой зоне от окон зданий и витрин стационарных объектов потребительского рынка;</li> <li>в охранной зоне инженерных сетей, под железнодорожными путепроводами и автомобильными эстакадами, а также в 5-метровой охранной зоне от входов (выходов) в подземные пешеходные переходы;</li> <li>на земельных участках, находящихся в частной собственности».</li> </ul> | <p>Ч. 6 ст. 30, ч.7 и ч. 8 ст. 36 ГрадК РФ, пп. 4 и пп. 5 п. 34 Постановления № 1826 –ПП: При разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов следует учитывать, что планировка мест размещения нестационарных торговых объектов должна обеспечивать: соблюдение требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, в том числе по организации территорий и безопасности дорожного движения; соблюдение установленных законодательством ограничений и особых условий использования территорий, земельных участков, зданий, строений и сооружений.</p> |

Таким образом, имеет место факт нарушения Администрацией города Екатеринбурга ст. 15 Закона о торговой деятельности, выразившегося в принятии Постановления Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499 «О разработке схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018», утвердившего «Критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также Постановления

Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 № 639, утвердившего Административный регламент исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», абзацы 2 и 3 пункта 16, абзац 2 пункта 52 которого в нарушение ст.ст. 10, 15 Закона о торговой деятельности, ст.ст. 30, 36, 48 ГрадК РФ, пунктов 2, 6, 8, 33, 34, 36, 39, 40, 41, 42, 43 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.10.2010 № 1826-ПП) содержат основания для отказа в принятии предложений при несоответствии данным критериям, а также последующее невыполнение предупреждения № 32 от 07.09.2016 (исх. № 11387).

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия, согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства.**

В соответствии с пп. «а» п. 3 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдаёт органам местного самоуправления обязательные для исполнения предписания об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

В соответствии с пп. «к» п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства. Лицо, чьи действия (бездействие) в установленном настоящим Федеральным законом порядке признаны монополистической деятельностью и являются недопустимыми в соответствии с антимонопольным законодательством, согласно части 3 статьи 51 Закона о защите конкуренции, по предписанию антимонопольного органа обязано перечислить в федеральный бюджет доход, полученный от таких действий (бездействия). При этом такое лицо не может быть привлечено к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, если данное предписание исполнено.

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.32 КоАП РФ, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства.

Датой принятия решения является дата изготовления его в полном объеме (ч. 2 ст. 49 Закона о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства, ответственность, предусмотренную законодательством РФ, несут должностные лица органов местного самоуправления, а также коммерческие организации и их должностные лица.

Под должностным лицом признается лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции в органах местного самоуправления. Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения, в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно п. 1 распоряжения Администрации города Екатеринбурга от 20.06.2011 № 137-р «Об утверждении Положения о Комитете по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга» (далее – Положение) Комитет по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга (далее - Комитет) является отраслевым органом Администрации города Екатеринбурга.

Согласно п. 6 Положения основными задачами Комитета являются:

1) создание условий для обеспечения населения муниципального образования "город Екатеринбург" качественными услугами торговли, общественного питания, услугами по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, услугами автотранспортных станций (комплексов);

2) создание условий развития сети предприятий торговли, общественного питания, предприятий, оказывающих услуги по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, автозаправочных станций (комплексов);

3) формирование рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства.

Согласно п. 7 Положения основными функциями Комитета являются:

1) организация разработки и реализации стратегических проектов, направленных на развитие сферы торговли, общественного питания и оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, услуг автозаправочных станций (комплексов);

2) анализ состояния сферы торговли, общественного питания, оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, услуг автозаправочных станций (комплексов);

3) разработка и реализация мероприятий по развитию и рациональному размещению сети предприятий торговли, общественного питания, автосервисных предприятий, автозаправочных станций (комплексов);

4) подготовка проектов постановлений и распоряжений Администрации города Екатеринбурга о развитии сферы торговли, общественного питания, оказания услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств, услуг автозаправочных станций (комплексов);

Согласно п. 1 Постановления Администрации города Екатеринбурга от 17.03.2011 № 992 Комитет определен органом, уполномоченным на разработку схем размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Согласно п. 10 Положения Комитет возглавляет председатель, непосредственно подчиняющийся заместителю главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам потребительского рынка и услугам

В соответствии с п.12 Положения председатель Комитета осуществляет следующие полномочия:

1) руководит деятельностью Комитета;

2) планирует работу Комитета;

5) осуществляет контроль за деятельностью работников Комитета;

7) издает приказы, распоряжения по Комитету в пределах своей компетенции;

9) подписывает и визирует документы в пределах своей компетенции;

11) осуществляет иные полномочия, определенные должностной инструкцией, утверждаемой заместителем главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам потребительского рынка и услугам.

Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении (ч. 4 ст. 25.5 КоАП РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией города Екатеринбурга ст. 15 Закона о торговой деятельности, выразившегося в принятии Постановления Администрации г. Екатеринбурга от 11.03.2016 № 499 «О разработке схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург» на 2017-2018», утвердившего «Критерии включения мест размещения нестационарных объектов в схему размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», а также Постановления Администрации города Екатеринбурга от 12.03.2015 № 639, утвердившего Административный регламент исполнения муниципальной функции «Разработка схемы размещения нестационарных объектов на территории муниципального образования «город Екатеринбург», абзацы 2 и 3 пункта 16, абзац 2 пункта 52 которого в нарушение ст.ст. 10, 15 Закона о торговой деятельности, ст.ст. 30, 36, 48 ГрадК РФ, пунктов 2, 6, 8, 33, 34, 36, 39, 40, 41, 42, 43 Порядка разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.10.2010 № 1826-ПП) содержат основания для отказа в принятии предложений при несоответствии данным критериям, а также последующее невыполнение предупреждения № 32 от 07.09.2016 (исх. № 11387).

2. Выдать Администрации города Екатеринбурга предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Администрации города Екатеринбурга обеспечить ознакомление с данным решением председателя Комитета по товарному рынку Администрации города Екатеринбурга, принявшим Протокол от 11.05.2016 № 2/04/15.6-02, и **обеспечить его явку 21.09.2017 года в 10 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 215) для составления протокола об административном правонарушении по ст. 14.9 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение, а также представить:

- копию паспортных данных;

- копию должностного регламента (инструкции);
- копию приказа о назначении на должность.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены комиссии:

<.....>

<.....>

<.....>